

# 兴业强县富民,谱写城乡融合发展新篇章

## ——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

□新华社记者 肖思思 何欣荣  
谢剑飞

郡县治,天下安。

县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了,党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上,新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引下,中国各地积极推动县域经济发展创新,在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴,实现共同富裕的关键。进入新时代以来,我国县域经济高质量发展取得显著成效,在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的,县域兴,则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹,就要读懂中国的县域经济学。

### 承上启下,关乎长治久安的重要基础

“在我们的党的组织结构和国家政权结构中,县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视,既来自对悠久历史的深刻洞察,更来自地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就已有了县制,秦代推行郡县制后,县作为一个稳定的基本行政单位,从未被历史潮流淹没,一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统,为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今,中国县域面积占全国国土面积的约90%,以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%,涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通区块、连接城乡的核心枢纽,也是中国经济和社会治理的基本单元。智库报告指出,作为国民经济基本单元的县域经济,承载着中国超一半人口的工作和生活,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码:

当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%;

县域人口占全国人口的比重超过50%;

未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场;

全国新增5A级景区有70%位于县域;

县域第一产业增加值的全国占比接近80%;

县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”,是国民经济在县域空间的“全息投影”。

“没有县域经济的现代化,就没有14亿多人的现代化,也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理效能,关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施,关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为,新时代县域经济学,植根于中华悠久历史,来源于新时代中国特色社会主义经济建设和发展实践,是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶,是习近平经济思想的重要组成部分,为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

### 因地制宜,形成各具特色的发展模式

初冬时节,在我国最北县城漠河,滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭,在寒冷中享受速度与激情。11月1日,北极滑雪场举行了2025冬季首滑式,拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏,如今这里“因北而兴”“因寒而兴”,依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势,坚持林下经济和旅游业“两业”并举,将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月,习近平总书记在地方考察时指出:“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际,促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来,中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署,党的二十届三中全会《决定》明确提出“壮大县域富民产业”,“十五五”规划建议明确

提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内,湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业产业集群,山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场,福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践,正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例,展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出,各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法,逆势突围、转型升级,因地制宜壮大县域经济,实现兴业、强县、富民一体发展,形成了各具特色的发展模式,并用传统产业模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本,表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式,展现出鲜明特色。

报告认为,县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制,“把改革和发展结合起来”的制度创新,“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构,“把人文和经济融合起来”的双向赋能,“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系,形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

### 突破传统,为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出,新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深,突破传统发展经济学框架,生发出时代启示性与未来前瞻性,引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中,新时代县域经济学的理论探索与实践,不仅彰显中国县域治理的特色,更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示:

——以人为本。报告指出,中国有14亿多人口,9亿多人常住在城镇,近5亿人在乡村。始终将人作为核心目标,实现经济发展与社会治理的良性循环,这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力,“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中,秉持“产是第一支撑,城是第一平台,人是第一要素”理

念,坚持“以产聚人兴城,以城留人促产”,大力促进产城人融合发展的统筹推进产业升级、人口集聚和城镇发展,是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容,也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后,全面推进中国治理改革创新,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出,这“六个进一步”的治理改革要求,激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维,搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出,中国地大物博,千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调,因地制宜统筹县域治理,兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案,每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴,其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明,县域不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末端单元”,通过激活内生动力,重构要素配置、深挖本土禀赋,县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约,从“被动受体”跃升为“主动引擎”,作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为,新时代县域经济学,立足脚下沃土,激发内在活力,正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙,不仅为解决城乡融合难题寻找答案,更为全球南方广发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路,贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云,县一直是中国最稳定、充满生命力的行政区层级。纵观中国辽阔的经济版图,县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济,书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩,更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展,正串联起城市与乡村的璀璨星河,照亮人类多元文明共生共荣的新征程。 (新华社北京11月22日电)

# 谱写“十五五”县域经济高质量发展新篇章

□新华社记者 潘晔 唐弢

的电气产业通过智能化改造进军欧美高端市场;江苏昆山发展新兴产业,构筑起“2+6+X”产业布局……实践表明,县域经济正成为科技创新的活跃力量。

县域是城乡融合发展的关键纽带。作为连接城市与乡村的桥梁,县域在促进城乡要素双向流动中发挥着不可替代的作用。四川蒲江将生态“高颜值”转化为经济“高价值”;山东曹县通过电商产业吸引大批人才返乡创业……以县域经济为依托,整合与优化城乡资源配置,促进产业迭代升级,全面提升城乡公共服务水平,将为乡村全面振兴、城乡融合发展营造有利环境。

县域经济是中国经济的“微观基础”。它为中国超一半人口就业和生活品质提升提供基础和保障,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。昆山市、江阴市、张家港市、晋江市、慈溪市、长沙县、义乌市7个“超强县”经济总量均超2000亿元。一个个活跃的县域经济体,共同构筑起中国经济的强大基础。

