

82年前,《开罗宣言》划下“永不可逾越的历史红线”

□新华社记者 阎静文 熊茂伶
赵家淞

在埃及首都开罗西南的吉萨金字塔不远处,有一幢名为“米纳饭店”的历史建筑。1943年11月22日至26日,中国、美国和英国三国政府首脑在这里召开开罗会议,讨论对日作战问题,签署了《开罗宣言》。

《开罗宣言》于1943年12月1日正式发表,是世界反法西斯战争的重大成果,明确确认了中国对台湾的主权,为国际社会确立战后国际秩序奠定了重要基础。

本月21日和22日,中国外交部发言人连续两天在例行记者会上提及《开罗宣言》,批驳日本首相高市早苗的涉台错误言论以及扩军危险行径。

多国人士指出,高市一系列错误言行践踏《开罗宣言》等“永不可逾越的历史红线”,严重违背国际法和国际关系基本准则,挑战战后国际秩序,必将走向失败结局。

红线早已划下

《开罗宣言》明确规定,日本将窃取于中国的领土,包括台湾和澎湖列岛归还中国。1945年,中美英三国发表、苏联后来加入的《波茨坦公告》,重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年9月,日本签署《日本投降条款》,承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。

国际社会公认,这些具有国际法效力的文件为二战后中国收复被日本军国主义掠夺和窃取的领土提供了重要的国际法依据,也是战后国际秩序的重要组成部分。

比利时和平统一促进会会长朱海安说,《开罗宣言》和《波茨坦公告》明确规定日本将窃取的台湾和澎湖列岛等归还中国,台湾自古以来就是中国不可分割的一部分的事实不容置疑。

基于“台湾是中国领土不可分割的一部分”这一事实和前提,1971年,第26届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议,彰显了国际社会对坚持一个中国原则的郑重承诺。

英国亚太问题研究学者珍妮·克莱格指出,规定将台湾归还中国的《开罗宣言》等文件是构建战后和平秩序的重要基础。联大第2758号决议明确中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。“谁无视这些历史,就意味着要损害国际社会维护世界和平秩序的努力。”

“《开罗宣言》等文件明确规定台湾是中国不可分割的一部分,这是永远不可逾越的历史红线。”委内瑞拉全代会委中委员友好小组副主席桑斯说。

公然挑战国际秩序

《开罗宣言》等一系列具有国际法效力的文件早已确认一个中国原则,但高市日前却公然声称“台湾有事可能对日本构成‘存亡危机事态’”,暗示日方可援引所谓“集体自卫权”武力介入台海局势。

除规定日本窃取于中国的领土要归还中国外,《开罗宣言》《波茨坦公告》等国际法律文件还确认了日本战争行为的侵略性质,对日本作为战败国的义务作出明确规定,包括完全解除武装,不得维持能使其重新武装的产业。

然而,日本右翼政客近年来不断推动扩军备战,“切香肠”式推进军事松绑,架空日本和平宪法的“专守防卫”理念。高市上台后更是加快这一进程,甚至试图修改“防卫装备转移三原则”“无核三原则”等。

韩国韩中城市友好协会会长权起植说,高市错误言行“无视外交惯例、彻底违反国际法”,是“公然挑战战后国际秩序的极端政治操作”。

克莱格直言,高市的错误言行并非偶然,与其长期频繁参拜靖国神社以及加速日本军事化进程等动作密切相关。“日本从未真正面对其在战争中的反人类罪行,至今依然予以否认。”

注定以失败告终

多国人士认为,高市的一系列错误言行挑畔国际正义、破坏战后国际秩序、践踏国际关系基本准则,后果严重、危害深重。如果日本想重走军国主义老路,最终只能以失败告终。

美国国际问题专家、前驻白宫记者威廉·琼斯认为,高市错误言行是军国主义、扩张主义等危险倾向的回潮,危害战后世界繁荣与稳定。

高市错误言行及相关动向引发周边国家警惕和批评。韩国国会议长禹元植要求日本在历史、领土等问题上展现真诚反省和负责任态度;朝鲜媒体发文批评日本正在撕下“和平国家的面具”,暴露“战争国家的丑恶嘴脸”;俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃批评高市至今不反省自身错误。

鉴于高市相关言行极其错误、极为危险、极具挑衅,中方向日方进行严正交涉,并出台一系列反制措施。

大量日本民众自发到首相官邸前抗议,要求高市撤回错误言论并道歉。日本不少政界人士、媒体和专家纷纷批评高市言行恶化中日关系,引发地区局势紧张,给日本“带来灾难”。日本经济界人士普遍担忧日中关系恶化,进一步冲击本已面临下行压力的日本经济。

