

告别“拎马桶”，人民城市有高度更有温度

——上海下“绣花功夫”持久攻坚城市更新的生动范本

□新华社记者

晨曦微露，上海市黄浦区普育东路101弄，已经没了往昔倒马桶刷马桶的声响，静谧祥和。

居民张陆一家三代人，蜗居在18平方米“小梁薄板”房子里近50年，如今拥有带独立厨卫新房子，梦想成真。

办好百姓“关键小事”，以旧居“新颜”换群众“心安”。今年9月，1.4万余户“拎马桶”改造任务提前完成，这场历经30余年、涉及上百万居民的“攻坚战”取得历史性成果。

“只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素”“城市不仅要有高度，更要有温度”。

习近平总书记高度重视旧区改造和百姓安居工作。在上海工作期间，习近平同志亲自推动百姓居住环境改善，多次强调要将这项造福百姓的实事工程办好。到中央工作后，习近平总书记对此始终牵挂，强调“老旧小区改造直接关系到人民群众获得感、幸福感、安全感，是提升人民生活品质的重要工作”。

人民城市人民建，人民城市为人民。上海坚持以人民为中心，以无卫生设施旧住房提升改造为抓手，从攻坚“如厕难”到改善整体居住环境，从保护历史文脉到打造活力空间，以历史耐心和攻坚魄力，走出了一条超大城市更新与民生改善之路，不仅改写了老上海的生活图景，更成为“人民城市”理念落地生根的生动范本，展现出“人民城市”新的气质、新的活力、新的高度。

攻坚“安居之盼”：为了“多1平方米”的幸福

“我们的城市不能一边是高楼大厦，一边是脏乱差的棚户区。”

在习近平总书记心中，住房问题既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。

“以前天不亮就得拎着马桶到公厕倾倒。冬天冻得手发麻，夏天异味环绕，遇上雨天步履难行。”在彭浦新村生活了38年的张翠英，回忆里充满苦涩。彭浦新村位于上海市静安区，属于上海市中心城区。高楼大厦的现代繁华与筒屋陋室里的“难言之隐”，形成鲜明对比。

拎马桶，何曾是昔日数百万上海居民的生活日常？

一方面是老城区最初的基础设施条件和设计不足，另一方面因为当时人口密度大、居住面积小。

上世纪90年代初，上海人均居住面积只有6.6平方米，有数十万户家庭甚至低于4平方米。大部分老旧的石库门建筑在建造之初就没有专门设计卫生间，往往一个弄堂只有一个公共厕所。

上海黄浦区进贤路，一条充满上海风情的商业街，至今依然保留着石库门里弄的传统建筑风貌。

“拎着马桶，每天跑几趟倒粪站，年纪大了真不行。”住在进贤路138弄、今年84岁的邵宁晔说，“早些年也想过自己装马桶，但是房间只有9.6平方米，个人没有能力做啊。”

彻底消灭“拎马桶”，到底有多难？

难在分散，“拎马桶”现象在上海市下辖的16个区都有分布；难在协调，涉及千家万户，大家的诉求也千差万别；难在技术，本就逼仄的空间要加装卫生间、厨房甚至电梯，简直是“螺蛳壳里做道场”；难在保护，有些老建筑是文物保护单位，不能破坏历史风貌……

这是一场系统性、综合性的“大考”，承载了民生期盼，应该怎么办？

上世纪90年代开始，上海启动旧区改造。2007年习近平同志在上海工作时，“旧区改造”成为他关注的一项重点工作。

当年6月，习近平同志来到黄浦区调研时强调指出：“旧区改造一定要坚持推进，不能让老百姓再在这么破旧的房子里生活下去了。”同时叮嘱当地干部，“上海中心城区改善民生的任务仍然繁重而紧迫，要以推进旧区改造为抓手，改善群众居住条件和生活质量”。

