

# 从“住有所居”到“住有宜居” 内蒙古以新型城镇化重塑发展格局

◎本报记者 李永桃

老旧小区“原地升级”，产城互动双向发力……“十四五”以来，内蒙古推动集中集聚集约发展，构建以人为核心的新型城镇化格局，各地因地制宜让“老破小”换颜扩容、“新市民”安居乐业，一幅城市美、产业兴的壮阔图景在北疆大地正徐徐展开。

## 以人为本 构建多层次住房需求

曾经斑驳的墙面干净靓丽，“蜘蛛网”般的管线悄然隐身，新增的停车位整齐划一……今年，乌海市多个“老破旧”小区悄然蝶变为环境整治、设施完善、生活便利的“幸福家园”。

自2021年起，乌海市老旧小区改造工作连续实现“当年开工、当年完工”，改造工作进度位居自治区前列。今年，乌海市全力推进13个老旧小区改造工程。

走进改造完的海勃湾区银海花园小区，崭新的柏油路平坦干净，新能源汽车充电区、活动广场等一应俱全。小区里的民族团结主题广场上，儿童游乐区、健身区、休闲区等功能区齐全，孩子们追逐嬉笑，家长们则围坐着唠家常，满是生活的惬意。

“小区变了样！新管道解决了下水堵塞的难题。”“路面平整了，停车位规划得明明白白，小区看着宽敞多了。”“有了这么多游乐和健身设施，我和小伙伴再也不无聊啦！”居民细数着小区里的新变化，一言一语间都是满满的幸福。

老旧小区是一座城市发展的“年轮”，承载着无数家庭的烟火记忆，也藏着群众最深切的“急难愁盼”。“十四五”以来，内蒙古扎实推进城镇老旧小区改造，以“小切口”改善“大民生”，累计开工改造城镇老旧小区7323个，惠及居民112万户，获益群众310多万人。

除了让“老破小”焕发新生，内蒙古还根据不同群体住房需求和经济状况，提供分层次、多元化住房保障。

在呼和浩特一片总规划面积约2692.5亩的土地上，楼宇整齐划一。这里是内蒙古自治区首个大规模配售型保障性住房项目——青年社区的施工现场，也是呼和浩特为年轻人量身打造的“理想生活实验室”。目前，这里38栋住宅已全部封顶，预计2026年交付使用，届时将提供2921套住房。

“我来呼和浩特工作4年多，从未想过能这么快拥有自己的家。”来自甘肃的史喜明说。今年3月，他通过官方渠道了解到青年社区项目，4月提交申请材料，5月支付首付款，7月办理公积金贷款，如今他已是一名90平方米住房的准业主。“我申请下一套五楼的三居室，预计明年年底就能交付。首付压力小，月供才1800元，比同地段的房租还低。”史喜明高兴地说。

2023年8月，《国务院关于规划建设保障性住房的指导意见》下发，呼和浩特市积极响应，结合“丁香扎根计划”，提出

实施“三年15万青年留呼”行动，并为新市民、青年人量身定制价格低、品质高、环境好、配套全的超大型社区。青年社区42—90平方米不等的户型及公共配套设施免费使用等暖心政策让刚刚毕业的大学生们圆了“安居梦”。

住房问题关系民生福祉，“十四五”以来，内蒙古紧盯城镇居民住房困难问题，以盘活存量资源为主，引导多方主体参与，持续增加公租房、保障性租赁住房、配售型保障性住房供给，同步做好城镇住房保障家庭租赁补贴发放工作，满足新市民、青年人等各类群体多层次住房需求。“十四五”期间，全区累计筹集保障性住房5.94万套，年度发放城镇住房保障家庭租赁补贴2万多户。

“我们深入推进以人为本的新型城镇化，全区常住人口城镇化率从2020年的67.48%提高到2024年的70.73%，提前完成‘十四五’规划目标，户籍制度改革深入推进，更多的农牧业转移人口实现了‘愿落尽落、能转尽转’。”内蒙古自治区发展和改革委员会有关负责人介绍。

