

内蒙古自治区民营经济发展促进条例

(2025年11月27日内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

有关规定,限制或者排斥民营经济组织参与政府采购、招标投标活动的行为。

政府采购的采购人、相关代理机构以及依法应当进行招标投标项目的招标人,应当按照有关规定及时公开发布政府采购项目、招标项目等信息,提高政府采购、招标工作的透明度。

第三章 服务保障

第十七条 旗县级以上人民政府支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,重点支持初创期、高成长性、支柱性的新技术、新产业、新业态、新模式民营经济组织的发展,并为其提供产业政策、创业服务、管理咨询、风险防范等方面的公共服务。

第十八条 高等院校毕业生、退役军人、失业人员、残疾人等创办小型微型民营经济组织的,旗县级以上人民政府及其有关部门应当按照国家有关规定给予税费减免和政策优惠。

第十九条 旗县级以上人民政府可以依法采取长期租赁、弹性年期、先租后让等方式为民营经济组织提供产业用地。

第二十条 各级人民政府及其有关部门在项目推介对接、前期工作和报建审批事项办理、要素获取、政府投资支持等方面,通过优化流程、限时办结等方式,为民营经济组织投资提供规范高效便利的服务。

第二十一条 自治区人民政府应当建立健全政府性融资担保体系,推动构建完善民营经济组织融资风险的市场化分担机制,保障民营经济组织平等获得融资担保服务。

第二十二条 自治区人民政府金融管理部门应当会同有关部门引导金融机构为民营经济组织提供应收账款、仓单、知识产权、股权等权利质押贷款。

支持符合条件的民营经济组织在全国中小企业股份转让系统和区域性股权市场挂牌,通过优化股票、债券和资产证券化等多种方式直接融资。

第二十三条 金融机构在授信、信贷管理、风控管理、服务收费等方面应当平等对待民营经济组织。

第二十四条 鼓励保险机构在依法合规前提下,开发适应民营经济组织分散风险、补偿损失需求的保险产品,为民营经济组织提供贷款保证保险、信用保险,提高贷款保证保险的信贷额度,提高贷款保证保险和信用保险的覆盖率。

第二十五条 供水、供电、供热、供气、排水与污水处理、通信、邮政等公用事业单位,应当向民营经济组织提供安全、快捷、稳定和价格透明的服务。

第二十六条 自治区支持、引导民营经济组织拓展国际交流合作,在海外依法合规开展投资经营等活动。

自治区人民政府有关部门应当为民营经济组织产品和服务出口提供境外投资、法律咨询、知识产权保护、技术性贸易措施、海外维权等方面的指导和帮助,维护民营经济组织及其经营者海外合法权益。

第二十七条 旗县级以上人民政府发展改革部门应当建立健全涉企政策跟踪落实制度,采取督促督办、组织协调、情况反馈等措施督促政策落实。

第二十八条 有关行业协会商会依照法律、法规和章程,发挥协调和自律作用,及时反映行业诉求,为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

第四章 创新激励

第二十九条 自治区鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。

第三十条 旗县级以上人民政府教育、科学技术、人力资源和社会保障

等有关部门应当支持高等院校、科研院所与民营经济组织深化产教融合,建立创新合作机制,培养符合民营经济组织需求的经营管理人才、专业技术人才和高技能人才。

鼓励民营经济组织与高等院校、科研院所等合作建立研发机构、技术中心、科研实验基地等科技创新平台,提高民营经济组织技术研发和成果转化能力。

鼓励高等院校、科研院所向民营经济组织开放仪器设备、试验场地等资源,为民营经济组织技术创新提供支持。

第三十一条 旗县级以上人民政府应当规划建设创业孵化基地、科技企业孵化器、创业园区或者盘活现有存量用地、闲置厂房、专业化市场等,为民营经济组织提供生产经营场地和服务。对符合条件的创业孵化基地、创业园区、创客空间等,落实财政扶持政策。

第三十二条 旗县级以上人民政府支持建立国有企业与民营经济组织合作机制,引导国有企业向民营经济组织开放仪器设备、试验场地等资源,促进民营经济组织提升科技创新能力。

第三十三条 旗县级以上人民政府应当引导民营经济组织向专业化、精细化、特色化发展,提升创新能力,聚焦主业加快转型升级,提升民营经济组织的市场竞争力。

鼓励民营经济组织牵头实施自治区重大示范工程、重点研发计划,支持开展关键共性技术及首台套装备研发和推广应用。

第三十四条 鼓励民营经济组织参与现代装备制造、新能源、新材料、新型化工、绿色农畜产品加工、生物制造、现代服务业、数字经济、人工智能、低空经济等自治区重点产业集群发展。