县域是培育新质生产力的沃土。实施创新驱动发展战略,基础在县域,活力在县域。近年来,在县域落户的国家级高新区持续增加,县域产业结构逐步优化,内生动力不断增强。浙江乐清

(新华社北京11月22日电)

## 新华时评

### 二十国集团领导人峰会在南非约翰内斯堡开幕

新华社约翰内斯堡11月22日电

(记者 王雷 白丽)二十国集团(G20)领导人第二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕,会议当天通过了《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》。

本次峰会以“团结、平等、可持续”为主题,以加强灾害应对能力、确保低收入国家债务可持续性、为公正的能源转型筹集资金、利用关键矿产实现包容性增长及可持续发展为四大优先议题。

G20轮值主席国南非总统拉马福萨在开幕式上说,G20强调多边主义的价值和重要性,“本次峰会通过的宣言将向世界发出一个重要信号,即多边主

义能够且确实会带来成果”。

根据峰会议程,22日举行的第一阶段会议聚集包容且可持续的经济增长,第二阶段会议关注气候和灾害应对能力。23日举行的第三阶段会议重点讨论构建人人共享的公平公正的未来。

G20于1999年成立,由中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国、美国以及欧盟和非盟组成。

南非2024年12月1日接任G20轮值主席国。下任G20轮值主席国是美国,任期为2025年12月1日至2026年11月30日。

等干扰因素带来的全球气候治理逆风,中国必须坚持真正的多边主义,深化团结协作。在此背景下,加强南南合作对于推动全球气候治理进程、全面落实《巴黎协定》具有关键意义。

中国气候变化事务特使刘振民指出,气候变化带来的极端天气气候事件趋多趋重,地缘政治冲突加剧、单边主义和保护主义盛行、美国再次退出《巴黎协定》等诸多挑战叠加,全球气候治理面临着很大的不确定性。

作为发展中国家,中国在促进全球能源和产业绿色低碳转型上贡献卓著。2016年以来,中国提供并动员项目资金超过1770亿元人民币,有力支持其他发展中国家应对气候变化。中国推动全球风能和光伏发电成本分别下降超60%和80%,创造了全球可再生能源领域46%的工作岗位。2024年,中国出口的风电光伏产品累计为其他国家减少碳排放超10亿吨。

国际可再生能源署总干事弗朗切斯科·拉卡梅拉表示,全球能源转型已从共识走向行动,中国建成全球最大的可再生能源体系,持续加大能源基础设施建设投资,提升能源系统数字化、智能化水平,为全球提供了可借鉴的转型样本。

### 深化全球绿色发展合作

气候变化挑战日益严峻,更加需要世界各国团结合作,携手应对。中国始终致力于推动应对气候变化南南合作,携手其他发展中国家共同应对气候挑战,分享绿色发展成果。

截至2025年10月底,中国已与43个发展中国家签署55份气候变化南南合作谅解备忘录,累计实施300多项能力建设项目,为120余个发展中国家提供1万余人次培训名额。

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔表示,中国理念强调人与自然和谐共生,可以在“双碳”目标中看到这种精神,也能在其可再生能源领域的领导地位中感受到这一愿景的实践。如今,气候行动已不仅是环境议题,它同时关乎经济、社会和地方治理,唯有真正的合作才能带来国家之间的共赢与世界的可持续未来。

中国代表团团长、生态环境部副部长李高表示,作为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者,中国始终坚持实施积极应对气候变化国家战略,建设性参与气候变化多边进程,同各方一道,切实履行共同但有区别的责任,各尽所能、团结协作,为共建清洁、美丽、可持续的世界注入智慧与力量。

中国以开放的姿态、创新的形式和真诚的合作告诉世界:中国不仅是气候行动的践行者,更是全球绿色发展的推动者。中国声音正在响彻世界舞台。

(新华社巴西贝伦11月21日电)

## 峰飞航空发布“海空一体”低空经济解决方案

11月22日,一架电动垂直起降飞行器从零碳水上机场起飞。11月22日,峰飞航空自主研发的eVTOL零碳水上机场,在江苏昆山的峰飞航空全球科技日活动中正式亮相,由“零碳水上机场”与“eVTOL航空器”协同组成的“海空一体”低空经济解决方案正式发布。通过搭载峰飞航空旗下多款电动垂直起降飞行器(简称eVTOL),“海空一体”低空经济解决方案可满足海洋能源平台运维、高频通勤、海空文旅体验、应急救援以及移动空港集群作业等应用场景需求。

新华社记者 方喆 摄



## 以法治稳定性更好应对风险挑战

### 中外嘉宾共话法治交流合作

□新华社记者 齐琪 周闻韬  
吴燕霞

11月21日,由中国法学会主办的第七届中国—东盟法治论坛在重庆举行。来自中国和东盟国家以及国际组织的法学法律界人士围绕“加强中国—东盟法治合作,共建周边命运共同体”主题进行了探讨。论坛上,中国法学会党组书记、常务副会长王洪祥宣读了《中国—东盟法治合作倡议》。