到中央工作后，习近平总书记仍对旧改工作牵挂于心。2020年8月，在扎实推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记专门谈及旧改工作：“长三角区域城市开发建设早，旧城区多，改造任务很重，这件事涉及群众切身利益和城市长远发展，再难也要想办法解决。”

新时代以来，上海认真遵循习近平总书记重要指示精神，持续加大旧改力度。到2022年7月，上海中心城区全面完成成片二级旧里以下房屋改造3000万平方米，受益居民约130万户，解决了集中成片的“拎马桶”问题。

“致广大”还要“尽精微”！作为一座超大城市，解决碎片化、嵌入式分布在市区角落的“拎马桶”问题尤为艰难，可谓“硬骨头中的硬骨头”。上海全面摸排零星旧改地块，老棚户老街等无卫生设施旧住房，2023年最终确定14082户，并制定了两年完成改造任务的目标，进行最后的拔点攻坚。

小小桶撬动安居大工程。2023年至今，上海完成约38万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成约95万平方米“小梁薄板”等不成套旧住房改造。推动既有多层住宅加装电梯9176台，实施老旧小区改造4000余万平方米。

“拎马桶的日子总算到头了，阿拉的生活终于改善了。”彭浦新村回迁居民们幸福之情溢于言表。

下足“绣花功夫”：让“住有宜居”照进现实

习近平总书记指出：“老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细”“城市管理应该像绣花一样精细”“通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”。

解决“拎马桶”问题，看似小事，实则事关“旧区改造”这项“牵一发动全身”的系统工程。上海干部群众始终牢记习近平总书记嘱托，围绕“人”的需求，下足“绣花功夫”，保护与更新并重，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

因“户”制宜，探索多种改造模式——

在黄浦区老西门街道，社区干部设立了“一户一档”，实行“一楼一策”。有些居民家里装上马桶后，希望再加上扶手等适老化改造；有些居民希望尽可能把下水管道安装在室外。社区干部、居民和施工团队就一起商

量设计方案，尽量满足居民需求。

彭浦新村的彭一小区有2110户居民，面积最大的110平方米，最小的只有7.5平方米，不规则房型多达282种，是老城区改造、都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

习近平总书记提出的人民城市理念，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，也提出了建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题。

在城市更新过程中，上海基层工作者以不同方式不断拓展共建共治共享的城市治理新路径。居民们不仅是受益者，也是重要的“参与者”和“设计师”。人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享——“人人”二字，彰显人民城市应有之义。

蕃瓜弄是上海不成套“小梁薄板”房屋集中的老小区。为了更好地凝聚共识，当地累计召开“一户一方案”讨论会26场，通过征集居民意见，设计出47种回搬房型方案。

在杨浦区黄兴路1039弄城市更新项目中，通过“人人议事厅”、政协委员工作站、“三师三顾问”协同制度等举措，把人民群众的“金点子”转化为方案优化的“金钥匙”。

坚持“把最好的资源留给人民”。上海城市更新涵盖了危棚、简屋、二级旧里以下房屋等诸多类别，不仅解决成片旧改“老大难”，还陆续推出一江一河、15分钟社区生活圈等鲜活样板。

按照上海市委市政府的规划，到2025年底，上海将基本完成“小梁薄板”房屋的改造任务，到2027年底全面完成改造，2032年前完成所有不成套职工住宅的改造工作。

如今上海的清晨，老弄堂里再也听不到倒马桶的声响。这“多1平方米”的幸福蜕变，正是中国式现代化中民生温度的鲜活注脚。

城市是现代化的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

党的十八大以来，全国累计改造30多万个老旧小区，惠及1.3亿多城镇居民。

今年7月，中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”，其中之一就是“着力建设舒适便利的宜居城市”。

8月印发的《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自更新、原拆原建。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