琼斯指出,高市错误言行在曾遭受日本侵略的国家引发紧张和担忧,日本经济已因此受到冲击。日本战后靠贸易和发展实现繁荣,如今却牺牲这种繁荣去推行在本地区制造紧张甚至冲突的政策。这是“愚蠢行为”,高市应反省自身错误。

扎哈罗娃谴责日本公然挑战战后国际秩序。“高市如果了解历史,便会意识到,日本历史上的侵略行动均以失败告终。”

(新华社北京11月23日电)

出以“奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向”为核理念的全球治理倡议,获得国际社会广泛认同。国际社会普遍认为,中国始终致力于在变革的世界中发挥建设性作用,提供更多国际公共产品、推动建立更加公正合理的全球治理体系,展现出负责任大国的时代担当。

多年来,中非合作不断深化,双方始终立足于全球南方的发展现实,聚焦共同发展的核心诉求,不仅帮助非洲国家提升了自主发展能力,也推动国际社会更加重视非洲发展议程,持续为全球南方振兴注入强劲动能。与此同时,中非共同发出全球南方国家的时代强音,不断提升全球南方国家在国际事务中的代表性和发言权,携手推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

世界越是动荡变革,越需要凝聚共识;挑战越是严峻复杂,越需要团结协作。面向未来,中国将继续与非洲及广大发展中国家一道,以坚定的决心锚定公平正义,以务实的行动推动合作共赢,不断为构建更加公正合理的全球治理体系凝聚南方共识,注入南方力量。

(新华社约翰内斯堡11月23日电)

新华时评

为全球治理体系变革凝聚南方共识

□新华社记者 许正 刘万利

二十国集团(G20)领导人第二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕。这是G20峰会首次在非洲大陆举办,凝聚着全球南方国家表达发展诉求和在推动全球治理体系变革中发挥更大作用的共同愿望。

二十国集团成员经济总量约占全球的85%,代表着全球三分之二的人口,是全球经济治理的关键平台之一。本次峰会通过了《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》,宣言强调通过多边合作应对全球挑战,并呼吁加强对发展中国家的支持,以推动包容性增长与可持续发展。

南非总统拉马福萨在峰会开幕讲话中表示,作为G20的创始成员国之一,南非始终致力于确保全球南方和非洲大陆的发展优先事项在G20议程中得到坚定而长期的体现,这不仅对非洲人民和全球南方具有重要意义,对全球稳定与安全、缓解资源压力以及降低冲突风险也至关重要。

当前国际形势错综复杂,单边主义、保护主

义和地缘政治博弈不断升温,全球经济增长乏力,全球发展鸿沟持续扩大。更令人担忧的是,现有全球治理体系呈现出明显的滞后性与失衡性:代表性不足导致“治理赤字”高企,规则不公导致“发展赤字”难除。本次峰会前夕发布的关于全球不平等问题的报告,以触目惊心的数据揭示了南北之间在财富、贸易、资源及教育上的巨大落差。这深刻警示我们:世界的繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。

正是在这种背景下,以“团结、平等、可持续”为主题的约翰内斯堡峰会显得尤为重要。在金砖国家等新兴市场和发展中国家群体性崛起的背景下,全球南方正在加速觉醒,从被接受国际规则的参与者转变为全球治理的重要塑造者。本次峰会上,全球南方国家广泛呼吁各方践行多边主义,缩短全球南北方国家的发展差距,期待各方能够凝聚共识和深化合作,构建一个更加公平、包容与可持续的全球发展体系,在变乱交织的国际形势中为世界注入更多的稳定与希望。

作为G20重要成员和最大发展中国家,中国始

终致力于推动全球南方团结振兴。今年9月,中国提

要要求,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,在因地制宜发展新质生产力、建设体现内蒙古特色的现代化产业体系、构建高水平社会主义市场经济体制等方面加快取得实质性、突破性进展。

推动高质量发展,最重要的是加快高水平科技自立自强。习近平总书记指出,“越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略”。《建议》稿突出科技创新的引领作用,在加强关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展等方面提出任务举措,强调坚持有所为有所不为,聚焦优势领域加强基础研发和技术创新。同时,对以科技创新引领产业链创新进行了系统布局,提出推动传统产业链焕新发展,壮大新兴产业和培育未来产业,推进数字内蒙古建设,促进服务业优质高效发展,强化现代化基础设施体系支撑。

加快市场化改革尤其是优化营商环境、政务环境、创新环境,对我区高质量发展意义重大。《建议》稿提出,瞄准最高标准最高水平打造市场化法治化国际化一流营商环境,推出一批“高教办成一件事”重点涉企事项,依法保护市场主体的财产权和其他合法权益,保护企业经营人身和财产安全。

