以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境

□孙杰　李建鑫

【核心提示】

●只有涵养风清气正的政治生态，不断营造干部敢为、地方能为、群众愿为的良好氛围，才能把“十五五”发展蓝图变成地区高质量发展的施工图

●良好的政治生态能够营造团结奋进、心齐气顺、干事创业的积极氛围，为推进中国式现代化提供坚强政治保障

●奋进“十五五”新征程，必须深刻认识净化党内政治生态的重要性和紧迫性，着力营造风清气正的政治生态，为干事创业创造良好环境

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中强调，要“营造风清气正的政治生态”，自治区党委十一届十次全会强调“以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境”。政治生态关乎政风民风、关乎事业兴衰，决定着一个地区的发展环境和发展质量。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，只有涵养风清气正的政治生态，不断营造干部敢为、地方能为、群众愿为的良好氛围，才能把“十五五”发展蓝图变成地区高质量发展的施工图，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

营造优良政治生态是党永葆生机活力的不竭动能

中国共产党作为马克思主义政党，自创建伊始就高度重视并着力营造良好的政治生态。回溯百余年中国共产党的发展历程，党通过严明党规党纪、严肃党内政治生活、培育清正廉洁政治文化等实践路径，着力营造良好政治生态，成为党永葆生机活力的不竭动能，成为中国共产党践行初心使命的制胜密码。

严明党规党纪，是营造风清气正政治生态的防火墙。我们党自成立起，就将纪律写在旗帜上。中共二大通过的《中国共产党章程》首次将“纪律”独立成章，并从组织纪律、宣传纪律、党员从业纪律等方面推动党的纪律建设取得实质性发展。中央苏区时期，中央执行委员会颁布的《关于惩治贪污浪费行为》的训令，成为党的历史上第一部反腐法令。延安时期，陕甘宁边区政府先后制定并发布了《陕甘宁边区政府惩治贪污暂行条例》《陕甘宁边区政务人员公约》等规范干部纪律、惩治贪污腐败的制度法规，为营造良好政治生态提供了制度依据。党的十八大以来，《中国共产党纪律处分条例》三次修订、党中央持续推进中央八项规定精神落实、确立“六大纪律”体系并写入党章、创造性提出并成功实践监督执纪“四种形态”，在为国家治理提供坚强纪律保障、实现纪律建设与时俱进的进程中，彰显了我党以严明纪律管全党、治全党的信心决心。

严肃党内政治生活，是营造风清气正政治生态的净化器。1929年12月，古田会议一致通过毛泽东起草的《古田会议决议》，首次明确“思想建党、政治建军”的根本原则，强调用无产阶级思想教育党和军队，这奠定了党内政治生活的基础。延安整风运动以反对主观主义、宗派主义、党八股为核心，首创“惩前毖后、治病救人”的方针，将批评和自我批评的优良作风贯穿始终，以全党在思想上、政治上、行动上的高度统一，为抗日战争和解放战争的胜利凝聚了力量，也让党内政治生活的“净化”功能得到充分彰显。进入新时代，面对“四大考验”“四种危险”，党中央以刀刃向内的自我革命精神，推动严肃党内政治生活常态化、规范化，通过修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、准确运用监督执纪“四种形态”等一系列有效举措，推动全党形成了步调一致、团结奋进的良好局面，为新时代党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

清正廉洁的党内政治文化，是营造风清气正政治生态的营养剂。自成立以来，党始终将廉洁文化建设作为党员干部拒腐防变的重要抓手，将党的廉洁教育贯穿干部培育全过程。新时代以来，习近平总书记强调：“要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。”党中央将廉洁文化建设纳入全面从严治党战略布局，让廉洁从政成为党员干部的思想自觉和行动自觉，为营造风清气正的政治生态注入持久文化动能。

良好政治生态为推进中国式现代化提供政治保障

政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺。良好的政治生态能够营造团结奋进、心齐气顺、干事创业的积极氛围，使党员干部在规范健康的政治环境中形成正确的权力观、政绩观、事业观，激发其政治热情、责任担当和创新活力，为推进中国式现代化提供坚强政治保障。

政治生态持续向好成为引领新时代党员干部干事创业的内生优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党提升到事关党长期执政和国家长治久安的战略高度，以强烈的历史主动精神坚持刀刃向内、刮骨疗毒，以顽强意志推进自我革命，从严纠治“四风”，坚决整治政治隐患，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，干部队伍的政治品格、精神面貌和责任担当焕然一新，风清气正的政治生态加速形成，为党在新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了更加坚强、更为可靠的政治保证。

