

913项改革举措落地生根,409件改革成果惠及民生,38个试点项目示范引领,高端铝业向“绿电铝”转型、向“价值链”攀升的实践获评“中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例”……一个个亮眼成绩,勾勒出了“十四五”时期通辽市全面深化改革的壮阔图景。

通辽市始终牢牢把握习近平总书记赋予内蒙古的“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”战略定位,以铸牢中华民族共同体意识为主线,锚定“全方位突破困局、高质量跨越追赶”的奋斗目标,切实推动党中央改革决策部署落地见效,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,为现代化通辽建设注入了源源不断的动力与活力。



大美通辽。张启民 摄

坚持正确的改革方向

无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导。通辽市以“三个强化”构建起上下联动、协同高效的改革推进体系,切实把党的领导落实到改革各领域各方面各环节。

——强化系统谋划,让改革不偏航。通辽市委全面贯彻党中央决策部署和自治区党委工作要求,结合实际谋划部署全市改革工作,既抓“规定动作”,又谋“自选动作”,确保改革精准发力。特别是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,研究制定以进一步全面深化改革推进现代化通辽建设的实施意见,纵深推进重点改革落地落实工作方案等文件,分领域清单化明确任务266项,推动建立“1+1+8”改革落实体系,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——强化责任落实,让改革不落空。建立深改委委员领衔推进、改革述职等制度,构建“市委统一领导、改革办统筹协调、部门分工负责、旗县协同推进”的工作格局,将913项改革任务层层分解,责任到人。创新推行“三单一面”督办制度,精准破解38个堵点难点问题,形成“部署—推进—督办—见效”的闭环机制,确保各项举措落地有声、见行见效。

——强化宣传示范,让改革有氛围。充分发挥试点示范带动作用,通过召开观摩推进会、编发典型案例汇编、媒体专栏宣传、举办新闻发布会等方式,推广改革特色经验,“小田并大田”的福林探索”等改革经验获上级认可,推动“盆景”变“风景”、“试点”成“示范”,让改革成果更多惠及群众。

构建现代化产业体系

产业是经济发展的命脉,也是改革攻坚的主战场。通辽市立足资源禀赋和产业基础,以改革破解产业发展瓶颈,加快构建自主可控、竞争力强的现代产业体系。

——突出科技赋能。连续4年推进实施“工业倍增”行动,坚持高端化、智能化、绿色化发展方向,统筹推进技术改造、降碳减排、机制创新,更好地赋能再造一个“通辽工业”。

——突出创新驱动。构建“主体培育+平台搭建+技术攻关”创新生态,51家创新型中小企业、3家国家级专精特新“小巨人”企业梯次成长,中建材砂“无氟浮选”等多项核心技术填补空白。

——突出绿色转型。150个节能节水技改项目落地见效,累计节约能耗35.7万吨标准煤、水量约510万吨,3家国家级绿色工厂引领示范,万元GDP用水量、单位GDP二氧化碳排放等指标持续优化。

——突出数字赋能。推进“上云用数赋智”,建成5G基站7809个,推进重点工业园区、矿区等重点场景全覆盖,规模以上工业上云率超90%,获评“宽带中国”示范城市。

——突出要素保障。从外调水工程缓解缺水痛点,到“一个园区一张增量配电网”,构建多元能源供给,从天然气输电网络织密清洁保障,到“标准地”制度提速,从工业飞地项目落地,到加快氢能汽车生产成本下调,全方位要素支撑为工业发展松绑赋能。

“十四五”期间,通辽市以园区整合为支点、链主培育为引擎,将园区优化整合为9个,每个园区聚焦2—3个高端主导产业,实施产业基础再造和产业链提升工程,通过招商引资和项目建设,推动重点产业链链补链强链,形成特色鲜明、优势突出的产业集群矩阵。铝硅镁绿色新材料产业形成庞大核心产能,电池箔、球形铝粉产能领跑全国,高

端重型装备制造基地以“链主”企业集聚12家头部企业,初步实现全部风电关键零部件自主制造;玉米合成生物产业向食品级、药品级高端化延伸,小品种氨基酸产能占全球四成;绿色农畜产品加工构建全产业链,千万头只级屠宰加工体系加快成型;矿业经济坚持生态优先,天然碱开发带动特色产业园区崛起。

5年深耕,硕果累累。规上工业企业从230户增至325户,规上工业总产值从1034亿元攀升至1698亿元,累计增长64.2%,多款产品实现产业“零的突破”。

——推动服务业高质量发展。开展服务业高质量发展三年攻坚,出台《促进服务业高质量发展三年攻坚行动实施意见》,配套8个重点行业行动方案、考核办法及市场主体培育政策,形成“总体部署+行业细化+激励约束”的“1+8+1”政策闭环。实施市场主体培育壮大工程,推动服务业企业“升规上展、提质增效”。建立“发改统筹、部门联动、旗县落实”的三级协同机制,实施“行业+企业”双轨监测,覆盖7大行业24个部门,对32项核心指标动态跟踪,破解“数据孤岛”“业务分散流失”等问题。“十四五”期间,全市服务业增加值规模提升30%。