第五,关于扎实推进共同富裕。习近平总书记强调,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐,是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。新征程上,必须深入践行以人民为中心的发展思想,推动民生福祉达到更高水平。

《建议》稿围绕保障和改善民生,在就业、增收、教育、社保、医疗卫生、人口、住房等方面部署一批均衡性可及性强的举措。着眼缩小城乡差别、区域差距,对加快农牧业农村牧区现代化、促进东中西部盟市协调发展等作出安排。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观、推动文化事业产业发展等。

第六,关于坚持和加强党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼全面从严治党、营造良好政治生态,强调持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署工作机制;完善干部考核评价机制,推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁;锲而不舍贯彻中央八项规定精神,加强对权力配置、运行的规范和监督;常态化推进学纪明纪守纪;坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。希望大家认真思考、深入讨论,多提建设性意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

关于《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》的说明

■上接第1版

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和目标举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期我区发展的基本定位。习近平总书记2023年考察我区时,勉励我们“在中国式现代化建设中闯出新路来”。党中央指出,“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,继续以推动高质量发展为主题。据此,《建议》稿明确,“十五五”时期是内蒙古高质量发展、加快闯出新路的关键时期。

这个判断,也是在充分考虑我区发展阶段性特征的基础上作出的。这些年我区各项事业发展取得了新进步,但发展不平衡不充分问题仍然突出,经济发展水平同资源禀赋还不相称。必须抓住“十五五”这个承上启下的重要时间窗口,以只争朝夕、敢闯敢试、善作善成的劲头,巩固拓展优势,破除瓶颈制约、补齐短板弱项,着力推动高质量发展,加快在中国式现代化建设中闯出新路来,确保同全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。《建议》稿兼顾系统全面和突出重点,平衡积极进取和切实可行,明确了今后5年全区经济社会发展的主要目标。一是突出铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同建设。在主要目标中把推进中华民族共同体建设取得新成效摆在首位,在安排重点任务时首先部署这项工作,旨在推动全区经济社会建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线。二是对照党中央“十五五”规划《建议》提出的主要目标设定体现内蒙古特点的引领性目标。在推动高质量发展方面,提出发展新质生产力、构建体现内蒙古特色优势的现代化产业体系取得重大突破;在科技创新方面,提出全过程创新链加速形成,在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果;在深化改革开放方面,提出高标准市场体系基本形成,向北开放重要桥头堡建设取得突破性进展;在文化建设方面,提出社会主义核心价值观广泛践行,公共文化服务体系建设、现代文化产业体系和市场体系更加健全;在提高人民生活品质方面,提出基本公共服务均等化水平明显提升;在生态文明建设方面,提出建成功能完备、牢不可破的北疆绿色长城、生态安全屏障;在平安内蒙古建设方面,提出祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

《建议》稿特别强调,“十五五”时期要实现

要要求,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,在因地制宜发展新质生产力、建设体现内蒙古特色的现代化产业体系、构建高水平社会主义市场经济体制等方面加快取得实质性、突破性进展。

推动高质量发展,最重要的是加快高水平科技自立自强。习近平总书记指出,“越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略”。《建议》稿突出科技创新的引领作用,在加强关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展等方面提出任务举措,强调坚持有所为有所不为,聚焦优势领域加强基础研发和技术创新。同时,对以科技创新引领产业链创新进行了系统布局,提出推动传统产业链焕新发展,壮大新兴产业和培育未来产业,推进数字内蒙古建设,促进服务业优质高效发展,强化现代化基础设施体系支撑。

加快市场化改革尤其是优化营商环境、政务环境、创新环境,对我区高质量发展意义重大。《建议》稿提出,瞄准最高标准最高水平打造市场化法治化国际化一流营商环境,推出一批“高教办成一件事”重点涉企事项,依法保护市场主体的财产权和其他合法权益,保护企业经营人身和财产安全。

第五,关于扎实推进共同富裕。习近平总书记强调,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐,是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。新征程上,必须深入践行以人民为中心的发展思想,推动民生福祉达到更高水平。

《建议》稿围绕保障和改善民生,在就业、增收、教育、社保、医疗卫生、人口、住房等方面部署一批均衡性可及性强的举措。着眼缩小城乡差别、区域差距,对加快农牧业农村牧区现代化、促进东中西部盟市协调发展等作出安排。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观、推动文化事业产业发展等。

第六,关于坚持和加强党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼全面从严治党、营造良好政治生态,强调持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署工作机制;完善干部考核评价机制,推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁;锲而不舍贯彻中央八项规定精神,加强对权力配置、运行的规范和监督;常态化推进学纪明纪守纪;坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。希望大家认真思考、深入讨论,多提建设性意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

