



(二〇二五年十一月十四日中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第十次全体会议通过)

为深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,就制定自治区国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

### 一、沿着习近平总书记指引的方向坚定前行,继续在中国式现代化建设中闯新路

(1)“十四五”时期内蒙古发展取得重大成就。“十四五”时期,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,自治区党委团结带领全区各族人民,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,着力办好“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事,实施“六个工程”,开展“六个行动”,推动各项事业发展迈上新台阶。“三北”工程三大标志性战役和蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果,资源节约集约利用水平不断提升,生态环境质量持续改善。圆满完成国家电煤保供任务,现代煤化工加快发展,新能源建设领跑全国,“两个稀土基地”初具规模。粮肉奶产量再创新高,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进。稳边固边、社会治理、防灾减灾等工作卓有成效,社会大局保持稳定。对外开放扎实推进,蒙东东西部协作成果丰硕,陆路口岸货运量全国第一。“六句话”的事实和道理广泛认同,中华民族共同体意识深入人心,文化事业和文化产业繁荣发展,民主法治建设持续加强,重点领域改革不断深化,区域创新能力加快提升,金融风险稳妥处置,民生保障扎实稳固。全面从严治党常抓不懈,作风建设反腐败斗争纵深推进。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期内蒙古发展面临新机遇新挑战。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。这一时期也是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期,还将迎来自治区成立八十周年,我区发展拥有诸多有利条件。党的十八大以来,习近平总书记3次考察内蒙古、5次参加全国两会内蒙古代表团审议,作出系列重要讲话重要指示,给我们以科学的方向指引、巨大的精神鼓舞、强烈的使命感召。新一轮科技革命和产业变革加速突破,我区发展新格局加快构建、“双碳”工作纵深推进,为内蒙古把能源、资源、区位、农牧业等优势转化为高质量发展优势创造了广阔空间。随着西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略叠加效应充分显现,《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等政策红利持续释放,我区发展的动能将更加充沛。同时,我区发展不平衡不充分问题仍然突出,经济发展水平同资源禀赋还不相称,科技创新能力不足,新兴产业规模不大,传统产业链支撑作用减弱;农牧业和农村牧区现代化任务艰巨;开放发展水平不高;城乡居民增收渠道较窄,基本公共服务水平仍然偏低;人口结构变化给经济发展和社会治理带来新挑战;重点领域风险隐患不容忽视。全区各级要保持战略定力,增强必胜信心,以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项,以历史主动精神克难争先,战风险、迎挑战,不懈努力、接续奋斗,书写好中国式现代化内蒙古新篇章。

(3)“十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持把经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐,在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为,呵护好模范自治区崇高荣誉,确保同全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

落实总体要求,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,在更好服务保障全国发展大局中实现高质量发展。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是:

——推进中华民族共同体建设取得新成效。铸牢中华民族共同体意识制度机制更加健全,理论研究阐释取得一批有影响力的重要成果,民族团结进步创建深入推进,中华民族共同体意识更加深入人心,全方位建设模范自治区结出更多硕果。

——高质量发展实现新跃升。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重大进展,发展新质生产力、构建体现内蒙古特色优势的现代化产业体系取得重大突破,能源、战略资源和主要农畜产品保供能力持续提升,人均地区生产总值稳居全国上游。

——科技创新迈上新台阶。教育科技人才一体发展格局基本形成,科技创新主体不断壮大,要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升,全过程创新链加速形成,在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强。

——深化改革开放实现新突破。按照党的二十届三中全会精神谋划部署的改革任务如期完成,高标准市场体系基本形成,全过程人民民主深入发展,法治建设达到更高水平。与全国统一大市场融合更加紧密,向北开放重要桥头堡建设取得突破性进展。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观广泛践行,公共文化服务体系、现代文化产业体系和市场体系更加健全,各族人民精神文化生活更加丰富,群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高,中华民族共有精神家园更加巩固。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业稳步推进,居民收入稳居全国上游,社会保障体系更加健全,基本公共服务均等化水平明显提升,群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,各族人民共同富裕扎实推进。

——生态文明建设达到新高度。“三北”工程六期规划任务全面完成,主要污染物排放总量持续减少,城乡居民环境明显改善,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,美丽内蒙古建设取得新的重大进展,建成功能完备、牢不可破的北疆绿色长城、生态安全屏障。

——平安内蒙古建设开创新局面。维护国家安全能力进一步加强,重点领域风险有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,党政军警民合力强边固防格局进一步巩固,祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年全区综合经济实力大幅跃升,人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶,“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”作用进一步提升,在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列,在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列,同全国一道基本实现社会主义现代化。

■下转第4版

### 极寒秘境藏惊喜

## 内蒙古三大冰雪活动陆续启幕

本报呼和浩特11月23日讯 (记者 梁亮)11月23日,记者从内蒙古自治区冰雪那达慕、内蒙古冰雪英雄会、中俄蒙国际冰雪节新闻发布会上获悉,12月20日开始,第二十一届内蒙古自治区冰雪那达慕,2025年内蒙古冰雪英雄会、第二十二届中国·满洲里中俄蒙国际冰雪节等冰雪旅游活动将陆续拉开帷幕,向世界献出一场内蒙古限定的银色乐章。