党的十八大以来，内蒙古坚定不移推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪反腐，政治生态持续向好，风清气正、干事创业的政治生态不断巩固拓展，为自治区高质量发展夯实了坚实的政治基础。奋进“十五五”新征程，必须深刻认识净化党内政治生态的重要性和紧迫性，以永远在路上的坚韧和执着，坚决整治政治生态中的突出问题，着力营造风清气正的政治生态，为干事创业创造良好环境。

营造风清气正的政治生态需久久为功

营造风清气正的政治生态，需浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功。奋进“十五五”新征程，要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持以党的政治建设为统领，纵深推进全面从严治党，持之以恒净化党内政治生态，为实现“十五五”发展目标提供坚强政治保证。

学习是净化政治生态的思想基础，也是提升干部能力的关键路径。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要统筹推进党的创新理论的学习与经济、科技、法律等专业知识学习，不断优化知识结构、提升综合能力。要坚持学以致用、用以促学，将学习成果转化为推动高质量发展的实际行动，转化为履职尽责、担当作为的过硬本领。

调查研究是我们党的传家宝，是谋事之基、成事之道。要始终坚持问题导向，聚焦经济社会转型发展中的重点难点问题，聚集群众急难愁盼的热点焦点问题，深入基层、深入群众、深入实际，全面掌握第一手资料，精准找准问题症结。要拓宽调研路径，通过座谈访谈、走访慰问、网络问政等多渠道广泛听取意见，确保调研靶向精准、覆盖全面。要强化实践导向，将调研成果转化为具体政策和务实行动，以科学决策破解发展梗阻。

社会主义是干出来的，幸福生活是奋斗出来的。实现“十五五”发展目标，关键在落实，核心在担当。党员干部要牢固树立以人民为中心的发展思想和正确政绩观，多做打基础、利长远、惠民生的实事。要强化责任担当，对既定部署狠抓落实，对重点任务务求实效，以钉钉子精神推动各项工作部署落地生根，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不懈努力、接续奋斗，书写好中国式现代化内蒙古新篇章。

清正廉洁是共产党人的政治本色，也是营造良好政治生态的必然要求。要持续深化廉政教育，通过宣传廉洁理念、树立廉洁典型，培育党员干部的纪律规矩意识，营造崇廉拒腐的良好风尚。要坚持严的基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续深化纠治“四风”顽疾，严查群众身边的“蝇贪蚁腐”，以风清气正的政治生态为内蒙古高质量发展保驾护航。

（作者分别系内蒙古师范大学特聘教授、内蒙古财经大学“银铃教师”，东北大学博士研究生、新时代内蒙古高校党建研究基地研究员）

以区域协调发展优化区域经济布局

□康磊

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。“十四五”时期，内蒙古紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，加快推进区域协调发展战略，着力破解内蒙古东中西部发展不平衡问题，呼包鄂乌高质量发展步入快车道、蒙东地区振兴发展取得显著成效、西部盟市转型发展步伐加快；主动对接国家重大区域战略，以京蒙全面合作为抓手，深度融入京津冀协同发展，同长三角、粤港澳大湾区和东三省等地区的交流合作不断密切。奋进“十五五”新征程，我们要以更大决心和勇气深化改革开放，紧紧围绕高质量发展首要任务，推进内蒙古东中西部差异化协调发展，推动区域间合作在更大范围、更宽领域、更深层次上深化和拓展。

加快构建现代化产业体系

党的十八大以来，内蒙古着力优化重大生产力布局，加快构建现代化产业体系，初步形成布局合理、规范有序、充满活力的东中西部产业发展新格局，为进一步实现区域协调发展奠定了坚实基础。“十五五”时期，要继续优化全区重大生产力布局，推动战略性产业、能源资源基地等布局优化，确保各区域发展既符合自身定位、又服务全区发展大局。要在夯实中部呼包鄂乌增长极的同时，实现蒙东振兴发展和蒙西转型发展，以此形成中部带动、优势互补、错位发展，东中西部多极支撑的产业布局和区域发展格局。