## 产城互动 激活城市内生动力

在乌兰察布解围腾勒草原，一场风吹“云”动的现代产业变革深刻重塑，这里以风车叶片的旋转丈量能量，以服务器硬盘的闪烁定义智能。湛蓝天空下，巨大的白色风车矩阵与乌兰察布华为云数据中心的现代厂房遥相呼应：风机捕获的绿色动能，通过地下电缆注入数据中心；而数据中心的算力，则通过空中电磁波赋能千里之外。这里以“绿电”驱动“算力”，以“算力”优化“能源”，奏响数字与能源深度融合的协奏曲。

北京向西一步就是乌兰察布。如今，乌兰察布市正在数字经济的浪潮中崭露头角，这座“全国文明城市”与“国家园林城市”，正凭借其在国家战略、自然禀赋与产业生态上的三重优势，强势崛起为全国绿色智算产业高地。目前，华为、阿里巴巴等22家头部企业在乌兰察布集聚，建成及投运67个数据中心，签约标准机架超200万架，总算力规模达到11.87万P，其中智能算力占比超过90%。乌兰察布市还荣获“2024中国领军智慧城市”。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

“产业是城镇发展的重要物质技术基础。城镇发展的容量大小和能级高

低，在很大程度上要看是否有坚实的产业基础提供足够的就业机会和人才发展机会，为城镇发展提供动力支撑。”内蒙古自治区社会科学院社会学研究所所长韩成福说。

产城互动，内蒙古各地正在新的时代坐标镌刻下新型城镇化奋进印迹。

2023年12月，国务院批复《内蒙古自治区国土空间规划（2021—2035年）》，明确提出构建“一核双星多节点”的城镇空间格局——以呼和浩特为核心增长极，赤峰、通辽为东西部两大区域中心（即“双星”），联动包头、鄂尔多斯等节点城市，形成“中心辐射、双极联动、全域协同”的发展新态势。按照规划，五地全力破解“哑铃型”空间重组的结构矛盾，激活资源潜力，调整产业结构，构建起符合地域特征的城镇化体系，谱写出新型城镇化北疆新答卷。

包头作为“草原钢城”，正在书写老工业基地转型的新篇章。稀土永磁材料产量增长超30%，全球规模最大的稀土冶炼分离项目已建成投运，全国磁材企业15强中10家在此布局。

赤峰凭借蒙东区位优势打造开放新支点。作为商贸服务型国家物流枢纽，其陆海空立体运输体系日臻完善，11条国道干线公路构建起高效路网。城市功能升级行动全面推进，老旧小区改造与中环快速路建设同步实施，智慧城管平台实现城市运行“一网通管”。蒙东承接产业转移示范区已吸引八大产业集群落地，冶金、铝基产业链正向千亿级规模迈进。

鄂尔多斯在能源转型中重塑城市基因。这座“暖城”连续四年经济总量跨越千亿元台阶，2025年设定6%增长目标。规划“十五五”末冲击万亿城市俱乐部。全球单晶硅、负极材料产能高地正在形成，远景、明阳等新能源巨头总部相继落户，绿电交易规模稳居全国首位。城市精细化管理三年行动打造出“一网统管”新模式，海绵城市建设与低空经济生态圈构建同步推进。

大道之行，壮阔无垠。“面向‘十五五’，我们将加快构建房地产发展新模式，深入实施城市更新行动，全面提高城乡安全韧性，持续提升城市治理能力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，为建设中国式现代化贡献内蒙古力量。”内蒙古自治区住房和城乡建设厅有关负责人说。



乌兰察布市霸王河风光。

于宝 摄

## 财经前瞻

# 共建“一带一路”，实现“硬联通”“软联通”“心联通”

◎本报记者 李永桃

主动对标国际标准，扩大市场准入，深化多领域改革，优化营商环境，国际合作取得务实成效。

5年来，内蒙古与共建国家设施联通获得新进展：完成集二线货红至二连段能力补强工程建设，内蒙古12个公路口岸已全部通二级及以上公路；包头航空口岸、二连浩特航空口岸通过国家验收；呼和浩特盛乐国际机场基本完工，正在开展单项工程验收工作，计划2025年12月底前完成民航华北局行业验收；“十四五”期间，内蒙古累计到发中欧（亚）班列超1900列、同比增长98.9%，内蒙古共有9个城市开通了中欧班列，常态化开行线路22条，通达中亚五国、蒙古、俄罗斯、白俄罗斯、伊朗等“一带一路”沿线国家，对外开放通道更加畅通。