据了解,第二十一届内蒙古自治区冰雪那达慕定于2025年12月21日,在呼伦贝尔市海拉尔区伊敏河文化休闲长廊举行,系列活动将在呼伦贝尔市各地举办。本届冰雪那达慕活动秉承在传承中创新,在融合中突破的宗旨,打造风景设计及沉浸体验、演出阵容及文化深度、活动矩阵及全域联动、产品转化及火爆产业四个维度的核心亮点。冰雪那达慕期间,呼伦贝尔市将推出系列“暖心”

举措,通过设置足够的户外取暖设施,让游客“身暖”;在各会场提供免费热饮,让游客“心暖”。同时,在各景区、场馆的游客中心、商业区设置羽绒服、鞋帽、电热宝、热饮售卖区,多措并举解决“冷”问题。

全面加强优质服务培训,对参与冬季旅游的司乘人员、导游员、旅游从业人员和志愿者等进行专题培训,以优质的服务充分展示热情好客的内蒙古形象。2025年内蒙古冰雪英雄会系列活动将于2025年12月21日在呼伦贝尔市海拉尔区启幕,至2026年3月收官。活动创新构建了“1234”活动体系:即以1个主会场越野场地(海拉尔)为核心,推出2条自驾线路(“行融合之路·探鲜卑根祖”自驾穿越之旅、“极寒秘境·呼伦贝尔大雪原”自驾穿越之旅),举办包括2026中国汽车场地越野冰雪锦标赛在内的3个国家级赛事,打造4项主题赛事越野产品。在整体策划上围绕“专业赛

事、大众参与、文旅融合、极致体验”四大维度展开,实现从“单点爆发”到“全域联动”的全面升级。

第二十二届中国·满洲里中俄蒙国际冰雪节以“悦享三国 冰雪之约”为主题,活动时间为2025年12月中旬至2026年1月上旬。活动精心设计了“悦享三国 冰雪之约”中俄蒙文化艺术交流活动、冰雪节开幕式暨《冰雪芳华》冰雪主题园开园仪式、套娃情侣选美大赛、“匠心传承 美美与共”中俄蒙非遗文化交流活动、“回味银冬 乐享俄餐”俄式西餐美食展示品鉴会,魅力银冬商品大集活动、“我在满洲里迎新年”中俄蒙千人跨年活动等7个单元内容。各项活动充分融合中俄蒙三国文化元素,通过建设美轮美奂的冰雪乐园,开展精彩纷呈的文艺演出,组织充满异域风情的主题活动,让国内外游客沉浸式体验独特的口岸冰雪魅力。

# 在绿色发展浪潮中点亮征途

——智库报告解析习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领

□新华社记者 涂铭 周相吉 张海磊

21日在四川成都举行的2025全球熊猫伙伴大会上,由新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心共同撰写的智库报告《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》面向全球发布。当日,同主题智库报告也在北京举行的全球南方现代化论坛上进行发布。

报告解读习近平生态文明思想的深远世界意义,深刻阐明这一思想对全球可持续发展理念的借鉴和超越,■下转第2版

## 关于《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的说明

(二〇二五年十一月十三日)

王伟中

受自治区党委常委会委托,我就《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

研究制定好“十五五”规划,对全面贯彻党的二十届四中全会精神,深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,书写中国式现代化内蒙古新篇章,具有重要意义。

自治区党委对《建议》稿起草高度重视,党委常委会深入学习习近平总书记关于科学谋划“十五五”时期经济社会发展的重要讲话精神,多次进行研究部署。今年4月上旬,组织有关部门赴盟市专题调研,就25项重点课题开展研究。6月下旬,正式启动《建议》稿起草工作。同时在网上征求意见,收到建言近4000条。9月上旬,向自治区23个部门单位征集思路举措,结合征集到的建议对初稿进行修改,印发省级领导干部、自治区党委委员和候补委员,以及各盟市委、各相关部门单位党组(党委)征求意见。9月下旬和10月上旬,两次召开自治区党委书记专题会议,对《建议》稿中的重大事项进行了专门研究。党的二十届四中全会闭幕后,根据全会精神对《建议》稿进行修改完善,再次大范围征求意见,包括召开座谈会听取各民主党派区委、自治区工商联负责人和无党派人士、专家学者、企业界代表意见,对各方面提出的840条意见认真研究吸纳。之后,召开党委书记专题会和两次党委常委会会议审议修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

### 二、《建议》稿的基本框架和主要考虑

《建议》稿由15个部分组成,分为三大板块。第一板块为总论,包括导语和第一部,主要阐述“十四五”时期发展取得重大成就、“十五五”时期发展面临的形势和总体要求、主要目标。第二板块为分论,包括第二至第十四共13个部分,其中第二至第七部分按照习近平总书记对民族地区工作的重要要求和赋予内蒙古的战略定位、使命任务,分别明确铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,深化“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”建设的思路和重点工