中部地区作为内蒙古经济社会发展的“火车头”，要坚定不移推动呼包鄂乌一体化发展和经济高质量发展。要巩固提升优势产业领先地位，巩固扩大煤炭、钢铁、晶硅等传统产业发展优势，高标准、高水平建设乳制品、稀土新材料、现代煤化工等先进制造业产业集群。要做好现代能源经济这篇文章，构建以呼包鄂为核心的光伏产业集群，全力推进呼包鄂通国家级新能源装备制造基地建设，做大做强新能源装备制造业，加快布局新型能源基础设施，提速提效推进新能源建设。要布局绿色算力、人工智能、绿氢绿氨、核能、临空经济、再生资源利用等新兴产业和未来产业，因地制宜培育和发展新质生产力。

蒙东地区要更好统筹发展和安全，加快实现振兴发展。要进一步巩固生态优势，健全碳汇计量监测标准和交易规则，创新全区碳汇市场交易与激励机制，强化政策协同与区域合作，探索林草生态价值转化新模式。要确保粮食安全和农畜产品供应，完善农企利益联结机制，加快发展设施农业、舍饲圈养、庭院经济，全链条深耕农畜产品精深加工和品牌打造，把农牧业打造成为现代化大产业。要大力发展现代能源经济，优化能源资源开发利用方式，完善不同能源品种之间的互补和替代政策机制，推动煤炭和新能源优化组合，稳步推进蒙东国家煤炭储备基地建设，提高煤炭弹性产能和应急保障供给能力，打造蒙东绿色氢氨醇基地，拓展新能源应用和消纳场景，积极探索建立直送通道。要坚持创新引领，强化创新合作和产业协作，大力发展特色优势产业，培育蒙东地区特色工业体系。

蒙西地区要下大决心破除瓶颈制约，推动生态环境问题标本兼治，努力为内蒙古探索资源型地区转型发展新路径作出更大贡献。要全力推进中央生态环保督察反馈意见整改，举一反三遏制超标排放、垃圾乱倒、扬尘失管等突出问题。要下大力气推动经济绿色低碳转型，不断延伸产业链条，提升环乌海区域工业园区整体发展效能，大力推动巴彦淖尔油气和有色金属资源开发利用等，努力推动产业结构优化升级。要进一步理顺区域联建联治、工业园区管理、执法力量配置等体制机制，保障蒙西地区高质量转型发展。

积极促进东中西部协调发展

促进东中西部协调发展，要坚持系统观念，营造统一规范、层次明晰、紧密联系、功能精准的协同发展生态。地区间要深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享、科技创新、生态保护、新型城镇化和基础设施建设等机制，防止“内卷式”恶性竞争，让承担不同功能的区域发挥不同比较优势，科学布局、协同发展，最终实现东中西部差异化协调发展和全区高质量发展。

通过承接产业转移和产业共建推动区域联动发展。产业协同是区域联动、共同发展的重要路径。“十五五”时期，要以产业链为纽带，建立健全跨区域产业协同机制，推动东中西部产业分工协作、协同发展。鼓励三大片区共建产业合作园区、有序承接产业转移。要建立跨区域产业转移利益共享机制，积极承接区外产业链整体转移和关联产业协同转移，大胆探索创新产业转移及合作长效机制。要加强承接平台和载体建设，组建产业联盟，发挥“链长制”等组织优势，聚焦重点产业链，探索共建共享的产业发展载体及科技成果转化落地路径，通过产业集聚、发展与振兴，推动东中西部的协作联动更加紧密。

以深化要素市场化配置改革推动区域联动发展。区域协同联动的前提是要素的自由流动和高效配置。要通过深化改革打破固有思维，打通要素流动的堵点、难点，让资金、技术、人才、数据等关键要素在东中西部自由流动、优化配置。要持续推进交通、能源、信息等基础设施建设，打造畅通东中西部、联通区内外的现代化基础设施网络，夯实要素流动基础。要建立跨区域盟市联席会议制度，加强盟市间协调联动发展，定期协商解决要素流动、产业协同、生态保护等方面的问题，形成“上下联动、左右协同”的工作格局。

深度参与和融入全国统一大市场建设

“十四五”时期，内蒙古积极响应国家区域协调发展战略，持续推动国内合作，与兄弟省区市合作呈现出前所未有的活力。这既源于国家顶层设计的战略指引，也根植于合作双方资源禀赋和产业基础的高度互补性。“十五五”时期，我们要继续深化国内区域合作，深度参与和融入全国统一大市场建设。

