



# 奋跃而上赴新程

## ——“十四五”时期鄂尔多斯市高质量发展纪实

□张晓艳

五年,埋头耕耘,抬头赶路;五年,春华秋实,岁物丰成。  
2021至2025年,鄂尔多斯市与国家同频共振,与自治区同心笃行,让“国之大者”化作“市之要事”,将纸上规划变为身边实景。  
站在“十四五”即将收官的时间点回望,这五年的“接力赛”中,鄂尔多斯这个“跑团”,爆发出砥砺前行坚韧和勇毅,彰显出千帆竞渡的坚定和豪迈。  
深化改革、守正创新,以追求全面高质量发展扛实“鄂尔多斯担当”,于中国式现代化探索中镌刻“鄂尔多斯实践”。信心和力量在全市220万追梦人心中积淀,未来和希望在这8.7万平方公里土地上攀升。  
这是承前启后的鄂尔多斯,这是接续奋进的鄂尔多斯,这是即将奔赴新程的鄂尔多斯。

### 转型起势,创新聚势,总量成势——这五年,“量”出暖城势头

11月初,准格尔旗伊东新材料年产100万吨高岭土标准化原料项目进入投产冲刺阶段,这是国内首条专业化、标准化的煤系高岭土生产线,建成后率先构建起闭环式煤研石综合循环利用产业链。

5月,鄂尔多斯实验室的科创成果——MWh(兆瓦时)级高温固体颗粒储热中试装置在大路煤化工产业园区成功开车,标志着鄂尔多斯在“沙子动力电池”这一颠覆性工业储能路径上迈出了至关重要的一步。

3月,全球首个真正意义上的“零碳”机场——鄂尔多斯伊金霍洛国际机场正式投用,项目采用“风—光—储—冷—热—电”跨临界二氧化碳冷热电一体化技术,实现了航站楼100%零碳供给。

“老朋友”持续“入圈”,“新朋友”逐“链”而来。一家家龙头企业用实力投下的“信任票”,折射的正是鄂尔多斯这座城市底气。

五年里,太多这样的全国首创、首个,为全国探索新路,也为鄂尔多斯赢得先机。

内外大局怎么看,产业转型升级怎么办,全面发展怎么干……五年前,曾困扰鄂尔多斯的问号,在今天有了答案。

五年里,鄂尔多斯市综合实力跨越提升,地区生产总值连续跨越三个千亿级台阶,在全国百强城市排名提升至第47位。

在高质量发展实践中实现城市能级连续“撑杆

跳”,鄂尔多斯有“几把刷子”。  
这背后,是鄂尔多斯对产业转型的科学布局,是对科技创新的久久为功,是以转型倒逼科创、以科创促转型的前瞻性谋划和全领域实践。

加快构筑能源、现代煤化工、新能源装备制造、羊绒“四个世界级产业”集群,积极培育新的产业集群,建设18条重点产业链,全面构筑高质量发展的现代产业体系。

持续释放煤炭和天然气等传统能源产能,尽己所能温暖千座城、点亮万家灯,做好全国能源保供的“压舱石”;在库布其沙漠带打造“光伏长城”“绿电长城”,建成并网新能源装机2300万千瓦;建成全球规模最大的300万吨/年绿氢耦合煤制烯烃示范项目;绿色甲醇项目,在全国率先建成万吨级新能源制氢项目;加快推动2200万吨煤化工向新型合成材料、可降解材料、绿色航油等高端化方向延伸;晶澳组件、株洲时代百米级叶片、卡尔动力智能重卡等23个“风光氢储车”产业链项目投产,加快补齐光伏胶膜、风机轴承、储能隔膜、氢能储运、汽车动力总成等产业链断点、空白,新能源装备制造增加值增长261.3%……千亿级“绿能”偏好型产业向阳而生,驭风而上。

如何成功打破资源型城市的“魔咒”,加速新旧动能转换?鄂尔多斯市的答案是从创新“破阵”。

围绕构筑“四个世界级产业”及应用场景,依托京蒙协作,鄂尔多斯市持续实施“同招、同建、同引”政策机制,在2021年出台“科技新政30条”并迭代至

2.0版,完善“人才新政”2.0版,多项政策力度比肩沿海城市,累计兑现资金14.9亿元,全力打造人才友好型城市,加速抢占发展“智高点”。

今天,全市“四个世界级产业”势强劲足,“风光氢储车”五大产业聚链成群,非煤产业增加值快速增长,鄂榆宁现代煤化工入选国家级先进制造业集群,产业发展的“含绿量”“含新量”“含金量”明显提高,获评全国产业转型升级示范区建设优秀城市,入选全国“投资吸引力城市”和“投资环境质量城市”名单。

获批建设国家可持续发展议程创新示范区,成功引进金之钧、欧阳明高等院士领衔科研机构,累计汇聚340余位国内外核心科研人员,建成13家院士工作站、400余家自治区级以上科研平台,创新成果填补多项空白,创新主体加速壮大,创新生态全面优化,连续两年上榜全国城市创新能力百强,科创、人才蹒出了一条新路子。

