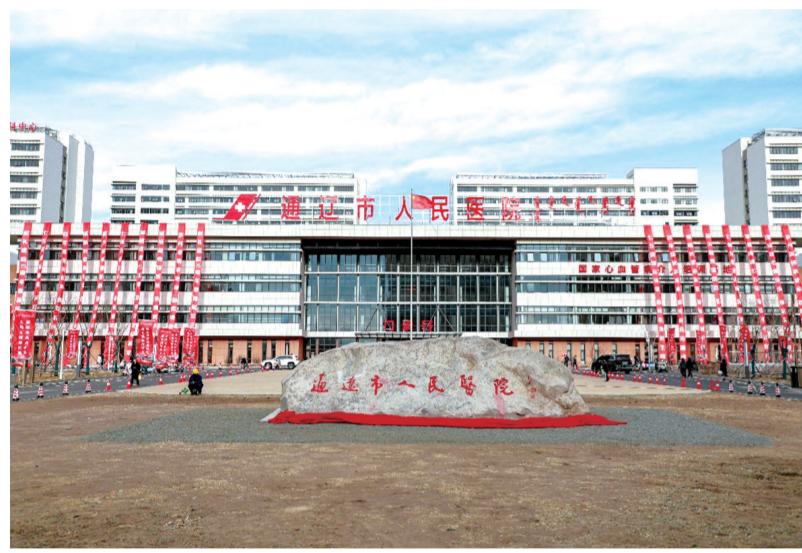


“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”“十四五”期间，通辽市始终坚持以人民为中心的发展思想，将民生工作置于战略全局的核心位置，聚焦就业、医保、民政、住房、交通、文旅等重点领域，精准施策，持续发力，以超2300亿元一般公共预算支出，1685亿元民生投入的坚实保障，织密民生保障网，激活发展新动能，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。



通辽市人民医院新院启用，成为护佑群众健康新阵地。 石晓博 摄



通辽市图书馆新馆升级开放。 张启民 摄



奈曼玻璃纤维制品生产车间激活产业双动能。 张启民 摄



文旅集团多元路径盘活十二座“空馆”，打造悦来河文化旅游休闲街区。



通辽科技馆。 郭洪申 摄

持续增进民生福祉 奋力写好民生答卷

□李长生 斯琴

筑牢民生根基 激活创业动能

就业是民生之本。“十四五”期间，通辽市将就业优先战略贯穿经济社会发展全过程，针对高校毕业生等重点群体，开展“公共就业服务进校园”活动25场次，为140.8万人次提供“1131”就业帮扶，精准对接岗位需求与人才供给。为打破地域就业壁垒，通辽市积极搭建跨区域就业平台，举办“吉南辽北蒙东”联合招聘会等各类就业服务活动1296场次，累计提供岗位47.2万个次，达成就业意向5.6万人次，5年内实现城镇新增就业6.4万人次。

在创业扶持方面，通辽市强化政策赋能，发放创业担保贷款8.81亿元，带动1.5万人次就业。同时，建设27家创业园区和孵化基地，通过创业大赛等特色活动激发社会创业活力，为企业者提供场地支持、资源对接等全链条服务。为助力企业稳岗扩岗，通辽市精准释放政策红利，累计减免企业社保费、工伤保险费8.11亿元，发放稳岗返还资金1.61亿元，一次性扩岗补助1184万元，技能提升补贴2439万元，以真金白银为企业纾困解难。

农牧民转移就业层面，通辽市与26个地区建立劳务合作关系，培育市级劳务品牌42个，实现年均转移就业43万人次，稳定转移率达82%，让农牧民在异地就业中拓宽增收渠道。创新打造就业服务载体，在全区率先实现零工市场旗县全覆盖，建成37处“零工驿站”和123个“家门口就业服务站”，通过“东工西送”模式精准对接对企业用工需求，让灵活就业人员就业更便捷。此外，通辽市高度重视人社引育工作，公开招聘事业单位人员14万余人，引进高层次急需紧缺人才1733人，培育高技能人才总量达6.69万人、专业技术人才总量达6.92万人，建成博士后科研工作站3家、自治区级专业服务基地2家，形成引才、育才、用才良性循环，为高质量发展注入智力支撑。

退役军人服务保障领域，通辽市探索实施“直通车”安置办法，妥善安置转业军官及退役士兵。就业创业扶持力度持续加大，完成1046名退役士兵技能培训，帮助414人实现就业，发放创业贷款2590.09万元。建成491个退役军人服务中心（站），联动885家单位商户门店提供优先优惠服务，帮扶困难退役军人4281人次，构建全方位多层次的退役军人服务体系。