■上接第4版 强化税收监管。提高金融服务实体经济和社会民生质效,大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化金融机构体系,支持和鼓励地方法人金融机构稳健发展。积极发展股权、债券等直接融资,稳步发展期货、衍生品和资产证券化。深入实施企业上市“天骏计划”。

十二、优化区域经济布局,促进区域协调发展

立足狭长辽阔、地广人稀、生产要素分散实际,落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,增强发展的整体性协调性。

(42)优化国土空间发展格局。深入实施主体功能区战略,突出各地区功能定位和主攻方向,保持城市化地区、农畜产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定,细化明确特殊功能区,配套实施差异化政策措施。健全“多规合一”国土空间规划体系,落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。推动解决耕地、林地、草地权属交叉重叠和“一地多证”问题。分区分类实施差别化、精细化用途管制,完善覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。定期开展国土空间开发适宜性评价及监测预警,建立主体功能区评估和动态调整机制。

(43)促进东中西部盟市协调发展。推动蒙东地区加快全面振兴,进一步巩固生态优势、加强生态价值转化,重点围绕做农农牧业大产业、发展现代能源经济、培育特色工业体系、发展泛口岸经济等持续用力,加快补齐交通、物流等基础设施短板,在高质量发展上实现新突破。推动呼包鄂乌一体化发展,加强基础设施互联互通、公共资源共建共享、关键技术联合攻关、生态环境协同保护、重点产业分工协作,做优做强新能源、稀土、新型化工、先进绿色高载能、半导体硅基材料、特色农牧业、生物医药、算力经济、低空经济等产业,打造更具竞争力的增长极。推动西部盟市加强黄河流域生态保护和荒漠化治理,深入实施重要生态系统保护修复工程,提高农农牧业、制造业、新能源等优势产业现代化水平,强化基础设施支撑,增强区域整体实力和可持续发展能力。支持包头老工业基地、乌海资源枯竭型城市加快绿色转型创新发展。鼓励各地发挥比较优势,各展所长,扎实推动高质量发展。

(44)深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农牧业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。完善区域中心城市和盟市人民政府(行政公署)所在地承载功能,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。建设呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、乌海市、阿拉善盟等区域中心城市,推动呼包鄂乌一体化发展,加强基础设施互联互通、公共资源共建共享、关键技术联合攻关、生态环境协同保护,增强区域整体实力和可持续发展能力。支持包头老工业基地、乌海资源枯竭型城市加快绿色转型创新发展。鼓励各地发挥比较优势,各展所长,扎实推动高质量发展。

(45)弘扬和践行社会主义核心价值观。加强党的创新理论学习和宣传教育,实施马克思主义理论研究和建设工程、党的创新理论传播工程、哲学社会科学创新工程,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化,发挥文化养心志、育情操的作用。实施新时代公民道德建设工程,加强和改进思想政治工作。弘扬蒙古马精神、“三北精神”和守望相助理念,统筹推进城乡精神文明建设。加强网络内容建设,提升信息化条件下文化领域治理能力。

(46)大力繁荣文化事业。实施文艺精品创作工程,提升文化原创能力。实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动文化遗产系统性保护和统一监管督察,加强红山文化遗址申遗和西辽河文化研究,为构建中华文明标识体系增添更多历史文化元素。推进长城、黄河国家文化公园内蒙古段建设。加强博物馆建设与运维,提高文物活化利用水平。深化主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。实施公共文化服务提质增效行动,推动智慧广电固边工程和应急广播体系建设。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下的新大众文艺。推动乌兰牧骑事业发展。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能。加强党员教育管理,发挥党员先锋模范作用。

(47)加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制,健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌。实施重大文化产业项目带动战略,建设自治区重点文化产业园区。健全“文化+科技+人才”机制,加快发展新型文化业态,创新文化消费模式。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。

(48)创新推进文化国际传播。加强国际传播重点基地建设,建设内蒙古国际传播中心,推进口岸外宣融媒体平台建设,增强主流媒体国际传播能力,讲好中国故事、内蒙古故事。开展内蒙古形象国际传播活动。加强区域国别研究。鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十四、加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,稳步推进基本公共服务均等化,让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

(49)多措并举稳就业促增收。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式,推动高质量充分就业。加强产业和就业协同,完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生、农牧民工、退役军人等重点群体就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度,增强创业带动就业效应。加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境,完善就业影响评估和监测预警。实施城乡居民增收计划。健全工资合理增长、支付保障和最低工资标准调整机制。加大扩围实施以工代赈,推进文旅基础设施建设,引导和支持有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。

(50)健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,完善