5年来，内蒙古与共建国家贸易畅通迈上新台阶：中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区成功获批并加快发展，中蒙博览会、向北开放经贸洽谈会等重点展会办会水平明显提升，对外影响力和投资促进作用进一步显现；综合保税区、开发开放试验区等平台加快建设，中国（内蒙古）自由

贸易试验区申建取得积极进展，为外贸高质量发展提供了有力支撑；拓展与共建国家、地区在经贸、技术等方面的交流合作，“十四五”期间，内蒙古对“一带一路”共建国家贸易额6074.7亿元，开放型经济格局加快构建。

5年来，内蒙古与共建国家资金融通更加便捷：内蒙古地区跨境人民币结算不断取得新突破，内蒙古持续开展双边本币结算业务，推动2000余家企业与跨境人民币结算，优化优质企业准入标准，将更多中小企业纳入便利化试点范畴，累计为优质可信企业办理人民币跨境结算业务11000多笔，为共建“一带一路”输入新动能。

5年来，内蒙古与共建国家民心相通开创新局面：内蒙古不断推进与共建国家文化、教育、旅游等领域合作；充分发挥“万里茶道”国际旅游联盟平台作用，开展“万里茶道”跨境旅游合作；充分发挥公共外交和民间外交桥梁作用，稳步推进“小而美”民生项目，支持蒙古国“种植十亿棵树”计划，开展“一带一路·光明行”蒙古国行动，“一带一路”蒙古国应急救援师资培训等，与共建国家“心联通”不断加强。

## 八面点经

### 务实举措推动 民营经济高质量发展

本报12月7日讯（记者 李永桃）记者从内蒙古自治区民营经济发展服务局获悉：“十四五”以来，内蒙古始终将民营经济发展摆在重要位置，采取了一系列务实举措，全力推动民营经济高质量发展。

2024年6月，内蒙古自治区党委政府聚焦公平准入、提升办事效率等企业关切，出台了20条高含金量支持举措。自治区民营经济发展服务局持续推动相关部门在金融服务、科技支撑、市场准入等领域出台配套政策文件40余项，构建起有力的制度框架，落地成效显著。设立1亿元民营中小微企业信用融资风险分担资金，让“银行更愿贷、企业更易贷”；安排1.5亿元研发奖补资金，有力激发了企业创新活力；在2025年全区规划的独立新型储能专项行动项目中，民营企业规模占比提升至95%。今年11月，《内蒙古自治区民营经济发展促进条例》出台，为内蒙古民营经济高质量发展提供更具体、更有力的法治保障。

聚焦服务各类经营主体，内蒙古持续改善营商环境，设立“蒙企通”民营企业综合服务平台，持续迭代升级平台功能，为广大民营企业提供更贴心、更便捷的服务。2021年平台上线以来，入驻单位纵贯自治区、盟市、旗县三级，总量突破4000余家，认证经营主体60万余户，平台访问量超过1850万次，已成为民营企业获取政策、咨询答疑以及反映问题的主要途径。

### 呼和浩特84个重点项目 审批驶入“快车道”

本报12月7日讯（记者 李永桃）记者从呼和浩特市发展改革委获悉：今年以来，呼和浩特市全面启动运行重大项目联审联批工作机制，着力破解项目审批中的堵点、卡点问题，为项目早落地、早开工、早建设按下“加速键”。截至目前，全市已梳理形成2026年纳入市联审联批机制新建重点项目清单，首批纳入84个重点项目，涉及总投资近3000亿元，展现出强劲的发展势头。

面对项目审批环节多、部门协同难等难题，呼和浩特市建立了高位统筹架构，成员单位涵盖呼和浩特市发展改革委、行政审批局等十余个关键审批职能部门。

在具体操作层面，呼和浩特市重点推动重大项目开工前需要办理的各项前期手续，以每个审批事项为基础，逐一优化审批环节和时序。依托呼和浩特市一体化政务服务平台，全面推行全程网办等。

呼和浩特市重大项目联审联批工作机制的全面启动运行，旨在通过高位统筹、市县联动，持续深化审批制度改革，系统性破解难题，最大限度流程、减环节、提效能，建立形成服务项目全周期的长效机制。目前，已初步梳理形成需自治区审批事项台账、国家审批事项台账以及问题事项台账，做到了底数清、情况明。首批上报自治区联审联批工作机制的50亿元以上项目共13个。