鼓励民营经济组织参与数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设和应用创新。

第三十五条 支持民营经济组织依法参与数字化、智能化共性技术研发和数据要素市场建设,依法合理使用数据,对开放的公共数据资源依法进行开发利用,增强数据要素共享性、普惠性、安全性,充分发挥数据赋能作用。

第三十六条 旗县级以上人民政府应当建立特色品牌保护机制,鼓励和扶持民营经济组织实施品牌发展战略,加强品牌保护和推广,支持民营经济组织通过联合、兼并、重组等方式进行品牌整合,提升产品核心竞争力。

第三十七条 自治区鼓励民营经济组织开展或者参与标准化工作,制定高于推荐性标准相关技术要求和具有国际先进水平的企业标准,引导民营经济组织将科技创新成果转化为企业标准。

第三十八条 自治区加强对民营经济组织及其经营者原始创新的保护,加大创新成果知识产权保护力度,实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度,依法查处侵犯商标专用权、专利权、著作权和侵犯商业秘密、假冒混淆等违法行为。

加强知识产权保护的区域、部门协作,为民营经济组织提供知识产权快速协同保护、多元纠纷解决、维权援助以及海外知识产权纠纷应对指导和风险预警等服务。

第三十九条 旗县级以上人民政府应当推动社会信用体系建设,通过联合激励机制鼓励民营经济组织诚信经营。

第五章 权益保护

第四十条 民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护,任何单位和个人不得侵犯。

第四十一条 民营经济组织的名称权、名誉权、荣誉权和民营经济组织经营者的名誉权、荣誉权、隐私权、个人信息等人格权益受法律保护。

任何单位和个人不得利用互联网等传播渠道,以侮辱、诽谤等方式恶意

侵害民营经济组织及其经营者的人格权益。网络服务提供者应当依照有关法律法规规定,加强网络信息内容管理,建立健全投诉、举报机制,及时处置恶意侵害当事人合法权益的违法信息,并向有关主管部门报告。

人格权益受到恶意侵害的民营经济组织及其经营者有权依法向人民法院申请采取责令行为人停止有关行为的措施。民营经济组织及其经营者的人格权益受到恶意侵害致使民营经济组织生产经营、投资融资等活动遭受实际损失的,侵权人依法承担赔偿责任。

第四十二条 各级人民政府及其有关部门应当履行依法向民营经济组织作出的政策承诺和与民营经济组织订立的合同,不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关人員更替等为由违约、毁约。

因国家法律、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的,应当依照法定权限和程序进行,并对民营经济组织因此受到的损失予以补偿。

第四十三条 自治区人民政府有关部门对涉企行政事业性收费、政府性基金、涉企保证金、政府定价经营服务性收费目录清单实行动态管理,并向社会公布。不得以任何名义收取清单之外的费用。

第四十四条 民营经济组织依法通过参与评比、达标、表彰获得的资格、荣誉和奖励,以及通过政府或者部门依法履行政策承诺或者合同协议等形式获得的优惠政策等,不得因相关政府或者部门制定新政策或者措施而予以取消或者改变,但有利的政策除外。国家法律、法规另有规定的从其规定。

第四十五条 国家机关、事业单位、国有企业应当依法或者依合同约定及时向民营经济组织支付账款,不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或者拖延支付民营经济组织账款;除法律、行政法规另有规定外,不得强制要求以审计结果作为结算依据。

审计机关依法对国家机关、事业单位和国有企业支付民营经济组织账款情况进行审计监督。

第四十六条 旗县级以上人民政府及其有关部门应当建立预防和解决拖欠民营经济组织账款长效机制,加强账款支付保障工作,预防和清理拖欠民营经济组织账款;强化预算管理,政府采购项目应当严格按照批准的预算执行;加强对拖欠账款处置工作的统筹指导,对有争议的鼓励各方协商解决,对存在重大分歧的组织协商、调解。协商、调解应当发挥工商业联合会、律师协会等组织的作用。

第四十七条 旗县级以上人民政府及其有关部门应当严格规范涉及民营经济组织的行政执法行为,对民营经济组织及其经营者违法行为的行政处罚应当按照与其他经济组织及其经营者同等原则实施。对违法行为依法需要实施行政处罚或者采取其他措施的,应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。违法行为具有《中华人民共和国行政处罚法》规定的从轻、减轻或者不予处罚情形的,依照其规定从轻、减轻或者不予处罚。