北京“抢出”绿地造“森林”，为居民打造“出门见绿”的生态福祉；福州持续打响内河环境整治攻坚战，系统战，全部消除城区内黑臭水体，形成“百里水上福道”……

更多的城市将目光投向那些容易被遗忘的角落，让散落在文保建筑、厂房房、老宿舍里的问题，成为民生工程的发力点，撬动公共空间升级、历史风貌延续。

走出一条中国特色城市现代化新路子。城市更新，久久为功！神州大地上，一座座城市正在以实际行动践行人民城市理念，让城市更美、人民更暖！（记者 王永前 陈芳 齐中熙 姚玉洁）（新华社上海11月20日电）

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

共建共治共享：人民城市绘就幸福图景

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

如何把握“十五五”时期我国发展面临的国际国内形势

新华社北京11月19日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握发展环境的深刻复杂变化，准确把握国际形势特别是大国关系演变对我国发展的深刻影响。具体可以从以下3个方面把握。

第一，把握好世界百年变局加速演进带来的机遇和挑战。一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展，我国国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥重要作用；经济全球化虽遭遇逆流，但仍是不可阻挡的历史潮流，将为我国进一步扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供空间和机遇；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入

学习规划建议每日问答

密集活跃期，产业化进程加快，我国在部分领域已形成先发优势，为赢得未来发展先机提供了有利条件；应对各种全球性挑战，迫切需要改革和完善全球治理体系，推动构建人类命运共同体和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为全球治理贡献“稳”的支撑和“进”的动力，进一步提升我国在全球治理中的话语权。另一方面，我国发展面临诸多外部风险挑战。世界变乱交织，动荡加剧，地缘冲突多发频发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国发展的外

部环境压力增大。

第二，把握好我国发展具备的诸多优势。具体来讲，我国发展主要有4个方面优势。一是具有中国特色社会主义制度优势，党的全面领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合等，是我国高质量发展的坚强制度保障；二是具有超大规模市场优势，消费潜力大、投资空间广、内生动力足以及法治环境和营商环境持续改善，对全球资源要素形成强大吸引力；三是具有完整产业体系优势，这是提升经济竞争力、创新力、抗冲击力的坚实根基；四是具有丰富人才资源优势，高素质劳动者、企业家及科技工作者队伍不断壮大，“人口红利”转变为“人才红利”，为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。总的看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

中国财政部在卢森堡发行欧元主权债券

新华社卢森堡11月19日电（记者 康逸）中国财政部19日欧元主权债券发行仪式19日在卢森堡证券交易所举行。这是中国首次在卢森堡发行欧元主权债券，受到市场热烈欢迎，国际投资者认购踊跃。

中国财政部18日发行了40亿欧元主权债券。其中4年期20亿欧元，

发行利率为2.401%；7年期20亿欧元，发行利率为2.702%。总认购金额1001亿欧元，是发行金额的25倍。此次发行的债券随后将在香港联合交易所和卢交所上市。

中国财政部副部长郭婷婷在发行仪式上表示，中国愿意积极融入国际社会，深化国际财经合作，为国际投资

者提供更多更好的投资产品。此次欧元主权债券投资者类型丰富，地域分布广泛，充分体现了国际投资者对中国经济长期稳定发展的坚定信心和充分认同。

卢交所首席执行官朱莉·贝克尔回顾了卢交所与中方金融合作的历史。她说，中国是全球第二大债券市场，国

际投资者正密切关注其中孕育的多元化配置与深度参与的机遇。本次主权债券发行，彰显了中国进一步开放和深化国际资本市场合作的坚定承诺。

债券外方承销商渣打银行欧洲区及渣打银行股份有限公司首席执行官尼科洛·萨尔萨诺也表示，本次发行的成功以及多元化优质投资者的踊跃认购，充分体现了中国主权信用和经济实力在全球资本市场广受认可，也是中国持续推进对外开放的有力印证。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），围绕“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，对以科技现代化引领支撑中国式现代化作出一系列部署。

在把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹推进教育强国、科技强国、人才强国建设进程中，如何更好发挥国家战略科技力量作用？新华社记者采访了中国科学院院长、党组书记侯建国。