深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的产业合作。要完善京蒙协作机制，大力实施京蒙协作“六个倍增计划”，有序推进库布其沙漠基地送电上海工程、蒙东－上海绿色燃料走廊建设等标志性合作项目。要积极承接发达地区产业梯度转移，进一步加强地区间的产业联系与经济合作，推动园区合作共建。要紧扣自治区十大产业集群加大招商引资力度，积极为“飞地”“整链”招商搭建招商推介平台，促进更多优质企业落户、优质项目落地。

积极拓展区域合作领域。要在能源、资源、算力等方面与经济大省加强合作，在新能源大基地和外送通道建设、风光氢储装备制造、科技人才等领域开展深入合作，推动发达地区先进的科技、广阔的市场与内蒙古的特色资源和丰富应用场景相结合，在绿色农畜产品、特色文旅、绿能替代、数字算力等领域实现协同发展和互利共赢。要加强对天津、河北港口资源的利用及与内陆港的合作，共同打造陆港群。要支持乌兰察布建设冬奥会辐射延伸产业基地，大力推进蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作区建设。

创新区域合作方式。要通过深化国内区域合作，把内蒙古具有优势的蒙品、绿电、智算等输送出去，同时把我们相对短缺的技术、人才、资金、产业引进来。要创新地区间合作方式，在区域间生态补偿、区际互助、生态产品价值实现等方面积极进行制度探索，完善区域间行政协调机制，建设科技研发和产业应用双向科创“飞地”，推动区域合作拓围提质。要破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，大力开发高质量旅游产品，拓宽绿色食品销售渠道，面向全国布局蒙品营销中心和前置仓，增强内蒙古融入国内大循环的内生动力和可靠性。

（作者系内蒙古自治区宏观经济研究中心区域经济和服务业发展处副处长）

发挥优势推进高水平对外开放

□高鸿雁

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。党的二十届四中全会围绕积极扩大自主开放、推动贸易创新发展、拓展双向投资合作空间、高质量共建“一带一路”等方面对扩大高水平对外开放作了专章部署，释放了我国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号，表明我国以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展的坚定决心。内蒙古作为我国向北开放重要桥头堡、中蒙俄经济走廊重要节点、国家西部陆海新通道重要门户，在“一带一路”倡议和中蒙俄经济走廊建设中发挥着不可替代的作用。“十四五”以来，内蒙古立足资源优势和区位优势，以“一带一路”建设为契机推动我国向北开放重要桥头堡建设，全区对外开放呈现出前所未有的新局面。“十五五”时期，内蒙古要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，充分发挥自身优势，不断提高对外开放水平，以高质量开放促进高质量发展。

打造形态多样的对外开放新高地

构建更高水平开放型经济新体制。要扩大对外开放的范围领域和层次，保证对外开放的质量、效率与效益，在技术、标准、品牌、质量、服务等领域加快培育竞争优势，提升影响力与竞争力，打造对外开放新高地；加快建设和创新发展重点开发开放试验区、经济合作区、综合保税区、互市贸易区等，充分发挥各类平台优惠政策的叠加作用。持续推进自贸区创建工程。要加强自贸试验区制度创新成果复制推广，努力打造沿边地区制度型开放先行区，着力构建国家重要能源、战略资源以及农畜产品开放发展示范区，加快形成中蒙俄全方位合作和我国向北开放重要桥头堡的战略支点；积极把握国际经贸规则规制发展趋势及动向，构建与国际经贸规则相衔接的规制制度和监管制度，提升制度型开放水平和力度；把制度创新贯穿于自贸区创建工程的各层级和全过程，建立客观科学的评价机制和问题反馈机制，以及有效的容错机制，积极打造开放型特色产业体系，推进全产业链的制度创新，提升自贸试验区的产业支撑能力及其辐射带动效应，加快形成覆盖全产业链的政策制度体系及创新工作机制，围绕新产业新业态新模式开展前瞻性制度设计。优化区域开放布局。要在更深层次上参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，深化拓展同东北亚、中亚和新兴经济体的合作。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省等地区的开放合作，更好融入国内国际双循环。