### 二连浩特边民 互市贸易额创新高

本报12月7日讯（记者 高慧）据锡林郭勒盟商务局消息：依托政策红利与模式创新双轮驱动，二连浩特市边民互市贸易持续升温。截至11月20日，当地边民互市贸易进口额突破7亿元，同比增长32%。其中，落地加工商品贸易额达6.94亿元，二次销售商品贸易额为879.4万元。

二连浩特边民互市贸易区于2017年获得内蒙古自治区政府批复，正式封关运行，于2023年4月首次实施边民互市贸易进口商品落地加工政策。作为我国对蒙开放最大口岸及边民互市贸易落地加工试点城市，二连浩特充分释放“边民进口8000元以下商品免征关税”政策红利，大力推行“边民互市+落地加工”模式。得益于呼和浩特海关所属二连海关“委托申报”“直通运输”“免到场查验”等便利化措施，边民互市贸易在提高通关效率的同时降低了通关成本。截至目前，二连浩特口岸共有落地加工企业20家、边民互助组23个、边民合作社7个、边民备案人数13255人。

### 生鸡蛋出场价格小幅下降

本报12月7日讯（记者 李永桃）记者从自治区价格监测和认定中心获悉：11月份，全区生猪出场价格、鸡蛋出场价格小幅下降。

11月份，全区生猪平均出场价格为630.42元/50公斤，环比下降1.59%，较上月收窄7.19个百分点，同比下降28.12%。受鸡蛋需求淡季影响，11月份，鸡蛋库存处于高位，出场价格延续前期下降走势，全区每50公斤鸡蛋平均出场价格为307.29元，环比下降8.57%，同比下降35.9%。

专家分析指出，从供应端看12月份生猪供应预计继续增加。12月份鸡蛋市场供应压力将减小，需求有所走强，预计我区鸡蛋出场价格企稳回升。



位于呼和浩特市的内蒙古圆通速递有限公司分拣中心内，自动化运输线正在进行快速分拣工作。

本报记者 怀特乌勒斯 摄



工人进行分拣作业。

本报记者 怀特乌勒斯 摄

## 高效枢纽网络架起 北疆物流快车道

□本报记者 李国萍

内蒙古，远不远？答案，就在首都市民的饭碗里，他们想吃内蒙古稍麦，早上手机下单，不到中午便收到了带着草原气息的羊肉稍麦了。

邮政快递业不仅贯通了经济发展“大动脉”，也畅通了民生需求的“微循环”。内蒙古解决快递“不包邮”难题的态势持续向好。

### 一、畅通高效的物流体系

“十四五”以来，内蒙古邮政快递业一直保持高速增长态势，市场规模不断扩大。截至目前，内蒙古共有快递许可企业**592**家，分支机构**1217**家，备案末端网点**11764**个。有自治区级大型分拣处理中心**9**个，盟市级园区**21**处，旗县级园区**44**处，各类分拨处理中心**464**个，自动化分拣设备**228**台（套），干线运输、投送机动车辆累计近**7000**辆。2025年1—10月，内蒙古快递业务量累计完成**5.99**亿件，同比增长**32.45%**，高出全国平均增速**16.35**个百分点。

### 二、持续完善的枢纽布局

2023年以来，自治区邮政管理局出台《关于加快推进全区现代快递物流服务体系建设的实施意见》，推动建设“一国际、二全国、九枢纽、二口岸”的“1+2+9+2”现代邮政快递骨干网，即建成呼和浩特**1**个区域性国际邮政快递枢纽，包头、赤峰2个全国性邮政快递枢纽，**9**个区域性盟市邮政快递枢纽以及满洲里、二连浩特**2**个口岸型国际邮政快递枢纽。“十四五”期间，我区邮政快递企业累计投入**121**亿元加快服务网络建设，基础设施更加完善、枢纽功能持续加强。

### 三、优质多元的末端派送

通过统筹发展快递驿站、智能快件箱、无人驿站等末端站点，截至目前，全区快递末端站点设置**11764**个，智能快件箱格口数**31.3**万个，上门投送、箱递、站递实现协调有序发展。

邮政快递业一头连着生产，一头连着消费，是经济发展与消费活力的“晴雨表”。当前，正是邮政快递业的旺季，业务量也进入全年持续高峰阶段，单日收投量突破千万件大关。

