

开好局 起好步 建新功 ——奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章

赤峰

全面落实“1571”工作部署 奋力推动“十五五”良好开局

□魏娜

山海寻梦,不觅其踪;前路迢迢,阔步而行。“十五五”时期,是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发展的关键五年,也是赤峰市跨越赶超、实现高质量发展的关键五年。

“我们要在复杂宏观形势中把握战略主动,奋力推动‘十五五’宏伟蓝图变为美好现实;要在良好发展态势中坚定前行信心,乘势而上开创赤峰发展新局面;要紧盯先进地区、对标一流水平,在激烈区域竞争中奋勇争先。”赤峰市委副书记、市长栾天猛满怀信心地说。未来五年,赤峰市锚定“十五五”建设发展定位,将奋力实现七项经济社会发展目标任务。

- 铸牢中华民族共同体意识 取得更大成效**

各族群众“五个认同”更加坚定,“四个与共”的共同体理念更加牢固,交往交流交融更加深入,民族团结进步创建持续深化,中华民族共同体建设扎实推进。
- 综合经济实力实现更大跃升**

全市地区生产总值年均增长**5.5%**以上,高于全国全区平均增速。三次产业结构持续优化,“五链两群”现代化工业体系基本建成,工业总产值突破**4000亿元**。农牧业综合效益和竞争力全面提升,农畜产品加工率达到**82%**,农畜产品加工业产值达到**800亿元**以上。生产性服务业规模持续扩大,生活性服务业品质显著提高,文旅体农商融合发展引领区全面建成。

- 科技创新能力实现更大提高**

围绕产业链部署创新链,全社会研发投入年均增长**10%**,科技创新主体和平台不断壮大,创新成果不断涌现,科技应用和服务实体经济能力显著增强。
- 生态文明建设取得更大进步**

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完成防沙治沙和林地质量巩固提升**600万亩**以上,森林草原覆盖率提高到**34.5%**,草原综合植被盖度稳定在**63%**以上。两大沙地歼灭战全面打赢,生态建设成果持续巩固,污染防治攻坚战持续推进,生态系统稳定性明显增强,碳达峰目标如期实现。

- 改革开放取得更大突破**

重要领域和关键环节改革取得明显进展,营商环境持续优化,对内对外开放水平显著提升,商贸服务型国家物流枢纽和向北开放口岸腹地建设取得标志性成果。
- 民生福祉实现更大改善**

促进高质量充分就业,累计新增城镇就业**7.5万人**次。居民收入增长与经济增长同步,中等收入群体持续扩大。社会保障体系更加健全,教育强市建设走在全国前列,优质高效医疗服务体系基本成型,基本公共服务更加优质均衡,脱贫攻坚成果巩固拓展,人民对美好生活的向往得到更好满足。

- 社会治理效能实现更大提升**

平安建设、法治建设、诚信建设深入推进,防范化解重大风险体制机制不断健全,社会治理体系更加完善,安全体系和能力现代化水平显著提升,为筑牢祖国北疆安全稳定屏障作出更大贡献。

2026年,是“十五五”开局之年。赤峰市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,全面落实自治区党委十一届十一次全会暨全区经济工作会议精神和“1571”工作部署,坚持“贯彻一条主线,走好一条新路,实现一个目标”的发展思路,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,深度对接全国统一大市场,着力推动高质量发展,坚持人民至上,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,接续实施“十大行动”,加快推动“十五五”实现良好开局。

全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长8.5%左右,固定资产投资增长10%左右,一般公共预算收入增长2%以上,社会消费品零售总额增长5%左右,城乡居民收入增速高于经济增速,完成内蒙古自治区下达的碳达峰减排任务。

赤峰市的发展出路在工业,潜力也在工业,必须始终把工业摆在突出位置,全力推进工业倍增。围绕“五链两群”产业主攻方向,积极争取重点产业引导基金支持,加快构建以头部企业为引领、配套企业协同发展的产业集群。

在铝基产业链方面,推动东山铝业50万吨电解铝项目竣工投产,完成650万吨氧化铝项目战略重组,力争年内实现竣工。积极与中铝集团、中铝铜、洛阳龙鼎等企业对接,谋划实施10万吨高端铝合金新材料与10万吨铝合金属件、1000万只铝合金轮毂、8万吨正负极集流体铝箔、5万吨再生铝、60万吨阳极碳素等铝后加工项目,加快打造全区铝业高质量发展集聚区。

