

从生态环境法典草案,感悟习近平生态文明思想的人民性和实践性

□新华社记者 严赋憬

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议,这是我国第二部以“法典”命名的法律。

这部沉甸甸的法典草案,以习近平生态文明思想为引领,贯彻习近平法治思想,用法治护航美丽中国建设。研读法典草案,我们从中感悟习近平总书记一以贯之的生态关切。

单独设立“绿色低碳发展编”,对生态保护补偿的制度机制作了规定,加强黑土地保护,确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定……翻开法典草案,绿色发展理念处处可见,彰显对“在发展中保护、在保护中发展”的深刻把握。

关于保护与发展的辩证关系,习近平总书记在全国两会上多次精辟阐述。

2014年在参加贵州代表团审议时,习近平总书记详细询问贵州治理石漠化、淘汰落后产能等情况,指出:“绿水青山和金山银山决不是对立的,

关键在人,关键在思路。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”

表面上看,保护生态环境和发展经济存在一定的矛盾,但从根本上讲,两者是有机统一、相辅相成的。

2018年至2022年,习近平总书记连续5次参加内蒙古代表团审议,寄语内蒙古转型发展:“不能只盯着‘羊、煤、土、气’,要大力培育新产业、新动能、新增长点”“努力探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。

护好“绿水青山”,离不开系统观念。2021年全国两会期间,习近平总书记谈到保护生态环境时提出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”

从保护与发展的辩证关系,到后来把“草”“沙”纳入体系,系统治理的理念一步步拓展深化。

这种生态治理的系统思维在法典草案中得到充分体现:将森林法、草原法等法律中有关生态系统保护的规

定合为一章;专设“重要地理单元保护”一章,促进实现重要流域区域的整体性保护……法典草案转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出一体化保护和系统治理。

蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关。

2014年在广东代表团,习近平总书记接见询问珠三角PM2.5、广州市机动车限行限购、东江水质等情况;2019年在河南代表团,得知郑州的空气质量有很大改善,总书记点赞“后来者居上”;2023年在江苏代表团,总书记关心太湖治理:“太湖好一点了吗?”“没有蓝藻了吧?”

“环境就是民生”的声音久久回荡:“生态环境保护就是为民造福的百年大计”“为子孙后代留下蓝天、地绿、水清的美好家园”……

2024年全国两会,习近平总书记首次来到十四届全国政协增设的新界别环境资源界,讲述了一个关于北京蓝天的故事。

2014年,亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北

京召开,美丽蓝天令人心旷神怡。当时有人问,这是“APEC蓝”,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节,习近平总书记语气坚定。

时光飞逝,“APEC蓝”已逐渐成为人们生活中的常态。2024年,政协联组会上,听到有委员在发言中表达对新污染物的担忧时,习近平总书记深切叮嘱:“人无远虑必有近忧,环境保护任重道远,还要继续抓好。”

对新领域污染防治问题作出针对性制度规定,专章规定“社会生活噪声污染防治”,解决“家门口”油烟、恶臭问题……法典草案聚焦百姓反映突出的问题,作出久久为功的长远布局。

春风归来早,神州万象新。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。2026年是“十五五”规划开局之年,编纂生态环境法典是法治的进阶,更是民生的汇聚。在法治护航下,中国式现代化的绿色长卷,必将从“愿景”化作“实景”。

(新华社北京3月9日电)

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议对生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行统一审议

新华社北京3月9日电 第十四届全国人大宪法和法律委员会9日下午召开全体会议,根据各代表团的审议意见,对生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行统一审议。

根据立法法等法律的有关规定,列入全国人民代表大会会议议程的法律案,由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对法律案进行统一审议。按照十四届全国人大四次会议日程安排,3月8日上午,各代表团对生态环境法典草案进行了审议,下午,对民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表提出的意见进行了逐条研究,对三部法律草案作了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,编纂生态环境法典和制定民族团结进步促进法、国家发展规划法,是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务,为贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神的重

大举措,是建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家的标志性立法。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典,对于在法治轨道上推进新时代生态文明建设,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展,具有重大而深远的意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面体现习近平生态文明思想的核心要义,丰富内涵和实践要求,立足以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,对污染防治、生态保护、绿色低碳发展等系统的生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,并将党中央关