岁月更迭,时间丈量。产业转型盘活存量,科技创新释放变量,最终叠加为高质量发展的增量。

今年前三季度,全市地区生产总值4367.9亿元,同比增长5.0%。第一产业同比增长5.5%,第二产业同比增长5.9%,第三产业同比增长3.4%。

“稳”的态势巩固延续,“进”的步伐坚实有力,一个“以产聚才、以才促创、以创兴产”的生态圈跃然鄂尔多斯市“十四五”的成绩单上,进一步凸显全区经济发展“顶梁柱、排头兵”的政治担当。



鄂尔多斯市达拉特旗光伏发电应用领跑基地。



内蒙古宝丰煤基新材料年产260万吨煤制烯烃和配套年产40万吨植入绿氢耦合制烯烃项目。



鄂尔多斯电力外送。

### 绿色蓄力,开放给力,形象发力——这五年,“亮”出暖城力道

冬日时节,黄河“几字弯”攻坚战核心战场——乌审旗毛乌素沙地的治沙现场热火朝天,50多支施工队伍、300余名施工人员、监理和技术人员分散在各个治理地块,沙柳网格沙障在沙丘上有序延展,杨柴、柠条幼苗扎根黄沙……这是“三北”工程的鲜活镜像。

11月,第十五届《中国地方政府行政效能研究报告(2025)》发布会公布了中国地方政府行政效能“十高省”“百高市”“百高县”“百高区”榜单,鄂尔多斯市多项核心指标稳居全国前列、华北地区第一。

中欧班列的“钢铁驼队”,开启了鄂尔多斯市对外开放贸易新格局。2025年1月至10月,开行的3列“汽车专列”货值达4417万元,拉动汽车出口规模扩大至10亿元,显著提升了车企的出口积极性和国际竞争力。

拼,应该是“十四五”时期鄂尔多斯市的关键词之一,和茫茫沙漠拼,与发展大势拼,同自我短板拼……立志拼出新赛道、新形象,努力拼出一个全新的鄂尔多斯。

五年,鄂尔多斯市用“沙漠披绿装”写就世界荒漠化治理的“中国方案”。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施了“三北”工程等一系列重大工程,黄河“几字

弯”攻坚战纵深推进,黄河流域生态保护全面加强,库布其沙漠、毛乌素沙地治理率分别达到50%、85%,获评国家生态文明建设示范区,入选全球“生物多样性魅力城市”和“自然城市”,鄂尔多斯经验输出到多个国家和地区。

五年,鄂尔多斯市用天朗气清践行“双碳”目标的“中国路经”。

作为国家重要能源和战略资源基地及我国北方重要生态安全屏障关键节点的鄂尔多斯,以生态优先、绿色发展为导向,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在能源结构、产业结构、生态治理和生活方式等方面全面推进绿色转型,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。空气质量优良率长期稳定在90%左右,城镇及以上集中式饮用水水源地水质达标率一直保持100%,工业废水实现零排放,城镇生活污水处理率及达标排放率达100%,城市生态宜居品质全面提升。

五年,鄂尔多斯市用行动创造向北开放重要桥头堡的“中国机遇”。

作为不临海、不临江的北方内陆城市,鄂尔多斯市却深度拥抱“山海辽阔”。建成保税区,发展临港经济,推动“区港联动”建设,全力发展外向型经济。稳步推进向北开放重要桥头堡建设,积极融入西部陆海新通道,深入推进自贸区联动创新区建设,把

“一带一路”建设与中蒙俄经济走廊建设统筹推进。成功举办多届库布其国际沙漠论坛、世界新能源新材料大会、中国(鄂尔多斯)国际羊绒羊毛展览会等世界性交流活动,搭建对外开放新赛道。

五年,鄂尔多斯市用一流营商环境诠释宝贵稳定性的“中国引力”。

持续推进“高效办成一件事”改革,优化营商环境方案迭代升级至6.0版,连续5年在全区营商环境评估中排名第一;在市级和各旗区、园区政务服务中心的企业服务专区,1500多人的“蓝马甲”服务队为企业和群众提供“一对一”帮办代办服务;12345“暖城总客服”热线全渠道7×24小时受理企业诉求。“暖城IP”持续出圈,位列全国城市信用监测综合排名第26名、地方政府行政效能“百高市”榜单第31名,吸引了大批头部企业落地,对外释放出宝贵稳定性的磁吸力。

攻坚如登山,一步一阶;壮行向风浪,一桨一程。五年的奋楫劈浪,鄂尔多斯市早已不是囿于“沙漠里”的城市,而是一个形象更加立体、热温更加恒定的暖城,这是绿色中国、美丽中国、开放中国的缩影。