在锂基产业链方面,推进维拉斯托锂矿采选项目建成达产,推动年产5万吨碳酸锂、20万吨正负极材料前驱体、20万吨磷酸铁锂、300万吨锂电尾矿再选

投资、消费、外贸是保持经济平稳增长的“压舱石”,赤峰市要牢牢掌握扩大内需这个战略基点,推动“三驾马车”齐头并进、共同发展。

扩大有效投资。深化重大项目牵引行动,实施赛马比拼、领导包联、联审联批机制,确保750个重点项目完成投资1500亿元以上。抓实招商引资拓展行动,推动要素供需精准匹配,靶向开展精准招商,力争引进到位资金660亿元以上。把握国家投资方向和投资于人民紧密结合、优化实施“两重”项目导向,在产业体系建设、基础设施布局、公共服务提升、民生保障等领域谋划储备一批重大项目,力争“十五五”项目储备

进落地星耀6000吨仲钨酸铵冶金、海力特1万吨钛合金等项目,加快打造高端有色金属集聚区。

在氢能产业链方面,实施绿电、绿氢替代行动,推动中能建、中广核、中煤等4个风光制绿色氢氨醇一体化项目实质性开工,力促远景P2期30万吨绿氨、天合光电50万吨绿醇、中科一碳15万吨绿色航油等4个项目获批落地。推动总装机800万千瓦的家能、华能等7个大基地项目建成并网,争取远景400万千瓦时独立新型储能电站建成完工、芝罘120万千瓦抽水蓄能电站首台机组并网发电,新增新能源装机650万千瓦。推动总装机300万千瓦的16个绿电直连项目开工建设,力争绿电直

供消纳新能源建成装机规模达到600万千瓦,加快打造绿色能源综合应用先行区。

在化工产业链方面,推动大地云天30万吨复合肥、川润科技40万吨硫酸等项目建成投产,力促锂电集团氟硅材料产业园、大地云天3052厂烟气净化三氟化氢废气等项目建设,积极推广大唐制氧天然气三期、中煤4亿立方米煤制气项目前期,谋划落地精制磷酸、电石、石英材料、六氟化硫、氟制冷剂等项目,加快打造全区化工产业新高地。此外,实施战略性新兴产业培育计划,推动赤峰通低空应用集装区建设,前瞻布局生物制造、基础算力、低碳能源、战新材料、基因技术等未来产

聚焦大抓工业 积极打造优势产业

聚焦扩大内需 持续增强经济动能

聚焦乡村振兴 全面提升三农质效

聚焦改革创新 有效激发内生动力

业,打造经济新增长点。

在矿产资源开发方面,深入实施找矿突破行动,接续推进“六个一批”,推动北部锡多金属和南部金多金属找矿2个国家重大科技专项取得突破性成果。完成阿鲁科尔沁旗龙头山银多金属矿等10宗矿权探采探、林西大营子萤石矿等20宗矿权市场化出让,推动山东黄金乌兰达坝、绿钰矿业周家营子等12个整合区取得实质性进展。加快东晟巴彦乌拉银多金属矿、永安矿业等20家企业复工复产,关闭淘汰不达标准矿15家。推进敖伦花铜矿、宇翔矿业银铅选矿厂扩建、玄武岩纤维开发利用等89个采选冶项目加快建设,力促华户铜钼矿、双尖子山银多金属矿、白土营子铜矿、开原锌多金属矿等大型矿厂投产达产,新增日处理矿石能力1.5万吨,持续提升“中国有色金属之乡”金字招牌。

品出口和资源性商品进口,支持赤峰铜、兴安银铅等企业扩大加工贸易。深化拓展与大连港、潮州港、满洲里等港口和口岸合作领域,开行“公铁快”铁海联运集装箱班列300列以上,“TIR公路运输100车次以上,力争进出口总额增长10%以上。承接进口大宗商品落地加工贸易,确保落地加工进口商品量增长10%以上。发展“跨境电商+产业带”模式,全力保障全业务模式高效运行,跨境电商进出口增长10%以上。主动融入京津冀协同发展、拓展与环渤海、长三角、粤港澳大湾区、东北地区和毗邻省市合作空间,加强同区内各盟市协作,持续提升对外开放水平。

路1500公里。扎实推进村户整治和村容村貌提升,确保农村牧区垃圾收运处置体系覆盖率达到96%、生活污水治理管覆盖率43%、打造和美乡村示范村6个。完成第二轮土地承包期满后再延长30年试点工作,加强农村集体“三资”管理,实施集体经济项目65个,覆盖140个嘎查村。推进现代农事综合服务中心建设,持续深化为农服务“三位一体”综合改革,大力发展设施农业、舍饲圈养、庭院经济等富民产业。安排以工代赈资金4亿元,引导农牧民积极参与防沙治沙、高标准农田等项目建设,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