与会嘉宾表示,法治是区域合作发展、繁荣稳定的基石,当前国际形势中不稳定不确定因素增多,加强中国—东盟区域法治合作,对于共同应对风险挑战、构建更为紧密的命运共同体具有深远意义。

海关数据显示,2024年,中国与东盟货物贸易总值为9821亿美元,规模创历史新高。2025年前10个月,中国与东盟双边贸易总值达8627.3亿美元

元,同比增长8.2%,彰显出双方经贸合作巨大潜力。

促进双边贸易繁荣,离不开法治的保障作用。“贸易全球化与区域化,要求建立一套高效、便捷、低成本的争端解决机制,以便有明确且可预见的裁判结果。”印度尼西亚最高法院副首席大法官苏哈托认为,各国法律体系必须积极应对随之而来的挑战,准确解释与适用例如管辖跨境数据流动、数字产品知识产权等规则,建立更加健全、公正的司法体系,以便于迅速有效解决商业争端。

深化法治合作,筑牢互信基石。柬埔寨司法部法律与司法委员会副主席、常务副国务秘书兼发言人秦马林说,中国在司法现代化、法律教育及科技治理方面的丰富经验,为柬埔寨的改革提供了宝贵参考。一个可预测、透明且公正的法治环境,有助于推动经济一体化、激励投资,并维护本地区的稳定。随着双边法律体系的持续完善,双方人民将从中获得更多福祉,

本地区也将愈为坚韧、更加繁荣。

国际调解院开业仪式不久前在中国香港举行。作为国际法治领域的新增举措,国际调解院将为推动构建人类命运共同体注入法治正能量。

“东方文化崇尚以和为贵,讲求包容并蓄、求同存异,始终秉持调和之道,这正是调解的重点。”国际调解院填补了国际争议解决的制度空白,兼顾了东西方文化差异,践行了主权平等、相互尊重和多边主义。期待更多东盟国家了解并加入国际调解院,一同建设一个能够提供便捷、高效、双赢的争议解决方式的国际机构。

近年来,跨境犯罪、电信网络犯罪等新型犯罪不断涌现,给区域安全与发展带来的新的挑战。

“中国积极与东盟各国总检察院建立常态化协作机制,在跨境取证、跨境追捕、证据转换、文书送达等方面加强务实交流与合作。”最高人民检察院检察长表示,愿与东盟国家司法机关持续深化合作,进一步畅通司法协助渠道,完善信息交流与个案协商机制,共同提升打击跨境犯罪效能,切实维护本地区安全与稳定。

如何着力破解法律信息不对称难题,让跨境法律服务打破语言与地域藩篱?

“中国律师行业将始终以开放姿态深化与东盟各国律师的交流合作,分享中国法治建设的实践经验,积极学习借鉴东盟国家的法治智慧。”中华全国律师协会副会长高子程说,将通过推动建立常态化交流机制、持续开展跨境法律服务研修项目、引导律师积极参与重点领域法律服务等方式,为双方经贸发展和周边命运共同体建设贡献律师力量。

高校与学者在学术研究、人才培养、交流互鉴等方面发挥着重要作用。

西南政法大学校长林维表示,将持续坚持教育开放,积极拓展全球合作伙伴关系,深化在法学理论研究、法治人才培养、法治实践发展、法律文明互鉴等领域的交流合作,为构建更高水平的中国—东盟命运共同体注入不竭动力,作出新的贡献。 (新华社重庆11月22日电)

### 落实共同但有区别的责任 推动全球绿色转型

中国生态环境部部长黄润秋在会上表示,气候变化是全人类共同面临的严峻挑战,需要国际社会携手同心、共同应对。当前,全球南方国家面临发展经济、消除贫困、保护环境、应对气候变化等多重困难。面对个别国家“退群”

的电气产业通过智能化改造进军欧美高端市场;江苏昆山发展新兴产业,构筑起“2+6+X”产业布局……实践表明,县域经济正成为科技创新的活跃力量。

县域是城乡融合发展的关键纽带。作为连接城市与乡村的桥梁,县域在促进城乡要素双向流动中发挥着不可替代的作用。四川蒲江将生态“高颜值”转化为经济“高价值”;山东曹县通过电商产业吸引大批人才返乡创业……以县域经济为依托,整合与优化城乡资源配置,促进产业迭代升级,全面提升城乡公共服务水平,将为乡村全面振兴、城乡融合发展营造有利环境。

面向“十五五”,县域发展迎来新的历史机遇。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出“发展各具特色的县域经济”,为县域经济高质量发展指明方向。

县域经济是中国经济的“微观基础”。