亮出五年的画轴,每一处着笔,都在勾勒出鄂尔多斯的“实景画”;每一处用墨,都在拼接出鄂尔多斯的“力道表”。

温暖世界的城市,正在标注新的刻度。

### 团结人心,文明润心,幸福走心——这五年,“暖”出暖城心劲

11月18日,鄂托克前旗上海庙镇水泉子村的文化大院里一片欢声笑语。正在进行的集体经济分红大会热闹非凡,2012万元真金白银暖了1357名村民的心。

在东胜区“一刻钟”就业服务圈,来自批发零售、餐饮住宿、医疗卫生等多个行业的49家企业,带着1083个就业岗位走进早市,求职者王悦悦向心仪的职位投递了简历。

而在杭锦旗伊和乌素苏木的乌日更嘎查,嘎查党支部书记哈达正在盘点着“十四五”期间自己的收获:学会了种植梭梭树、嫁接肉苁蓉;带着乡亲们种下梭梭树,既修复了草场,又让闲置的草场变成了“聚宝盆”;今年,嘎查的集体经营性总收入突破166.16万元,村民的积极性更高了。

中国式现代化,是以人民为中心的现代化。在鄂尔多斯市,现代化是宏大的城市叙事,更是微小的百姓表情——它是脱贫攻坚、乡村振兴中的一个不落,是越来越牢靠的社会保障体系,是越过越有韵味的高品质生活,是家家户户响起的幸福笑声……

曝出“十四五”的民生“台账”,我们看到,鄂尔多斯市办好了一揽子老百姓的操心事、烦心事、揪心事,财政支出近七成用于民生保障,每年落实一批民生实事,“四个保障”“四个就近”“四个提升”托起群众“稳稳的幸福”。

百姓的获得感、幸福感,直观地投射便是消费信心。今年前三季度,全体居民人均可支配收入41942元,同比增长5.1%。全市社会消费品零售总额512.9亿元,同比增长11.6%。

有些数字既带“新意”,更合“心意”。——这是暖城普惠民生的结果。

关注到外卖小哥、快递配送员等群体户外奔波辛苦,全市已建成“暖城e站”400多家,年服务超20万人次,这些“小空间”不仅是新就业群体歇脚充电的“避风港”,更成为服务市民、赋能创业、展示城市文明的多功能“暖心会客厅”。

全市始终将教育摆在优先发展的战略位置,坚持教育投入优先保障,财政性教育经费总投入达到554.95亿元,年均增长率高达14.16%,全域启动国家义务教育优质均衡发展县创建工作。高等教育和职业教育不断开创新局面,内蒙古工业大学新能源学院、辽宁工程技术大学鄂尔多斯研究院、中国地质大学(武汉)内蒙古研究院落地运行,其他各院校累计新增专业50个。

还有,高质量的医疗、卫生、养老、就业,正逐步成为民生“标配”。

——这是各族群众像石榴籽一样抱团奋斗的结果。鄂尔多斯市持续发力,锚定“三地一城”(全方位建设模范自治区标杆地、铸牢中华民族共同体意识示范地、民族地区现代化建设引领地、民族团结进步幸福暖城)目标,争创全国民族团结进步示范市的金字招牌,为“模范自治区”再添光彩。

推进一产重塑、二产升级、三产重构,成立全国首个共同富裕基金会,成功探索出“统种统养统管”合作经营模式……这些新场景正在让共同富裕的路子越走越宽。

各民族交往交流交融的载体不断创新,“蒙超”联赛、暖城“村BA”篮球联赛、草原村排、“村歌嘹亮”等系列赛事精彩“不打烊”,各族群众“感觉恩、听党话、跟党走”的劲头更足。

让各族群众生活上富裕,精神上富足,鄂尔多斯这五年没有“休止符”。

——这是广大党员干部像“蒙古马”一样担当作为的结果。

当旗县“一把手”把会场搬到项目现场,当驻村第一书记变身“带货直播王”,当党员干部把实绩写在助企行动、乡村振兴的一线,鄂尔多斯市才有了驶上“快车道”、开出“加速度”的底气。

2022年开始,鄂尔多斯市接连出台《关于激励干部干事创业担当作为的二十条措施》《鄂尔多斯市建设全国一流干部队伍工作实施方案》《鄂尔多斯市“三好干部”专项考核评定办法(试行)》等多个制度,打出了一套干部正向激励组合拳,强调以导向激发动力、以考核压实责任、以关爱储蓄活力的同时,不断健全容错纠错机制,让“想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有位子、不干事的腾位子”,极大地激发了全市干部干事创业的热情。

一大批改革试点加快推进,一大批重点项目加速落地。鄂尔多斯市获得中国最具幸福感城市、全国法治政府建设示范市等荣誉,连续五年蝉联全国文明城市,实现“全国双拥模范城”六连冠,捧得平安中国建设最高奖“长安杯”。

万山磅礴,必有主峰。

归根结底,这股“劲儿”来自习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,来自全市坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的同心同向——这是鄂尔多斯市不断爬坡过坎、应对一切不确定性的最大确定性、最大动能、最大韧劲。

每一段征程的结束,都意味着新征程的开始,正是前后相继的奋斗“串联”成中国式现代化鄂尔多斯市的崭新篇章。

轻抚“十四五”的成绩单,鄂尔多斯市的“高分时刻”,不限于此,也绝不止于此。

前路风劲潮涌,一城豪情激荡。在党的二十届四中全会精神的指引下,鄂尔多斯市正以更加豪迈的姿态、更加稳健的步伐,迈向“十五五”的美好征程。

(本版图片由刘博仑摄)