第四十八条 旗县级以上人民政府应当建立涉及民营经济组织的行政执法跨部门联合检查制度,制定联合检查事项清单,明确牵头单位、协同单位、检查事项和检查内容等。针对同一检查对象的多个检查事项,应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围。

除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域依法依规实行全覆盖的重点监管外,市场监管领域相关部门的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的方式进行,抽查事项及查处结果及时向社会公开。

旗县级以上人民政府及其有关部

门对通过投诉举报、转办交办、数据监测等问题发现的,应当有针对性地进行检查并依法处理。

第四十九条 各级人民政府及其有关部门应当建立健全投诉举报机制,及时受理并依法处理投诉举报,保护民营经济组织及其经营者合法权益。

司法行政部门应当建立涉企行政执法诉求沟通机制,组织开展行政执法检查,加强行政执法活动的监督,推行行政执法监督员制度,及时纠正不当行政执法行为。

第五十条 国家机关及其工作人员依法开展调查或者要求协助调查,应当避免或者尽量减少对正常生产经营活动产生影响。实施限制人身自由的强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。

第五十一条 查封、扣押、冻结涉案财物,应当遵守法定权限、条件和程序,严格区分违法所得、其他涉案财物与合法财产,民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产,涉案人财产与案外人财产,不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物。对查封、扣押的涉案财物,应当妥善保管。

第五十二条 规范异地执法行为,建立健全异地执法协助制度。办理案件需要异地执法的,应当遵守法定权限、条件和程序。国家机关之间对案件管辖有争议的,可以进行协商,协商不成的,提请共同的上级机关决定,法律另有规定的从其规定。

禁止为经济纠纷等目的滥用职权实施异地执法。

第五十三条 人民法院应当严格落实立案登记制度,加强诉讼服务规范化、标准化、智能化建设,提高审判质效,减轻民营经济组织诉讼负担。

人民检察院依法对涉及民营经济组织及其经营者的诉讼活动实施法律监督,及时受理并审查有关申诉、控告。

第五十四条 自治区应当健全失信惩戒和信用修复制度。实施失信惩戒,应当依照法律、法规和国家有关规定,并根据违法行为的事实、性质、轻重程度等采取适度的惩戒措施。

民营经济组织及其经营者纠正失信行为、消除不良影响、符合信用修复条件的,可以提出信用修复申请。有关国家机关应当依法及时解除惩戒措施,移除或者终止失信信息公示,并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

第六章 法律责任

第五十五条 违反本条例规定的行为,《中华人民共和国民营经济促进法》和国家有关法律、法规已经有法律责任规定的,从其规定。

第五十六条 违反本条例规定,各级人民政府及其有关部门未经公平竞争审查或者未通过公平竞争审查出台政策措施以及违反法律法规、国家有关规定,限制或者排斥民营经济组织参与政府采购、招标投标活动的,由有权机关责令改正,造成不良后果或者影响的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十七条 违反本条例规定,国家机关、事业单位、国有企业违反法律、行政法规规定或者合同约定,拒绝或者拖延支付民营经济组织账款的,由有权机关予以纠正,造成损失的,依法予以赔偿;造成不良后果或者影响的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十八条 在促进民营经济发展工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第七章 附则

第五十九条 本条例自2026年1月1日起施行。

勇攀高峰 谱写科技自立自强新篇章

■上接第1版 创新要素向企业集聚的成效显著。科技创新对区域经济社会发展的支撑引领作用日益增强,推动内蒙古传统产业优化蝶变、新兴产业和未来产业培育壮大,不断引领新质生产力发展。

由中国工程院院士、内蒙古工业大学教授张鹏领衔的“草原地区建筑在地化营造理论与关键技术及应用”项目,荣获科学技术进步奖特等奖。该项目在国际上首次提出“原位-低建造”在地化设计理论,有效解决了草原地区建造模式同质化、技术体系与地域需求不匹配等难题,实现成果转化超30亿元。

通过30余年内蒙古全域7100余座传统建筑深入调研,张鹏团队建立了全球最完备的草原建筑技术与文化融合谱系,成果推广至欧亚大陆草原带多个国家。“我深切感受到,服务国家战略是科技工作者的初心,扎根内蒙古是团队科研探索的根基,提升人民福祉是科技创新的使命。创新无止境,‘做牧民的建筑师’是我们不变的追求。”张鹏表示。