——文旅产业。连续4年组织开展“以会促建”,累计实施千万级以上文旅项目近百个,A级景区从23个增加到37个,全市接待游客量达到2122万人次,旅游总花费275.5亿元,近3年年均分别增长71%和89%。

——房地产业。试行促进房地产业平稳健康发展39条措施,坚持“好房子”标准,通过优化公积金政策,“白名单”融资协调机制等,促进房地产市场止跌回稳、逆势上扬。今年以来,全市房地产开发完成投资80亿元、增长110%,销售面积112.8万平方米、增长11%。



多措并举促进房地产业平稳健康发展。张启民 摄

以改革破解发展难题 用实干筑牢幸福根基

——通辽市全面深化改革的生动实践

□岳红梅

深化农村牧区综合改革

把提高农牧业综合生产能力和质量效益摆在更加突出的位置,以品种培育、品质提升、品牌打造为主攻方向,以农村牧区综合改革激活产业、机制、要素活力,在建设国家重要农畜产品生产基地中作贡献。

——深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。严守耕地保护红线,粮食播种面积持续稳定在1800万亩以上,累计建成高标准农田1476万亩。破解农业用水占总用水量超90%的现实痛点,以灌溉技术升级为突破口,通过全面推广浅埋滴灌、水肥一体化等精准灌溉技术,较传统管灌省水100立方米、省电36%。大规模普及玉米密植精准调控高产技术模式,覆盖面积达1032.4万亩,农作物耕种收综合机械化率达91.61%,良种覆盖率稳定在98%以上,打造全国首个200万亩规模吨粮田地区。

——开仓县成功入市集体经营性建设用地5宗、293亩。在科左后旗巴胡塔苏开展第二轮土地承包到期延包试点,探索可复制的延包路径。构建“企业+村集体+农户”“合作社+农户”等多方共赢的利益联结体系,培育138家市级及以上农牧业产业化龙头企业,组建26家农业产业化联合体,通过订单合作、股份合作、托管服务等方式,与农牧民建立稳定的利益联结关系。成功创建1个国家级现代农业产业园、3个自治区级现代农业产业园和6个国家农业产业强镇。深化农业水价改革,全市1434眼典型井“以电节水”管理,农田灌溉水有效利用系数达0.6874,破解“水粮矛盾”。

——巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。统筹产业、生态、文化、治理、民生等重点任务,投入69亿元实施乡村振兴衔接资金项目1300余个,有力保障脱贫农牧民收入增速实现“两个不低于”目标。“十四五”期间,农牧民人均可支配收入提高到23118元。

推动绿能与产业协同发展

“十四五”期间,通辽市立足风光资源禀赋,统筹实施传统能源与新能源开发,加快能源结构战略性调整,充分利用新能源的价格优势和减碳功能,积极承接产业转移,建设新能源和先进绿色高载能产业融合发展集聚区,在建设国家重要能源和战略资源基地中发挥积极作用。

——强化资源统筹。依托二类风光资源禀赋,结合第三次国土调查数据,科学划定1980万千瓦风电、1340万千瓦光伏技术可开发空间,既守住了生态保护底线,又为绿色低碳发展筑牢基础。

——壮大绿电体量。围绕工业园区和增量负荷精准布局新能源项目,“十四五”以来,集中推进沙戈荒基地、市场化并网等新能源项目57个,累计新增装机820万千瓦,总规模达1410万千瓦,装机占比提升至60%。

——推动多元并网。秉持“就地消纳优先、兼顾并网外送”原则,通过火电灵活性改



奈曼旗新能源基地一期20万千瓦风电项目。吴云鹏 摄



通辽发电总厂150兆瓦光伏场光伏发电项目。李佳华 摄



生态工业示范园。刘建新 摄



科尔沁区新能源基地。张启民 摄



“绿电”赋能乡村振兴。张启民 摄

打造高质量发展新引擎

在区域竞争“不进则退、慢进亦退”的态势下,通辽市发挥“通达辽阔”优势,坚持开放赋能、环境筑基、投资驱动,在我国向北开放重要桥头堡建设中展现积极作为。

——开放提效拓宽发展空间。从多式联运监管场所投运到保税物流中心运营,从“中欧班列+保税”模式创新到“腹地+口岸”联动深化,通辽市立体开放格局加速成型,开放型经济活力持续迸发,“十四五”期间,全市9个旗县市区实现出口全覆盖,新增外商投资企业19家,国家骨干冷链物流基地、蒙东承接产业转移示范区等平台落地见效。