化营商环境条例》,全面清理妨碍全国统一大市场建设的政策措施,进一步规范招标投标、税收优惠、招商引资等行为。全面拓展“一网通办”“一网统管”应用场景,确保“一件事一次办”事项突破100项,市场通办事项突破1600项。加强企业家培养和市场主体培育,新增上市工业企业10户以上,限上规上单位150家,市场主体突破46.4万户。探索建立供应链金融、普惠金融更好服务实体经济,为民营企业、普惠金融贷款分别增长8%和7%以上。健全规范金融长效机制,做到“无事不扰、有事必到”。

聚焦生态治理 不断厚植绿色底蕴

绿色生态是赤峰市最宝贵的财富,最持久的优势,要把绿水青山就是金山银山的理念深植于心、践之于行,坚决不以牺牲环境为代价换取一时发展,坚决不要带污染的GDP,切实做到经济效益、社会效益、生态效益相统一。

加强生态保护修复。深入实施“三北”六期和林草湿荒一体化保护修复工程,完成防沙治沙和林草质量巩固提升90万亩以上。稳步实施光伏治沙,推动“以路治沙”,新建建修沙公路500公里以上。严格落实林草长制,持续开展退林还草整治,强化禁牧休牧和草畜平衡制度约束,确保草原综合植被盖度稳定在63%以上,天然草原草畜平衡指数稳定在10%以下。巩固在库绿色矿山创建成果。动态调整生态保护红线,统筹生态保护与区域发展。

深化污染防治攻坚。深入打好蓝天、碧

聚焦内涵发展 努力建设一流城市

城市是高质量发展的主战场,也是人民幸福生活的承载地,赤峰市始终聚焦群众期盼,发展所需,加快建设现代化区域中心城市,努力让每一个生活在赤峰市的老百姓都感到满意、幸福和自豪。

实施城市更新。稳步推进城市功能升级行动,持续开展老旧小区改造,新建城镇供水、供热、供排水管网115公里,建设“口袋公园”6个。实施城市路网畅通工程15个,中环路除险加固全线通车。新建一刻钟便民生活圈29个,打造6个全龄友好特色生活圈。加快建设城市运行“一网统管”平台,提升城市精细化管理水平。强化中心城区土地供应市级统筹,

聚焦要素保障 加快完善基础设施

坚持立足长远、适度超前,补短板、强弱项,全面提升保障发展的能力水平。

构建立体交通网络。推动S104五十家子至林西、S220宁达罕至乌兰布统等3个项目建成通车,加快S289乌丹至天辽、G111小卡拉至赤峰等6个项目建设进度,力争G4515赤凌高速、G305大黑山至羊场等4个项目年内开工。推动阿鲁科尔沁旗赤峰段改扩建工程加快建设,积极谋划拓展“经呼飞”航线,全面优化线网络布局,提升航空通达性。

加强管网通道建设。加快推进总投资100亿元的宁城500千伏输电变、蒙城至东山500千伏线路等90个电网项目建设。启动建设数亿至亿元级绿氢管道,上报核准赤峰绿氢

聚焦守牢底线 切实统筹发展安全

始终坚持以人民为中心的发展思想,全力以赴办好事、办实事、办利民的好事实事,让每个“小家”热气腾腾,这个“大家”才能蒸蒸日上。

织密社会保障网络。以内蒙古自治区“十大民生工程”为引领,统筹抓好民生领域各项工作。制定实施城乡居民增收计划,拓宽农民增收渠道。实施稳岗扩容提质行动,扎实推进国家公共就业服务能力提升示范项目,统筹抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业,新增城镇就业1.8万人,农牧民转移就业65万人。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,确保养老、工伤、失业保险参保人数分别达到291万、42万、37万。深化医保支付方式改革,全面推进全民参保计划,确保基本医疗保险参保率不低于95%。健全低保动态调整机制,稳步提高救助保障水平。持续深化欠薪问题系统治理,全力保障劳动者合法权益。切实做好退役军人事务保障工作。

优化公共服务供给。扎实开展教育医疗提质行动,深化实施高中带动战略,用足用好20条硬核算举措,培育优质高中5所、特色高中7所,职普融通试点校实现全覆盖。全力申报职业院校本科大学。巩固提升赤峰大学创建成果。持续推进国家区域医疗中心、自治区专科医院医疗中心建设,新建国家级重点专科1个、自治区级优势专科4个。抓好赤峰市医院新院区、赤峰市妇幼保健院址址新建项目,推进传染病病防治国家级协同融合试点城市建设,提升区域公共卫生服务能力。建成家庭医生建设