健全服务体系 守护健康底线

健康是幸福生活的基础。“十四五”期间，通辽市医保参保覆盖面持续扩大，全市居民参保率稳定在95%以上，基本养老保险参保人数达200.07万人，参保率96%以上，实现应参保尽保、应参尽参。2024年，基本医保统筹基金总收入42.66亿元，较“十三五”期间增长5.49%；总支出41.7亿元，增幅34.20%；累计结存66.25亿元，增长18.79亿元，为医保待遇保障提供坚实资金支撑。2025年1—10月，全市统筹基金总收入36.08亿元，总支出30.87亿元，基金运行态势稳健。2024年，养老保险参保人数达197.5万人，较2021年增长12.2%。

医疗救助力度不断加大，筑牢困难群众健康防线。困难群众综合报销比例超70%，市旗两级人均匹配医疗救助资金提高至60元，有效减轻困难群众医疗负担。创新建立乡村振兴预警监测系统，通过四级联网、三级预警机制，实现高额医疗费用患者全覆盖，6471名群众及时获得救助，避免“因病致贫、因病返贫”。药品和医用耗材带量采购成效显著，累计落地药品994个品种、高值医用耗材43类，集采金额达16.98亿元，平均降幅60%，节约医保基金15.28亿元，让利患者10.19亿元。

医疗救助力度不断加大，筑牢困难群众健康防线。困难群众综合报销比例超70%，市旗两级人均匹配医疗救助资金提高至60元，有效减轻困难群众医疗负担。创新建立乡村振兴预警监测系统，通过四级联网、三级预警机制，实现高额医疗费用患者全覆盖，6471名群众及时获得救助，避免“因病致贫、因病返贫”。药品和医用耗材带量采购成效显著，累计落地药品994个品种、高值医用耗材43类，集采金额达16.98亿元，平均降幅60%，节约医保基金15.28亿元，让利患者10.19亿元。

“老吾老以及人之老。”“十四五”期间，通辽市不断完善养老服务保障网络，先后印发《关于加快养老服务体系建设的意见》等9项政策文件，构建起多层次、多元化的养老服务政策支撑体系。全市累计支出民政事业发展资金70.4亿元，“十三五”期间增加9.4亿元，增长16.4%，累计投入近7000万元用于养老服务设施建设，建成养老服务机构87家、农村牧区区域养老服务设施1078个、新增城镇居家社区养老服务设施80个和惠民

完善保障网络 安享幸福晚年

护理床位总数达5722张，其中护理型床位占比73.7%，城乡养老服务覆盖率实现100%，全方位满足不同老年人的养老服务需求。

保障措施让老年群体获得感倍增。“十四五”期间，累计发放各类型老人补贴资金8670余万元，高龄津贴2.5亿元，惠及近5万老人，适老化改造惠及万千家庭，完成8132户特殊困难老人家庭适老化改造，为老年人打造安全便捷的居家养老环境；人才队伍建设提质增效，获评2024年度全国农村公共服务典型案例。同时，积

极开展“敬老月”系列活动，近3万名老人受益；开展人口老龄化国情教育300余场次，组织“银龄行动”1000余场次，引导老年志愿者积极参与社会服务；对空巢、留守、独居等特殊困难老人开展关爱探视行动15余万人次，发放慰问金80余万元。在老年友好型社区建设中，3家社区获评2023年全国示范性老年友好型社区，5家社区获批2025—2026年全国示范性老年友好型社区建设单位，养老服务贴心暖心度持续提升。

夯实育人根基

学校通过随班就读、送教上门等多元化模式，确保残疾儿童“应入尽入”，累计资助267名残大学生圆梦大学，为残疾人学生提供从义务教育到高等教育的全链条帮扶。聚焦产业需求，通过校企合作，产教融合培育高技能人才6.69万人。科研创新与人才培养能力不断增强，建成博士后科研工作站3家，自治区级专业服务基地2家，搭建起高水平科研创新平台，促进科研成果转化应用，提升教育服务经济社会发展的能力。

“大学生就业引航计划”“扬帆计划”，提供1万余个实习岗位，让学生在实践中提升就业能力。开展200余场招聘会和60余场直播带岗活动，为高校毕业生搭建就业桥梁，助力5万余名青年就业。教育帮扶持续深化，通过公益项目募集839万元，救助6300余名贫困学生，提供学费、生活费等多方面支持，“流动少年宫”服务5.3万人次，把优质校外教育资源送到农村牧区，促进城乡教育均衡发展。

护航成长之路

“大学生就业引航计划”

“扬帆计划”

“大学生就

业引航计

划”

“扬帆计

划”

“大学生就

业引航计

划”

“扬帆计

划”