“十四五”以来,内蒙古持续构建引育留用一体化的人才工作体系,科技人才规模持续扩大、结构不断优化、层次显著提升。目前,全区人才资源总量达346.5万余人,“十四五”以来引进培养入选国家重点人才计划人选50名,2人当选中国工程院院士,高层次人才引育数量达历史最高水平。

本次授奖总人数达1779人,其中45岁以下青年人才1218人,占比68%。越来越多的青年科技人才肩负重任、勇挑大梁,让青春在创新征程中绽放光彩。“我们将矢志创新、迎难而上,继续聚焦千鲜果兼用经济树种研究,为‘北’地区沙地经济林产业提供急需的良种支撑。”获奖青年科技工作者李孔表示。

科技奖励大会是表彰,是总结,更是勇攀高峰再出发的号角。获奖代表纷纷表示,要化荣誉为激励,化责任为动力,弘扬蒙古马精神,推动内蒙古科技事业绽放新的光彩。

近年来,内蒙古出台《关于进一步提

升科技创新能力的意见》等系列政策,构建“1+7+N”政策体系,建立财政科技投入年均增长20%的刚性机制。2024年,全区研发投入达228.1亿元,财政科技经费支出75亿元,年均增长率近40%。目前,全区已建成国家级创新平台200家,科技成果登记数量达2012项。2024年,我区科技投入、科技产出和产业创新指标增速均进入全国前十,区域创新能力综合排名跃居全国第24位,科技事业实现历史性跨越。

今年,“十四五”规划迎来收官,“十五五”规划即将谋篇布局。未来十年是建设科技强国的关键十年,也是内蒙古推动高质量发展、加快闯新路的关键时期。“我们要不懈努力、接续奋斗,加快高水平科技自立自强,因地制宜发展新质生产力,塑造发展新动能新优势,推动科技创新和产业创新深度融合,为书写好中国式现代化内蒙古新篇章提供强劲支撑。”自治区科技厅党组书记、厅长张文韬表示。

坚持绿色转型创新突围融通开放 书写好中国式现代化包头新篇章

■上接第1版 打造先进材料主导型产业集群,打造清洁能源、高端装备制造、现代生产性服务业、绿色农畜产品生产加工4个支柱型产业集群,打造数字经济、低空经济、资源循环、文化旅游4个成长型产业,建设体现包头特色优势的现代化产业体系。深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区交流与合作,坚定不移推进高水平对外开放。

二、坚定不移深化改革创新,塑造高质量发展新动能新优势。围绕新材料、新能源、装备制造等重点领域,推进高能级创新平台建设,支持企业组建创新联合体,加强重点领域科技攻关和科技成果转化应用,促进科技创新和产业创新深度融合。着眼绿色低碳转型,加强国家能源领域氢能区域试点建设,打造新型电力系统建设综合试点,全面扩大绿电应用,大力拓展绿氢应用场景,健全碳管理体系,高质

量建设零碳园区,把绿色制造打造成包头的金字招牌。深化国资国企改革,大力支持民营经济发展,常态化开展政商恳谈会和“三在三找”助企服务,持续擦亮“包你满意、包你放心”营商环境品牌。加快推进工业园区改革创新发展,因地制宜加强园区产业规划,完善园区基础设施和功能区配置,优化园区管理体制机制,不断提升园区承载力。

三、全力推进现代化人民城市建设,让发展成果更多更公平惠及各族群众。用好用死中央财政支持实施城市更新行动试点城市机遇,加强城市更新统筹谋划,完善城市更新法律法规体系,推进老旧小区、老旧厂区、城中村等重点片区和城市管网更新改造,加强“好小区、好社区、好城区”规划建设,打造高品质园林城市,提升城市治理智慧化精细化水平。统筹市域协调、城乡融合发展,优化公共资源布局。协同打造呼包鄂乌1小时铁路

圈、2小时公路圈,加密通航航线,建设全国性综合交通枢纽城市。持续促进就业增收,提升社保、养老、托幼等普惠性民生工作质量。深化教育高地建设,打造全区领先的“人工智能+教育”示范地区,建设“全国基础教育综合改革实验区”。扩大医疗高地辐射面,深化与北京、上海等地医疗合作,打造“医在包头”品牌学科。提升文化高地建设水平,实施文艺精品创作工程、公共文化服务提质增效行动,巩固全国文明城市创建成果,争创国家级历史文化名城。

蓝图已经绘就,关键在于落实。我们将科学制定包头市“十五五”发展规划纲要和专项规划,健全完善推动落实的闭环管理机制,强化实干实绩导向,深入实施预期管理、对标管理,推动各级党组织和广大党员干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁,奋力完成好“十五五”各项目标任务。