于生态文明建设的决策部署转化为法典规定,将新时代生态环境保护的实践经验上升为法典规定,推动解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题,具有鲜明的时代特征和中国特色,必将为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障,也必将为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。同时,作为生态环境领域的基本法律,生态环境法典的颁布将对以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系产生重要影响,形成以生态环境法典为统领,相关部门法律共同组成的生态环境法律部门。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,民族团结进步促进法是立足新时代党的民族工作的历史方位,将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想转化为国家意志,把党的十八大以来推进中华民族共同体建设和民族团结进步事业方面的成功经验上升为法律规定的重大立法举措,对于全面推进民族团结进步事业,为以

中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量,具有重大意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律。草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻宪法规定、原则和精神,充分总结和体现新时代党在民族工作中的重大理论和实践成果,以铸牢中华民族共同体意识为主线,宣示新时代党和国家关于民族工作的政治立场,明确民族团结进步事业的总体要求、重要原则和具体举措,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,为坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路提供有力法治保障。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。制定国家发展规划法,是贯彻落实党中央关于国家发展规划工作决策部署的重要举措。 ■下转第6版

3月9日,最高人民法院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

哪些案例写入了报告?哪些数据发生了变化?对报告的观点和亮点,最高人民法院办公厅副主任海伟进行了解读。

“地铁抢座”写入报告——

报告中,不少贴近百姓生活的民生小案值得关注。

在一起地铁座位纠纷案中,朱某某在明知座位仅为半人位的情况下,仍强行落座并挤压到范某身体,对范某正常乘车造成一定影响。朱某某还与其争吵并辱骂他人致使矛盾升级。法院依法判决朱某某以书面方式向范某某赔礼道歉。

“办理类似的民生小案时,要更加注重定分止争,以小案件传递大道理。”海伟介绍,人民法院通过司法裁判明确行为规则、引领社会风尚,弘扬社会主义核心价值观,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

依法惩治新型违法犯罪——随着互联网、人工智能技术的快速发展,利用新技术从事的违法犯罪活动日益增多,给社会治理带来前所未有的挑战。报告显示,过去五年法院审结的危害网络安全犯罪案件,较上一个五年增长158.5%。

继2024年、2025年报告强调惩治“按键伤人”“按键杀人”行为后,今年又特别提到惩治“人肉开盒”这种新型网络暴力犯罪,充分彰显司法面对新业态、新问题的鲜明态度。

海伟介绍,针对新型犯罪治理规则尚不明确的问题,人民法院坚持以审理促治理,牢牢把握社会危害性这个本质特征,根据行为人的主观非法目的和行为的客观危害,依法审慎定罪量刑,促进依法治理、综合治理。

维护劳动者和用工企业合法权益——

报告提到,人民法院积极服务高质量充分就业,推动构建和谐劳动关

系。2025年,人民法院审结劳动争议案件67.4万件,同比增长9.8%。

报告中的案例显示:余某连续工作超8小时,且公司未安排人员接替,却因闭眼休息3分钟就被“辞退”。法院依法认定用人单位解除劳动合同违法。

报告提到,规制频繁“闪辞”以经济补偿牟利的劳动“碰瓷”。当下,一些劳动者在短期内多次更换工作,且故意不签订书面劳动合同,离职后均提起劳动仲裁和诉讼。法院依法驳回其不合理诉求,明确划定正当维权与滥用权利的法律边界。

“无论是制定司法政策,还是审理具体个案,法院都注重平衡保护劳动者和用工企业的合法权益,统筹服务稳就业和利企业。”海伟说。

加强未成年人权益保护和犯罪预防治理——2025年,人民法院审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.4万人,对侵害未成年人、罪行极其严重的犯罪分子依法判处并核准死刑。

在办理未成年人犯罪案件时,人民法院始终贯彻宽严相济、惩教结合。

海伟表示,对主观恶性深、情节恶劣、危害严重特别是屡教不改的,坚决依法惩治,确保重刑相适应。对情节较轻、初犯、偶犯、认罪悔罪态度较好的未成年人,依法从宽处理,协同有关部门帮助其顺利回归社会。同时,综合施治做好教育、感化、挽救工作,未成年人犯罪高发势头得到有效遏制。

“报告提到对2356名实施严重暴力犯罪的未成年被告人判处五年以上重刑,对杀害同学的某14岁未成年被告人依法顶格判处无期徒刑,向社会传递年不是‘免罪金牌’的强烈信号。”海伟说。 ■下转第6版

3月9日,最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。报告体现出过去一年检察工作有哪些亮点?最高人民检察院法律政策研究室主任、工作报告起草组负责人杨剑波对报告作了解读。

