



奋跃而上赴新程

——“十四五”时期鄂尔多斯市高质量发展纪实

□张晓艳

五年，埋头耕耘，抬头赶路；五年，春华秋实，岁物丰成。

2021至2025年，鄂尔多斯市与国家同频共振，与自治区同心笃行，让“国之大者”化作“市之要事”，将纸上规划变为身边实景。站在“十四五”即将收官的时间点回望，这五年的“接力赛”中，鄂尔多斯这个“跑团”，爆发出砥砺前行的坚韧和勇毅，彰显出千帆竞渡的坚定和豪迈。

深化改革、守正创新，以追求全面高质量发展扛实“鄂尔多斯担当”，于中国式现代化探索中镌刻“鄂尔多斯实践”。信心和力量在全市220万追梦人心中积淀，未来和希望在8.7万平方公里土地上升腾。

这是承前启后的鄂尔多斯，这是接续奋进的鄂尔多斯，这是即将奔赴新程的鄂尔多斯。

转型起势，创新聚势，总量成势——这五年，“量”出暖城势头

11月初，准格尔旗伊东高新材料年产100万吨高岭土标准化原料项目进入投产冲刺阶段，这是国内首条专业化、标准化的煤系高岭土生产线，建成后将率先构建起闭环式煤矸石综合循环利用产业链。

5月，鄂尔多斯实验室的科创成果——MWh(兆瓦时)级高温固体颗粒储热中试装置在大路煤化工工业园区成功开车，标志着鄂尔多斯在“沙子热力电池”这一颠覆性工业储热路径上迈出了至关重要的一步。

3月，全球首个真正意义上的“零碳”机场——鄂尔多斯伊金霍洛国际机场正式投用，项目采用“风—光—储—冷—热—电”跨界融合二氧化碳冷热一体化技术，实现了航站楼100%零碳供给。

“老朋友”持续“入圈”，“新朋友”逐“链”而来。一家家龙头企业用实力投下的“信任票”，折射的正是鄂尔多斯市这座城市的底气。

五年里，太多这样的全国首创、首个，为全国探索新路，也为鄂尔多斯赢得先机。

内外大势怎么看，产业转型怎么办，全面发展怎么干……五年前，曾困扰鄂尔多斯的问号，在今天有了答案。

五年里，鄂尔多斯市综合实力跨越提升，地区生产总值连续跨越三个千亿级台阶，在全国百强城市排名提升至第47位。

在高质量发展实践中实现城市能级连续“撑杆

跳”，鄂尔多斯有“几把刷子”。

这背后，是鄂尔多斯对产业转型的科学布局，是对科技创新的久久为功，是以转型倒逼科创、以科创促转型的前瞻性谋划和全领域实践。

加快构筑能源、现代煤化工、新能源装备制造、羊绒“四个世界级产业”集群，积极培育新的产业集群，建设18条重点产业链，全面构筑高质量发展的现代产业体系。

持续释放煤炭和天然气等传统能源产能，尽己所能温暖千座城、点亮万家灯，做好全国能源保供的“压舱石”；在库布其沙漠带打造“光伏长城”“绿色长廊”，建成并网新能源装机2300万千瓦；建成全球规模较大的300万吨/年绿氢耦合煤制烯烃示范项目和绿色甲醇项目，在全国率先建成万吨级新能源制氢项目；加快推动2200万吨煤化工向新型合成材料、可降解材料、绿色航空油等高端化方向延伸；晶澳组件、株洲时代百米级叶片、卡尔动力智能重卡等23个“风光氢储车”产业链项目投产，加快补齐光伏胶膜、风机轴承、储能隔膜、氢能储运、电动汽车动力总成等产业链断点、空白，新能源装备制造业增加值增长261.3%……千亿级“绿能”偏好型产业向阳而生、驭风而上。

如何成功打破资源型城市的“魔咒”，加速新旧动能转换？鄂尔多斯市的答案是从创新“破阵”。

围绕构筑“四个世界级产业”及应用场景，依托京蒙协作，鄂尔多斯市持续实施“同招、同建、同引”政策机制，在2021年出台“科技新政30条”并迭代至

2.0版，完善“人才新政”2.0版，多项政策力度比肩沿海城市，累计兑现资金14.9亿元，全力打造人才友好型城市，加速抢占发展“智高点”。

今天，全市“四个世界级产业”势强劲足，“风光氢储车”五大产业集群成群，非煤产业增加值快速增长，鄂尔多斯煤化工入选国家级先进制造业集群，产业发展的“含绿量”“含新量”“含金量”明显提高，获评全国产业转型升级示范区建设优秀城市，入选全国“投资吸引力城市”和“营商环境质量城市”名单。