——环境优化厚植发展沃土。连续4年实施优化营商环境攻坚年、争优年、创新突破年、巩固提升年行动。以“四个开刀”破除顽疾,向执法混乱、涉企贪腐、司法不公、违约失信亮剑,推行“体检式监管”“首违不罚”,畅通举报渠道,兑现未落实惠企政策。深化政务服务改革,打造“1+9”数智大厅,建成全国首个智能化政务服务大厅,免证办、高效办成一件事、压缩企业开办时间等改革持续深化。5年间,全市经营主体增长32.15%、达34.03万户,民间投资占比稳定在55%以上,获评全国营商环境创新示范城市。

——项目支撑强化发展动能。锚定“项目为王、招商为要”,创新靶向招商、链主招商等模式,5年间,全市新签约招商引资项目2331个,签约总额达8790亿元。建立全流程项目管理机制,覆盖策划、调度、考评全链条,“十四五”期间,全市累计开工建设重点项目2000多个,年均总投资规模突破1000亿元,民间投资增速从2020年的2.5%跃升至目前的21.1%。

推进生态文明制度改革

筑牢我国北方重要生态安全屏障,是通辽市必须扛起的政治责任。“十四五”以来,通辽市始终坚持生态优先、绿色发展,把生态责任融入政策制定、产业布局、项目推进的全过程,在科尔沁沙地、西辽河流域等生态关键领域打出治理“组合拳”,久久为功厚植绿色发展底色。

——以系统治理打赢科尔沁沙地歼灭战。依托“三北”工程、草原生态修复等国家项目,集中实施千万亩综合治沙、千万亩森林质量提升、千万亩草原巩固提升、千万亩沙区耕地节水改造、千万头只牲畜舍饲半舍饲“五个千万工程”,目前已实施治理面积2115万亩,预计到2030年全面完成打赢科尔沁沙地歼灭战的任務。“千万亩”修复计划不只是面积的累加,更是治沙模式的革新:“乔灌草混交+造林飞播”的12种模式,适配不同沙化地块;“深栽浅埋”节水造林技术让成活率跃升至90%以上,既节水又固沙。更关键的是,通过“党组织+企业+农牧民”的利益联结机制,沙区土地集中流转,农牧民投入沙区,让治沙从“政府独唱”变为“多方合唱”。2000万亩沙土地重披绿装的同时,沙区生态旅游、中药材种植等产业年产值突破39亿元,实现了“治沙”与“致富”双赢。同时,以最严格的制度守护生态建设成果,严格落实禁牧休牧、草畜平衡制度,实施草原禁牧3326万亩、草

畜平衡1080万亩。“十四五”期间,年沙尘暴次数下降60%,生态改善带动粮食和饲草增产20%以上。

——以协同思维重塑西辽河流域水生态。141万平方公里的“山水工程”是全国首批十个“山水工程”之一,打破了单一要素治理的局限,以水资源刚性约束为核心,统筹水资源、水环境、水生态协同治理;河道疏浚畅通了水脉,1000万立方米生态补水让断流20年的干流重现生机,湿地恢复为流域筑起“生态海绵”;同步推进的水源置换、地下水超采治理,既缓解了工业用水压力,又让超采区实现采补平衡。工程以一套“刚柔并济”的制度设计破题,构建“量水而行、以水定城”的流域治理新格局,让西辽河从“缺水河”变回滋养一方的“生态河”。

——以过硬举措打好污染防治攻坚战。聚焦蓝天、碧水、净土目标,实施全领域、全链条污染治理。完成737万千瓦电机超低排放改造和151台燃煤锅炉“冬病夏治”,实现主城区10条吨以下燃煤小锅炉清零,细颗粒物平均浓度降至28微克/立方米,较2020年下降17.6%,全市污水厂平均达标率超95%;国控土壤监测点位达标率、受污染耕地和污染地块安全利用率均达100%,秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率、废旧衣服回收率分别提升至90%、81%、80%以上,完成569个行政村环境整治。

让发展成果惠及各族群众

中国式现代化,民生为大。“十四五”期间,通辽市聚焦民生关切,聚焦老百姓的操心事、烦心事、揪心事,让各族群众在共建共享中收获稳稳的幸福。“十四五”期间,财政民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在70%以上,全体居民人均可支配收入增至32466元,年均增长7.3%。

——民族团结进步走深走实。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设,实施县处级干部优秀骨干、35岁以下处级年轻干部和急需专业型干部“三个倍增计划”,干部队伍平均年龄较上次换届下降1.6岁,大专以上学历占比提升10.6个百分点;针对“十三五”时期出现的区域性、塌方式腐败问题,深入开展以案促改集中专项行动,重点整治了粮食系统、供销系统和招标投标、民生服务、农村集体“三资”等领域违纪违法问题,政治生态不断巩固。

——五年栉风沐雨,五年砥砺前行。“十四五”时期,通辽市用改革破解了一个又一个难题,用实干取得了一项又一项成就。站在新的起点,通辽市将持续推动进一步全面深化改革,在高质量发展的赛道上勇毅前行,奋力书写现代化通辽建设的新篇章。