培育拓展对外贸易新业态

创新发展对外贸易，促进外贸向优质优价、优进优出转变。要积极培育贸易竞争新优势，推进贸易和产业协调发展，促进贸易与产业互动；巩固外贸传统产业优势，发展战略性新兴产业，推动新兴产业参与国际市场竞争；提高创新能力和产品质量，推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合，鼓励企业开展面向国际市场的研发创新，扩大出口产品附加值；加快自主品牌培育，实施品牌带动战略。培育对外贸易新业态，增添贸易发展新动能。要落实贸易强国建设，积极推动跨区域资源、技术、资金、市场等要素优化配置，在巩固传统贸易基础上，拓展数字经济、生物经济、服务贸易等新领域；切实发挥跨境电子商务综合试验区、跨境电商产业园、外贸转型升级基地等平台载体作用，不断融合新兴技术，大力发展跨境电子商务、市场采购贸易方式、海外仓、保税维修以及离岸贸易等贸易新业态，推动服务外包转型升级。优化市场布局，优化进出口商品结构。要进一步优化进口来源地和出口市场，加强细分市场研究，深化与发达经济体贸易合作，积极拓展与新兴市场国家的贸易；综合考虑市场规模、贸易潜力、消费结构、产业互补等因素，引导企业开拓一批重点市场、扩大进口来源；优化进出口商品结构，鼓励优质消费品进口，扩大先进技术、重要设备、关键零部件进口，增加能源资源产品和国内紧缺农产品进口；推动环保、新能源等绿色低碳产品进出口，积极参与国际合作，推动高技术、高附加值装备类企业在更高水平上参与国际合作。

营造透明稳定可预期的制度环境

高质高效引进外资、利用外资。要优化投资环境，持续加大贸易投资便利化政策供给，提高跨境金融服务水平，塑造吸引外资新优势；通过国际友好城市对接、举办经贸合作活动等方式搭建海外招商平台，利用国家级展会等拓展招商渠道，扩大引进外资规模；健全外商投资服务保障体系，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，强化重点外资企业和项目服务保障，制定并实行服务监管公开公示制度，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理。要健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局；鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产业园区，促进产业集群发展；深化国际产能和装备制造合作，培育一批产业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区；大力发展对外工程承包，带动装备、技术、标准、认证和服务走出去；创新对外投资合作方式，构建互利共赢的产业链供应链合作体系；积极与丝路沿线国家建立国际产业合作园区和产能合作中心，推动区域优势产业主动参与国际分工，不断发展壮大对外贸易市场经营主体；高质量建设境外经贸合作区，健全促进和保障境外投资政策和服务体系，支持各产业龙头企业自主开展国际化经营，鼓励专精特新企业通过小比例参股、共建研发中心、初创企业投资、设立联合基金等方式开展境外投资。

助力高质量共建“一带一路”

内蒙古要把自身融入国家总体开放布局，以参与中蒙俄经济走廊建设为驱动，发挥内蒙古在中蒙俄经济走廊建设中的战略枢纽作用，打造国内国际双循环的战略支点，推动高质量共建“一带一路”。要积极打造联通俄蒙乃至中亚、欧洲的全域开放平台，加强区域经济合作，落实国家区域重大战略和区域协调发展战略，健全区域协同开放发展机制、协作运行机制，有序承接国内先进产业转移，推动区内产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接、深度融合，在全方位融入国内市场中增创发展新优势；为京津冀、长三角等经济腹地通过内蒙古与俄蒙以及欧洲腹地合作提供便利，更好为全国开放大局服务；加强与“一带一路”共建国家在贸易、投资、产业、人文等各领域务实合作，积极拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。深化基础设施“硬联通”。要推进建设以满洲里口岸为节点，内连大连港、秦皇岛港和东北地区，外接俄蒙至欧洲的向北开放东通道；以二连浩特口岸为节点，以中蒙俄中线铁路为支撑，内连天津港和京津冀，外接俄蒙至欧洲的向北开放中通道；完善口岸公路交通运输网络，提升公路等级和通行能力，推进与俄蒙公路的互联互通。深化规则标准“软联通”。要强化与共建国家的政策协调，完善多层次协商会晤机制，推动建立地方政府间定期会晤和对话工作机制，落实落细促进跨境区域发展的各项政策措施，高效推动重点项目建设，增强跨境区域合作的稳定性。深化与共建国家人民“心联通”。要不断拓展对外开放的深度和广度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设；不断拓展文化会展、教育科技、体育赛事、医疗卫生等各领域的合作范围，深挖合作潜力。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。以更坚定的信心、更有力的措施，打造我国向北开放重要桥头堡，把高水平对外开放不断推向深入，我们定能在服务国家对外开放大局中展现新担当、实现新作为，让内蒙古的开放之花绽放出更绚丽的光彩。

（作者系内蒙古自治区宏观经济研究中心对外开放处副处长）