获批建设国家可持续发展议程创新示范区，成功引进金之钩、欧阳明高等院士领衔科研机构，累计汇聚340余位国内外核心科研人员，建成13家院士工作站、400余家自治区级以上科研平台，创新成果填补多项空白，创新主体加速壮大，创新生态全面优化，连续两年上榜全国城市创新能力百强，科创、人才蹚出了一条新路子。

岁月更迭，时间丈量。产业转型盘活存量，科技创新释放变量，最终叠加为高质量发展的增量。

今年前三季度，全市地区生产总值4367.9亿元，同比增长5.0%。第一产业同比增长5.5%，第二产业同比增长5.9%，第三产业同比增长3.4%。

“稳”的态势巩固延续，“进”的步伐坚实有力，一个“以聚才、以才促创、以创兴产”的生态圈跃然鄂尔多斯市“十四五”的成绩单上，进一步凸显全区经济发展“顶梁柱、排头兵”的政治担当。



鄂尔多斯市达拉特旗光伏发电应用领跑基地。



内蒙古宝丰煤基新材料年产260万吨煤制烯烃和配套年产40万吨植入绿氢耦合制烯烃项目。



鄂尔多斯电力外送。

绿色蓄力，开放给力，形象发力——这五年，“亮”出暖城力道

冬日时节，黄河“几字弯”攻坚战核心战场——乌审旗毛乌素沙地的治沙现场热火朝天，50多支施工队伍、300余名施工人员、监理和技术人员分散在各个治理地块，沙柳网格沙障在沙丘上有序延展，杨柴、柠条幼苗扎根黄沙……这是“三北”工程的鲜活镜像。

11月，第十五届《中国地方政府行政效能研究报告(2025)》发布会公布了中国地方政府行政效能“十强省”“百高市”“百高县”“百高区”榜单，鄂尔多斯市多项核心指标稳居全国前列、华北地区第一。

中欧班列的“钢铁驼队”，开启了鄂尔多斯市对外开放贸易新格局。2025年1月至10月，开行的3列“汽车专列”货值达4417万元，拉动汽车出口规模扩大至10亿元，显著提升了车企的出口积极性和国际竞争力。

拼，应该是“十四五”时期鄂尔多斯市的关键词之一，和茫茫沙漠拼，与发展大势拼，同自我短板拼……立志拼出新赛道、新形象，努力拼出一个全新的鄂尔多斯。

五年，鄂尔多斯市用“沙漠披绿装”写就世界荒漠化治理的“中国方案”。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施了“三北”工程等一系列重大工程，黄河“几字

弯”攻坚战纵深推进，黄河流域生态保护全面加强，库布其沙漠、毛乌素沙地治理率分别达到50%、85%，获评国家生态文明建设示范区，入选全球“生物多样性魅力城市”和“自然城市”，鄂尔多斯经验输出到多个国家和地区。

五年，鄂尔多斯市用一流营商环境诠释宝贵稳定性“中国引力”。

持续推进“高效办成一件事”改革，优化营商环境方案迭代升级至6.0版，连续5年在全区营商环境评估中排名第一；在市级和各旗区、园区政务服务企业的服务专区，1500多人的“蓝马甲”服务队为企业和群众提供“一对一”帮代办服务；12345“暖城总客服”热线全渠道7×24小时受理企业诉求。“暖城IP”持续出圈，位列全国城市信用监测综合排名第26名，地方政府行政效能“百高市”榜单第31名，吸引了大批头部企业落地，对外释放出宝贵稳定性的磁吸力。

攻坚如登山，一步一阶；壮行向风浪，一桨一程。

五年的奋楫劈浪，鄂尔多斯市早已不是囿于“沙窝里的城市”，而是一个形象更加立体、热温更加恒定的暖城，这是绿色中国、美丽中国、开放中国的缩影。

亮出五年的画轴，每一处着笔，都在勾勒出鄂尔多斯的“实景画”；每一处用墨，都在拼接出鄂尔多斯的“力道表”。

温暖世界的城市，正在标注新的刻度。

团结一心，文明润心，幸福走心——这五年，“晾”出暖城心劲

11月18日，鄂托克前旗上海庙镇水泉子村的文化大院里一片欢声笑语。正在进行的集体经济分红大会热闹非凡，201.2万元真金白银暖了1357名村民的心。

在东胜区“一刻钟”就业服务圈，来自批发零售、餐饮住宿、医疗卫生等多个行业的49家企业，带着1083个就业岗位走进早市，求职者王悦悦向心仪的职位投递了简历。

而在杭锦旗伊和乌素苏木的乌日嘎嘎查，嘎查党支部书记哈达正在盘点着“十四五”期间自己的收获：学会了种植梭梭树、嫁接肉苁蓉；带着乡亲们种下梭梭树，既修复了草场，又让闲置的草场变成了“聚宝盆”；今年，嘎查的集体经营性总收入突破166.16万元，村民的积极性更高了。

