

为以中国式现代化全面推进强国建设民族复兴伟业不懈奋斗

“十五五”时期主要目标和重大任务

2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶住前行、展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长**5%**，总量达到**140.19**万亿元，就业总体稳定，城镇新增就业**1267**万人，城镇调查失业率平均为**5.2%**，对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡，民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及**1400**万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及**3000**多万婴幼儿，粮食产量达到**1.43**万亿斤，重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展。

雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式列入国产大模型引领全球开源生态，产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长**9.4%**、**9.2%**，工业机器人、集成电路产量分别增长**28%**、**10.9%**，新能源汽车年产量超过**1600**万辆，电动汽车充电设施突破**2000**万个，单位国内生产总值能耗降低**5.1%**，生态环境质量持续改善。

七方面主要工作

一年来实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行，一年来坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系，一年来进一步深化改革开放，畅通国民经济循环，一年来统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展，一年来切实抓好民生保障，积极发展社会事业，一年来加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展，一年来持续加强政府建设，创新和完善社会治理。

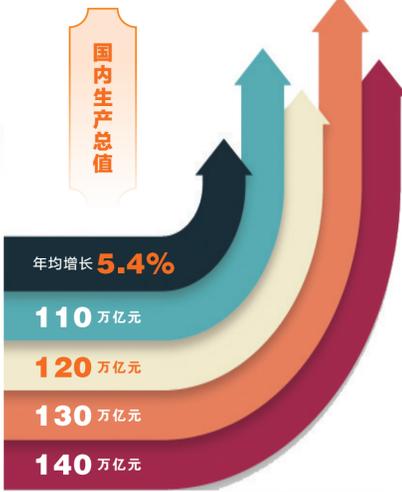
“十四五”时期经济社会发展成就

过去五年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越**110**万亿元、**120**万亿元、**130**万亿元、**140**万亿元台阶，年均增长**5.4%**、明显高于全球平均增速。

科技和产业创新取得新突破，全社会研发投入年均增长**10%**，每万人口高价值发明专利拥有量达到**16**件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续**16**年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。

改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。



民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长**5.4%**，城镇新增就业累计超过**6000**万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**5**年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到**11.3**年，人均预期寿命提高到**79.25**岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。

生态文明建设取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到**89.3%**，森林覆盖率提高到**25%**以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。

“十四五”规划《纲要》确定的**20**项主要指标、**17**方面重大战略任务、**102**项重大工程项目胜利完成。

开局

(一)关于主要目标指标

经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出**3**项指标。其中，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出**3**项指标。其中，提出全社会研发投入年均增长**7%**以上，民生福祉方面，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等**7**项指标，绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出**5**项指标。其中，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低**17%**，继续推动重点领域绿色低碳转型。

(二)关于重大战略任务

一是突出推动高质量发展，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到**12.5%**，着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环

着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资，着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割，着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕

着眼建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到**11.7**年；加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到**80**岁；积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到**73%**；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系，着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化，着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文化影响力。

四是突出统筹发展和安全

着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措，增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能

力达到**1.45**万亿斤左右，能源综合生产能力达到**58**亿吨标准煤，统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解，提高公共安全治理水平，有效维护社会稳定。

(三)关于重大工程项目

《纲要》(草案)提出**6**方面**109**项重大工程，引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出**28**项工程，构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出**23**项工程，促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出**9**项工程，保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出**25**项工程，推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出**18**项工程，重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出**6**项工程。

2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发

今年经济社会发展总体要求

展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标

经济增长**4.5%—5%**，在实际工作中努力争取更好结果，城镇调查失业率**5.5%**左右，城镇新增就业**1200**万人以上，居民消费价格涨幅**2%**左右。

居民收入增长和经济增长同步，国际收支基本平衡，粮食产量**1.4**万亿斤左右，单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%**左右。

今年经济社会发展政策取向

继续实施更加积极的财政政策，强化改革举措与宏观政策协同。

2026年政府工作任务

(一)着力建设强大国内市场，深入实施提振消费专项行动，充分挖掘释放有效投资潜力。(二)加紧培育壮大新动能，培育壮大新兴产业和未来产业，扩能提质服务业，打造智能经济新形态，推动外贸稳规模优结构，扩大双向投资合作，高质量共建“一带一路”。(三)加快高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展。

(四)持续深化重点领域改革，纵深推进全国统一大市场建设，推进财税金融体制改革，充分激发各类经营主体活力。(五)进一步扩大高水平对外开放，积极扩大自主开放，推动外贸稳规模优结构，扩大双向投资合作，高质量共建“一带一路”。(六)扎实推进乡村全面振兴，毫不放松抓好粮食生产，实施常态化精准帮扶，持续推进农村改革发展。(七)推动新型城镇化和区域协调发展，深入实施适度宽松的货币政策，不断增强区域发展协调性。

(八)更大力度保障和改善民生，促进高质量充分就业，推动教育公平与质量提升，强化基本医疗卫生服务，加强社会保障和养老服务，更好满足人民群众精神文化需求。(九)加快推动全面绿色转型，加强生态环境综合治理，大力发展绿色低碳经济，积极稳妥推进碳达峰碳中和。(十)加强重点领域风险防范化解和安全能力建设，着力稳定房地产市场，积极有序化解地方政府债务风险，深入推进以人为本的新型城镇化，维护国家和社会稳定。

政府工作报告摘编