务体系,提升群众获得感、幸福感、安全感。健全公共法律服务体系,扎实开展教育医疗提质行动,深化实施高中带动战略,用足用好20条硬核算举措,培育优质高中5所、特色高中7所,职普融通试点校实现全覆盖。全力申报职业院校本科大学。巩固提升赤峰大学创建成果。持续推进国家区域医疗中心、自治区专科医院医疗中心建设,新建国家级重点专科1个、自治区级优势专科4个。抓好赤峰市医院新院区、赤峰市妇幼保健院址址新建项目,推进传染病病防治国家级协同融合试点城市建设,提升区域公共卫生服务能力。建成家庭医生建设

水、净土保卫战,加强细颗粒物控制,协同推进挥发性有机物和移动源污染治理,确保中心城区优良天数稳定在345天以上。严格落实河湖长制,加强重点时段地表水环境质量监测管控,推动达里诺尔湖东岸、紫蒙湖上游水生态恢复提升项目开工建设。深化西辽河流域入河排污口和工业园区污水整治,推动工业废水循环利用和达标排放。强化农业面源污染防治,确保受污染耕地安全利用率达到98%以上。开展固体废物综合治理行动,推进工业固体废物资源循环利用,实现绿色低碳循环和可持续发展。扎实做好中央和自治区生态环保督察反馈问题整改,确保按期完成销号。

推动绿色低碳转型。落实好碳排放总量和强度双控制度,严格节能项目节能审查和碳排放评价管理,开展工业重点行业能效对

点城镇发展,支持各旗县立足资源禀赋、比较优势,精心培育1至2个县域主导产业,打造一批特色鲜明、竞争力强的产业集群。完善“飞地经济”合作,推动跨区域产业协作和资源要素共享,实现优势互补、协同发展。高标准推进城关镇建设和管理,加快补齐基础设施和公共服务短板,打造与中心城区功能互补、产业配套、特色鲜明的“卫星县城”,强化要素资源保障,加大用地、财政、金融等政策支持力度,激活县域经济发展内生动力。

管道内部联网工程,争取赤鲁直流特高压电力外送通道和赤峰至锦州线、至津冀绿色氢氨长输管道等国家专项。加快开展通辽至赤峰天然气管网工程前期工作,力促长春至石家庄管道、加快S289乌丹至天辽、G111小卡拉至赤峰等6个项目建设进度,力争G4515赤凌高速、G305大黑山至羊场等4个项目年内开工。推动阿鲁科尔沁旗山通用机场、林西支线机场前期工作,积极谋划拓展“经呼飞”航线,全面优化线网络布局,提升航空通达性。

提升园区承载力。完成7个化工园区复核,力促4个园区扩区升级。推进园区“标准地”改革,新增工业用地“标准地”供应率达到100%。启动奶牛特繁、克什克腾旗工业园区配电网工程和赤峰高新区共享电力廊道项目,持续降低企业用电成本。争取内蒙古自治区重点园区建设资金,实施园区管线路网、污水处理、

3556张,城乡养老服务设施覆盖率分别达到85%和60%。落实国家育儿补贴制度,提升普惠托育服务水平。加快构建足球青训体系,推进市级足球青训中心建设。实施文艺精品创优工程,组织乌兰牧骑惠民演出1000场以上。加快红山文化遗址申报,支持汉上京遗址申报,积极推进红山遗址保护、魏家窝铺遗址国家考古遗址公园建设。加强文物保护利用和文化遗产保护传承,高质量完成第四次全国文物普查,创建国家级农业文化遗产保护区。

全力维护安全稳定。打赢安全生产治本攻坚三年行动收官战,深入开展高层建筑、交通运维、矿、燃气、消防、旅游、九小场所等重点领域、重点场所隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。推进市县乡三级综治中心规范化建设和基层网格体系建设,完善矛盾纠纷多元化解机制,提升信访工作法治化水平。落实“四个最严”要求,加强食品药品安全监管,守护好群众“舌尖上的安全”。统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,坚决守住不发生系统性金融风险。全面贯彻国家网络安全、严密防范、严厉打击敌对势力渗透破坏活动,加强社会治安防控体系和能力建设,常态化推进扫黑除恶,确保社会大局和谐稳定。始终铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,深化理论研究,常态化开展铸牢中华民族共同体意识教育,全面推广普及国家通用语言文字,巩固全面使用国家统编教材成果,健全重大政策贯

彻主体责任,要求市、旗、县、乡、镇、村五级干部,推动各项任务落地落实,推动各项工作向纵深发展,不断提升治理能力、服务水平。

踏上新的赶考之路,赤峰市委、市政府将带领全市400多万各族干部群众更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在内蒙古自治区党委、政府的坚强领导下,大力弘扬蒙古马精神,始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,全力推动“十五五”实现良好开局,奋力谱写中国式现代化赤峰新篇章。