中国式现代化，是以人民为中心的现代化。在鄂尔多斯市，现代化是宏大的城市叙事，更是微小的百姓表情——它是脱贫攻坚、乡村振兴中的一个不落，是越来越牢靠的社会保障体系，是越过越有滋味的高品质生活，是家家户户响起的幸福笑声……

晾出“十四五”的民生“台账”，我们看到，鄂尔多斯市办好了一揽子老百姓的操心事、烦心事、揪心事，财政支出近七成用于民生保障，每年落实一批民生实事，“四个保障”“四个就近”“四个提升”托起群众“稳稳的幸福”。

百姓的获得感、幸福感，直观地投射便是消费信心。今年前三季度，全体居民人均可支配收入41942元，同比增长5.1%。全市社会消费品零售总额512.9亿元，同比增长11.6%。

有些数字既带“新意”，更含“心意”。

——这是暖城普惠民生的结果。

关注到外卖小哥、快递配送员等群体户外奔波辛苦，全市已建成“暖城e站”400多家，年服务超20万人次，这些“小空间”不仅是新就业群体歇脚充电的“避风港”，更成为服务市民、赋能创业、展示城市文明的多功能“暖心会客厅”。

全市始终将教育摆在优先发展的战略位置，坚持教育投入优先保障，财政性教育经费总投入达到554.95亿元，年均增长率高达14.16%，全域启动国家义务教育优质均衡发展县创建工作。高等教育和职业教育不断开创新局面，内蒙古工业大学新能源学院、辽宁工程技术大学鄂尔多斯研究院、中国地质大学(武汉)内蒙古研究院落地运行，其他各院校累计新增专业50个。

还有，高质量的医疗、卫生、养老、就业，正逐步成为民生“标配”。

——这是各族群众像石榴籽一样抱团奋斗的结果。鄂尔多斯市持续发力，锁定“三地一城”（全方位建设模范自治区标杆地、铸牢中华民族共同体意识示范地、民族地区现代化建设引领地、民族团结进步幸福暖城）目标，争创全国民族团结进步示范市的金字招牌，为“模范自治区”再添光彩。

推进一产重塑、二产升级、三产重构，成立全国首个共同富裕基金会，成功探索出“统种统养统产”合作经营模式……这些新场景正在让共同富裕的路子越走越宽。

各民族交往交流交融的载体不断创新，“蒙超”联赛、暖城“村BA”篮球联赛、草原村排、“村歌嘹亮”等系列赛事精彩“不打烊”，各族群众“感党恩、听党话、跟党走”的劲头更足。

让各族群众生活上富裕，精神上富足，鄂尔多斯这五年没有“休止符”。

——这是广大党员干部像“蒙古马”一样担当作为的结果。

当旗县“一把手”把会场搬到项目现场，当驻村第一书记变身“带货直播王”，当党员干部把实绩写在助企行动、乡村振兴的一线，鄂尔多斯市才有了驶上“快车道”、开出“加速度”的底气。

2022年开始，鄂尔多斯市接连出台《关于激励干部干事创业担当作为的二十条措施》《鄂尔多斯市建设全国一流干部队伍工作方案》《鄂尔多斯市“三好干部”专项考核评定办法(试行)》等多个制度，打出了一套干部正向激励组合拳，强调以导向激发活力、以考核压实责任、以关爱蓄积活力的同时，不断健全容错纠错机制，让“想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有位子、不干事的腾位子”，极大地激发了全市干部干事创业的热情。

一大批改革试点加快推进，一大批重点项目加速落地。鄂尔多斯市获得中国最具幸福感城市、全国法治政府建设示范市等荣誉，连续五届蝉联全国文明城市，实现“全国双拥模范城”六连冠，捧得平安中国建设最高奖“长安杯”。

万山磅礴，必有主峰。

归根结底，这股“劲儿”来自习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，来自全市坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的同心同向——这是鄂尔多斯市不断爬坡过坎、应对一切不确定性的最大确定性、最大动能、最大韧劲。

每一段征程的结束，都意味着新征程的开始，正是前后相续的奋斗“串联”成中国式现代化鄂尔多斯市的崭新篇章。

轻抚“十四五”的成绩单，鄂尔多斯市的“高分时刻”，不限于此，也绝不止于此。

前路风劲潮涌，一城豪情激荡。在党的二十届四中全会精神的指引下，鄂尔多斯市正以更加豪迈的姿态、更加稳健的步伐，迈向“十五五”的美好征程。

（本版图片由刘博仑摄）