作;第八至第十四部分从产业发展、科技创新、市场建设、经济体制、区域发展、文化建设、民生保障等方面提出任务举措。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚决维护党中央权威和集中统一领导、加强干部队伍建设、推进党风廉政建设和反腐败斗争、健全“十五五”规划制定和落实机制等任务。

起草过程中,注意把握了以下几点。

一是以习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神为总纲。党的十八大以来,习近平总书记3次亲临内蒙古考察,连续5年参加全国人代会内蒙古代表团审议,作出一系列重要讲话重要指示,为内蒙古发展指明了前进方向、提供了基本遵循、注入了强大动力。谋划我区“十五五”发展,必须把习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神作为根本指引,持续深入地学习领会、贯彻落实,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二是全面对标对表党中央重大决策部署。深入学习贯彻习近平总书记在二十届四中全会上的重要讲话精神和党中央“十五五”规划《建议》,深刻领会“十五五”时期的重要地位和党中央关于国内外形势的基本判断,深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、重大举措和根本保证,立足我区的实际情况,提出我区发展的阶段性目标、任务、举措,确保党中央决策部署在内蒙古落到实处。

三是注重体现目标导向和问题导向。紧扣党中央“十五五”规划《建议》确定的到2030年和2035年的目标,对照国务院《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》提出的阶段性目标,合理确定我区“十五五”发展目标。客观分析制约我区高质量发展的突出短板,深入挖掘西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略带来的机遇,找准锻长补短的着力重点。

四是坚持实事求是。统筹考虑我区发展的基础、需要与可能,确保提出的目标、任务、举措合理可行,既尊重客观规律,不层层加码,做到科学精准;又瞄准高标,体现引领和激励。注重从宏观层面提出规定性要求,必要的定量要求和具体工作部署将放在规划《纲要》中详细表述。

■下转第5版

## 今年内蒙古安排6.3亿元支持文旅融合

本报11月23日讯 (记者 杨威)记者从内蒙古自治区财政厅获悉:为深入推进文旅融合发展,今年自治区财政统筹安排6.3亿元财政资金。

在此过程中,内蒙古以“集中财力办大事”为原则,统筹中央和自治区旅游发展专项资金2.64亿元,重点用于旅游景区基础设施升级、文旅活动策划推广及文旅商品创新开发,推动旅游资源优势转化为产业动能;安排中央和自治区文物保护资金2.51亿元、非遗

保护资金5390万元,支持历史遗产系统性保护与传承,打造北疆文化品牌;安排自治区艺术发展专项资金3667万元、乌兰牧骑发展专项资金2500万元,支持文艺精品创作与惠民演出。

在财政资金精准支持下,内蒙古文旅供需两端协同发力,文化建设与旅游发展相互交融,北疆文化深度融入旅游发展,文化产业与旅游产业相互渗透融合,形成新的增长点。今年中秋、国庆“双节”期间,全区以118项重点文旅活

动为牵引,累计接待国内游客2531.20万人次,实现国内旅游收入176.86亿元,文旅市场质效双升。全区文旅融合新业态蓬勃发展,今年内蒙古足球超级联赛现场观看人数超过60万人次,带动经济效益1.76亿元;鄂尔多斯市的“晋陕蒙百姓戏曲大舞台”上,集中展示了二人台等非遗剧种,形成独特的城市名片,人民群众在体验文化魅力中愉悦身心、陶冶情操……文化和旅游深度融合,进一步促进了人员流动往来和北疆文化传播。

优质农产品畅销海内外

11月23日,在巴彦淖尔市国家农高区李牛牛食品科技股份有限公司,工人们加紧赶制出口葵花籽订单。今年以来,巴彦淖尔市临河区生产加工的高粱坚果、辣椒等农产品畅销海内外,1至10月,进出口总额实现25.66亿元,同比增长29.07%。

本报记者 孟和朝鲁 摄

## 鄂尔多斯蒙苏经济开发区入选全国新型工业化典型案例

本报11月23日讯 (记者 康丽娜)记者从自治区工信厅了解到,近日,工信部公示2025年产业园区推进新型工业化典型案例名单,我区鄂尔多斯蒙苏经济开发区成功入选。

作为我区能源转型与产业升级的重要载体,鄂尔多斯蒙苏经济开发区立足能源资源禀赋与产业基础,以“双碳”目标为引领,在新型工业化道路上探索出独具特色的发展路径,成为我区工业园区以新型工业化驱动高质量发展的标杆典范。当前,该开发区正

积极抢占新赛道、培育新动能,全力打造零碳产业园,全面构建“风光氢储车”产业集群,加快建设煤制清洁燃料示范基地,着力构筑现代物流运行体系,不断深化服务保障能力,全面建成高质量发展新高地。

鄂尔多斯蒙苏经济开发区是我区工业园区转型发展的典型代表,为全区工业园区提质升级提供了示范。近年来,自治区工信厅深入贯彻国家关于推进新型工业化战略部署,将工业园区作为实施新型工业化的重要载