强化国家战略科技力量主力军使命担当

问：“十四五”时期，我国科技创新成果丰硕，科技实力跃上新台阶。中国科学院作为国家战略科技力量主力军作出了哪些贡献？

答：“十四五”以来，我国锚定科技强国建设目标，充分发挥新型举国体制优势，加快实现高水平科技自立自强，科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。

“十四五”时期也是中国科学院加快改革创新步伐，奋力抢占科技制高点的关键五年。我们恪守国家战略科技力量主力军使命定位，紧紧围绕抢占科技制高点核心任务，不断强化作为“国家队”“国家人”的使命意识和心系“国家事”、肩扛“国家责”的责任担当，积极承担和组织实施国家重大科技任务，深入开展使命驱动的建制化基础研究，着力加强关键核心技术攻关，取得一大批重大创新成果。

例如，在服务国家重大需求方面，围绕载人航天、探月探火、深海探测、能源安全等战略领域，持续产出颠覆性技术和战略性产品，为国家重大工程和重点领域安全可控提供有力支撑。

在关键核心技术攻关方面，围绕集成电路、人工智能、仪器装备、先进材料、生物育种等重点领域，成功突破一批关键核心技术，解决了一批关键领域创新链条上的“卡点”“堵点”问题，为保障产业链、供应链安全，推动高质量发展和保障民生福祉提供了有力科技支撑。

在基础前沿探索方面，成功探测纳赫兹引力波，首次实现二氧化碳人工合成淀粉，不断刷新量子计算世界纪录，在探索宇宙起源、地球演化、生命奥秘、物质微观结构等方面取得一批重大原创成果，自然指数和高被引科学家数量位列全球科教机构首位。

此外，我们承担建设的一批国家重大科技基础设施通过国家验收，高海拔宇宙线观测站、子午工程二期等设施的性能指标均达到世界领先水平，预计今年底启动试运行的高能同步辐射光源将成为全球亮度最高的第四代同步辐射光源之一。这些“国之重器”投入使用，将为前沿探索、科技攻关和产业创新提供强大的物质技术基础。

加强原始创新和关键核心技术攻关

问：《建议》作出“抢占科技发展制高点”的部署，并围绕“加强原始创新和关键核心技术攻关”提出一系列新举措新要求。中国科学院将如何落实？

答：抢占科技制高点是习近平总书记对中国科学院一以贯之的要求。2013年7月，习近平总书记考察中国科学院时，就要求我院“积极抢占科技竞争和未来发展制高点”；2019年11月在致中国科学院建院70周年的贺信中，进一步要求我院“加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点”。

近年来，中国科学院坚决贯彻习近平总书记重要指示要求，聚焦国家战略需求和世界科技前沿，围绕支撑发展力、保障生存力、增强引领力，积极凝练和组织实施抢占科技制高点重大科技任务，集聚院内外100余家优势单位、近万名精锐力量开展大团队协同攻关。我们还制定实施“基础研究十条”，部署一批战略性先导科技专项，择优稳定支持一大批优秀青年团队，使命驱动的建制化基础研究取得积极进展。

下一步，将按照《建议》提出的“完善新型举国体制”“全链条推动”等相关要求，创新组织模式、转变管理方式，强化开放协同，推动基础研究、技术攻关、产业应用全链条贯通，努力产出一批关键性、原创性、引领性重大科技成果，加快抢占一批科技制高点。

一是紧扣高水平科技自立自强迫切需求，主动牵头、积极参与更多国家重大科技任务，强化院内优势力量和各方面资源统筹协同，更好发挥体系化建制化优势，努力攻克更多“卡脖子”问题，在重点领域关键核心技术攻关上取得决定性突破。

二是着力强化科学研究、技术开发原始创新导向，依托国家重大科技基础设施和重点实验室等创新平台，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，持续深化选题机制、组织模式和管理方式改革，深入开展使命驱动的建制化基础研究，加快打造原始创新策源地。