工作报告显示,2025年全国检察机关共办理各类案件346.7万件;全年批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人,提起公诉140.4万人。

杨剑波介绍,2025年检察机关批捕、起诉总数呈下降趋势。从检察机关办案数据看主要有三个特点:

——犯罪总数明显下降,检察机关批捕、起诉人数同比分别下降11.7%和13.9%。

——严重暴力犯罪持续下降,起诉故意杀人、抢劫等六类严重暴力犯罪5.4万人,同比下降9.9%,为本世纪以来最低。

——起诉人数排名前十的犯罪全面下降,危险驾驶、盗窃、诈骗等起诉人数最多的10种犯罪同比全面下降。

“这些数据的下降,带来的是人民群众的安全感。”杨剑波说。

电信诈骗无孔不入,人民群众深恶痛绝。2025年,检察机关协同有关部门共起诉电信诈骗6.9万人,并对缅北“四大家族”285人提起公诉。

杨剑波介绍,目前缅北“四大家族”犯罪集团案已全部进入司法程序,明家、白家犯罪集团16人被判处死刑立即执行。

“网络空间不是法外之地,虚拟世界也需朗朗乾坤。”杨剑波说,检察机关坚决惩治网络诈骗、网络敲诈、“网络水军”等违法犯罪,营造清朗网络空间。

在今年写入报告的案例中,王某与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡,陈某反抗不法侵害时致施暴者受伤,广西、浙江检察机关均认定属正当防卫。

杨剑波说,最高检工作报告连续8年旗帜鲜明支持正当防卫,就是要

让检察履职更加契合法治精神,以司法公正引领社会公正,推动“不能向不法让步”的理念深入人心。

2025年,最高检联合人力资源社会保障部、国家医保局开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治,起诉相关犯罪5256人,监督纠正虚假诉讼573件,守护老百姓“养老钱”“救命钱”。

针对恶意欠薪问题,2025年检察机关共起诉拒不支付劳动报酬犯罪1190人,支持农民工提起讨薪诉讼2.8万件,共计追索欠薪13.5亿元,帮助解决老百姓“烦心事”。

针对某些快递物流平台“延误就罚款”“投诉即扣费”等问题,上海检察机关督促有关部门依法履职,推动优化算法规则,保障从业人员合法权益。

未成年人健康成长,既关乎亿万家庭幸福安康,更关乎祖国未来、民族希望。2025年,未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪近五年首次实现“双下降”。数据显示,检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪,同比分别下降2.2%和9.8%。

杨剑波表示,这一方面源于检察机关对侵害未成年人犯罪零容忍,推动强制报告、入职查询等相关制度落实,坚决斩断伸向孩子的“黑手”;另一方面对涉罪未成年人依法惩治、教育、感化、挽救,积极推进未成年人罪错行为分级干预矫治体系建设。

过去一年,检察机关推动刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作全面协调发展,坚持依法监督、敢于监督、善于监督,维护司法公正,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

数据显示,2025年,全国检察机关依法追加逮捕1.01万人,追加起诉2.9万人;依法不批捕32.6万人,不起诉34.7万人; ■下转第6版

恪守公平正义!最高法权威解读工作报告

□新华社记者

最高检权威解读:过去一年检察工作有哪些亮点?

□新华社记者

依法高效履职 不负人民重托——人大代表审议全国人大常委会工作报告

□新华社记者

立良法、强监督、善履职。3月9日,出席十四届全国人大四次会议的人大代表认真审议全国人大常委会工作报告。代表们表示,一年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责,各方面工作取得新的进展和成效。

完善法律体系 服务发展大局

报告指出,一年来全国人大常委会共审议法律、法律解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。

“良法是善治之前提。全国人大常委会工作报告交出立法奋进的‘答卷’。”山东文康(临沂)律师事务所主任程萍代表说,报告展现出过去一年立法工作统筹立改废释纂、聚焦关键领域、回应时代需求的鲜明特点。

制定民营经济促进法,为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障;修改反不正当竞争法、民用航空法,审议国有资产法草案、企业破产法修订草案等,加快构建高水平社会主义市场经济体制……

谈及去年5月20日施行的民营经济促进法,曾参与该法草案分组审议的江西飞尚科技有限公司董事长刘文峰代表说,民营经济促进法的颁布实施从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争,让民营企业吃下“定心丸”。

网络无边,安全有界。去年10月28日,网络安全法完成修改。“这部法律的修改,是国家立法紧紧围绕党和国家中心工作的生动实践。”广东天亿马信息产业股份有限公司总经理马学沛代表认为,该法回应了人工智能治理和促进发展的需要,明确了相关措施和安全规定,有助于维护我国网络空间主权和国家安全、社会公共利益。