三是面向重大科技攻关需要，持续深化科研组织模式、科技评价制度和收入分配制度等深层次、根本性问题改革，建立健全适应抢占科技制高点要求的组织管理和激励保障体系，强化多学科、跨领域、跨单位协同的体系化攻坚能力。

推动科技创新和产业创新深度融合

问：中国科学院在加强与产业界合作、以科技创新培育发展新质生产力方面有哪些考虑？

答：科技创新中蕴含的巨大价值，只有落到产业上，才能转化为实实在在的生产力。近年来，中国科学院积极参与国际科技创新中心和区域创新高地建设，持续深化与行业部门和领军企业沟通对接，体系化推动60余家科研院所与60余家中央企业的400余户所属企业建立常态化对接和联合攻关机制，深入开展科技成果转化“融合点”行动，着力推动高效率成果转化，助力培育发展新质生产力。同时，妥善处理科研和市场关系，通过优化科研成果转化方式、大力度清理非法人单元和偏离主业的企业，让院属单位去冗瘦身、轻装上阵，把主要精力聚焦到科技创新主责主业上来。

接下来，围绕贯彻落实《建议》部署要求，我院将进一步深化与重点区域和行业部门合作，在更大范围、更深层次、更高水平上推动科技创新和产业创新深度融合，助力优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，引领催生未来产业，为构建现代化产业体系提供有力科技支撑。

一是加强重大任务紧密衔接，强化需求牵引和研用对接，共同凝练原理性科学问题和共性技术问题，动态调整、滚动实施协同攻关项目，探索建立贯通创新全链条、“共谋选题、共担任务、共享成果”的产学研深度融合合作机制。

二是推动重点平台共建共享，联合建设重点实验室、技术创新中心等高能级创新平台，强化重大科技基础设施、科研仪器设备等开放共享，推动创新要素高效流动、创新资源优化配置，加速重大成果产出。

三是共同营造科技成果转化应用良好生态，建立健全有利于长期深度合作的风险共担、成果共有、收益共享机制，推动重大科技成果首试首用、国产国用，有效激发科技创新和产业创新深度融合的积极性主动性。

一体推进教育科技人才发展

问：《建议》对“一体推进教育科技人才发展”作出部署、提出要求。中国科学院将如何落实这些部署要求？

答：习近平总书记深刻指出，科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。《建议》围绕一体推进教育科技人才发展提出了系列重大举措，对2035年如期建成教育强国、科技强国、人才强国，具有重大意义。

近年来，中国科学院充分发挥科研院所、学部、教育机构“三位一体”优势，启动实施“基础和前沿交叉学科贯通培养工程”和“急需紧缺领域博士培养工程”，突出贯通式培养，强化研究式教学，探索科教融合自主培养拔尖创新人才的新模式新路径。

下一步，将按照《建议》部署要求，锚定教育强国、科技强国、人才强国建设目标，建设教育科技人才一体发展示范区，加强教育、科技、人才战略规划一体谋划、重点任务一体部署、能力建设一体布局，政策保障一体落实，积极调整人才培养结构，提高人才培养质量，力争到2035年前再为国家输送超过10万名优秀青年科技人才。

一是加强学科专业调整、科研领域布局、人才队伍建设协同联动，围绕人工智能、量子科技、集成电路、生物科学、先进核能等重点领域发展需求，超常布局急需学科专业，探索重大科技任务“订单式”人才培养模式。

二是强化重点实验室、重大科技任务、重大科技基础设施等人才集聚培养功能，形成以科技深度融合培养拔尖创新人才，以拔尖创新人才推动平台设施建设与迭代升级、服务重大科技攻关的良好局面。

三是强化学科建设、招生就业、科技评价、科技奖励、人才计划等政策工具的组合运用和统筹联动，完善教育、科技、人才良性互动的发展环境，形成推动高质量发展的倍增效应。（新华社北京11月20日电）

勇担科技自立自强新使命 走好科技强国建设新征程

访中国科学院院长、党组书记侯建国

□新华社记者 胡喆