立法为民,让法治温度直抵人心。去年,医疗保障法草案、托育服务法草案、社会救助法草案等提请全国人大常委会会议审议。重庆西南大学副校长赵玉芳代表说,国家立法把群众企盼变成法治保障,一部部法律的制定修改更加接地气、暖民心、惠民生。

履行监督职责 提升治理效能

监督权,是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。一年来,全国人大常委会共听取审议22个监督工作的报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问、11项专题调研,作出1项决议。

报告里的内容,让北京公交集团电车客运分公司驾驶员何少花代表不禁想起,去年12月在全国人大常委会专题询问现场,她围绕“促进新能源运输装备发展”提问,有关部门负责同志予以详细回应。

“当面问、当面答,代表履职更实在。”何少花代表表示,审议报告、专题询问等监督方式有机结合,让群众呼声有回响,监督更有实效。

执法检查,是推动法律全面有效实施的重要抓手。谈起2025年参与食品安全法执法检查的感受,青海省海南藏族自治州贵德县河东乡王屯村党支部书记毕生龙代表脱口说出四个字——“心潮澎湃”。

“作为人大代表,有责任为群众守住‘舌尖上的安全’。”毕生龙代表说,人大监督紧盯影响法律实施和群众利益的突出问题,推动整改落实,体现了监督的严肃性和实效性。

备案审查工作在维护法治统一和提高立法质量方面发挥着重要作用。一年来,全国人大常委会依法履行备案审查职责,做到有件必备、有备必审、有错必纠。

“备案审查制度的纠错功能和延伸功效日益显著,更好保护人民群众的切身利益。”细读报告,国家电网四川电力(广安)连心桥共产党员服务队总队长蒙媛代表感慨道:“作为电力基层代表,我将继续履职监督,尽己所能为地方经济发展提供更可靠的电力保障。”

搭好民主桥梁 倾听人民呼声

人大代表是民主“连心桥”,一头连着党和政府,一头连着人民群众。十四届全国人大三次会议期间,代表提出建议、批评和意见9160件,交由211家承办单位研究办理,已全部办理完毕并答复代表。

当选全国人大代表8年来,河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生提出的建议受到全国人大以及多个部委的重视,有的已被相关部门吸收采纳,并转化为具体政策措施。

“党和国家对民意、民声的高度重视,让我履职的信心更足了。”杨震生代表表示,新的一年,将持续关注民生问题,为推动民生和社会福利事业高质量发展贡献力量。

基层立法联系点是民主法治的“窗口”。去年,全国人大常委会召开基层立法联系点工作交流会,总结设立10年来的经验,推进联系点工作制度化规范化。

上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛虹代表所在的虹桥街道基层立法联系点,10年多来参与了超过110部全国性法律的立法意见征询。

“让‘家门口的声音’直达最高立法机关。”盛虹代表说,“通过具体、可感的形式,民主不再是抽象的概念,而是融入百姓日常生活。”

“举办5期代表专题学习班,1000余人次代表参加学习培训和履职交流。”这组数据勾勒了甘肃省庆阳市镇原县临泾镇磨沟圈村党总支书记马银萍代表参加学习班的回忆。

“2025年,全国人大常委会以多种形式密切联系代表、不断加强代表工作能力建设。”她表示,将进一步把学习成果转化为了履职实效,聚焦农村基础设施、特色产业、民生保障等重点,继续用心用情为民履职,多提接地气、可落地的建议。

辽宁昌华印刷包装有限公司质检员刘桂梅代表去年深入省内10多家上下游企业走访调研。她说:“作为人大代表,我要认真倾听群众心声、行业诉求,交出人民满意、时代认可的履职答卷。” (新华社北京3月9日电)



从基层一线走进人民殿堂

全国两会前夕,在云南楚雄彝族自治州牟定县,全国人大代表金瑞瑞在自己的工作室和绣娘们刺绣、谈心。金瑞瑞是云南省楚雄彝族自治州牟定县彝族刺绣协会会长。她扎根乡土,从绣女成长为产业带头人,创立“公司+协会+绣娘”模式,带动当地妇女就业,推动彝绣产业高质量发展。2026年全国两会,金瑞瑞重点围绕“进一步支持楚雄彝绣文化产业实现特色化发展”等议题提出建议。 新华社记者 陈欣波 摄