

## 以法治固根本，用规划谋长远

□新华社评论员

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。日前，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国家发展规划法》。国家发展规划法的诞生，是我国规划制度建设的重要里程碑，开启了法治保障国家发展规划实施、强化国家发展规划战略导向作用的新篇章，将进一步巩固拓展中国特色社会主义制度政治优势，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供更加坚实的法治保障。

制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。新中国成立以来，从“一五”计划到“十四五”规划，我们党团结带领人民已编制和实施14个五年规划（计划），创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，彰显了独特的政治优势、制度优势、治理优势。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

规划科学是最大的效益。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家发展规划立法工作，对加快出台国家发展规划法，强化规划编制实施的法治保障提出明确要求，为国家发展规划立法工作提供了科学指引和根本遵循。制定国家发展规划法，是更好发挥中国特色社会主义制度优势的必然要求，是践行全过程人民民主的重要举措，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的现实需要，是更好发挥国家发展规划战略导向作用的内在要求，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

国家发展规划法的制定遵循坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导、坚持规划法定、坚持实践导向、坚持统筹协调等重要原则，把党的领导贯穿于规划的编制、审查和批准、实施及其监督的全过程各方面，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。制定和实施国家发展规划法，对于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势，具有重要意义。

国家发展规划法既是一部实体法，也是一部程序法，分为总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则等共6章38条，内容丰富，系统全面，体例科学。国家发展规划法将散见于其他法律中的规定进行系统集成、补充完善，把长期以来国家发展规划工作中形成的成功经验以法律形式确定下来，以法治引领和保障国家发展规划，有利于更好发挥国家发展规划的战略导向作用，提升新形势下国家规划体系整体效能，更好发挥国家制度优势和治理效能。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。我们要深入理解国家发展规划法的立法意义和法律内涵，全面系统把握、准确严格执行，把法律作出的规定贯彻落实到国家发展规划制定和实施的全过程、各环节，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，把宏伟蓝图变为现实，必须坚持党中央的集中统一领导，坚持规划法定原则，在法治轨道上推进国家发展规划的相关工作。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实国家发展规划法，坚持依法制定实施规划，以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

(新华社北京3月14日电)

## 在法治轨道上推动新时代生态文明建设行稳致远

□新华社评论员

建设生态文明，关系人民福祉，关系民族未来。日前，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。这是我国继民法典后第二部以“法典”命名的法律，对于全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族永续发展、推动共建清洁美丽世界，具有重大而深远的意义。

习近平总书强调：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”编纂生态环境法典是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。改革开放40多年特别是党的十八大以来生态文明建设的创新发展，为编纂生态环境法典奠定了良好的实践基础、制度基础和社会基础。现行有效的30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规，以及相关的司法解释、规章制度、政策措施，为运用法治方式推进生态文明建设提供了坚实基础，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典，是一项系统的、重大的立法工程。

法典是新时代的法治标识。编纂生态环境法典是贯彻落实习近平生态文明思想，推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求。习近平生态文明思想是我们党不断探索生态文明建设理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物，为新时代推进生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。生态环境法典全面贯彻习近平生态文明思想，把新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果通过法典编纂的方式予以系统体现，有利于进一步彰显习近平生态文明思想的指导地位，确保生态文明建设始终沿着正确方向前进。

编纂生态环境法典是坚持全面依法治国，在法治轨道上推进新时代生态文明建设的必要举措。我国生态环境法律制度为生态文明建设提供切实的法治保障，具有涉及面广、体量大、内容多的特点。生态环境法典既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立规定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统集成、修订完善、集成升华，适应

(新华社北京3月14日电)

## 世界眼中的中国“下一程”

——国际社会热议中国式现代化新机遇



2026年3月10日，在山东港口青岛港，外贸集装箱码头作业一派繁忙(无人机照片)。

新华社发

□新华社记者

“十五五”开局之年的中国全国两会，在圆满完成各项议程后胜利闭幕。从“十五五”规划纲要到生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法……国际社会深刻感知中国发展的战略定力、强劲活力与开放胸襟。

多国人士在接受新华社记者采访时表示，在国际局势日趋动荡的当下，今年的中国全国两会不仅为中国未来发展指明方向、描绘愿景，也释放出中国与世界各国共享机遇、共同发展的明确信号。期待在中国式现代化新征程上，中国与世界共同书写更多双向奔赴、相互成就的精彩故事。

## 世界经济的“稳定之锚”

“在当前全球不确定性持续上升的背景下，中国发展不仅关系到自身现代化进程，也对世界的稳定与发展具有重大意义。”亚太经合组织秘书处前执行主任胡安·卡洛斯·卡普纳伊说，他一直在关注中国全国两会讨论的发展目标与政策方向，因为“要了解当今世界许多新的发展趋势，就必须观察中国”。

“中国是世界经济的‘稳定之锚’。”白俄罗斯共产党中央委员会负责与上海合作组织和金砖国家互动事务的部门负责人鲁斯兰·叶辛说，透过两会这一观察中国国家治理和发展方向的重要窗口，可以看到中国始终坚持清晰连贯的发展战略。2026年中国

将增长预期目标设定为4.5%—5%，“在复杂国际形势下，中国为全球稳定发展注入一剂‘强心针’”。

西班牙共产党主席何塞·路易斯·森特利亚表示，当今世界，单边主义和对抗思维抬头，多个地区军事冲突加剧。“在这样的背景下，中国不仅为未来五年发展确定清晰路线图，也展现了同世界合作共赢的愿景，为国际社会提供稳定性和可预期性。”

波黑经济学家伊戈尔·加夫兰说，政策稳定性和连续性是中国发展的突出优势。“十五五”规划纲要体现中国一如既往的战略定力。为生态环境保护、民族团结和国家发展规划立法“表明中国不仅着眼五年的规划周期，更具备跨越数十年乃至更长远的战略视野。中国这种立足当下、谋划长远的做法值得各国借鉴”。

“中国提供的确定性正是当前全球经济环境中最为稀缺、最有价值的资源。”肯尼亚国际问题专家斯蒂芬·恩代格瓦说，中国今年的经济增长预期目标对跨国企业而言意味着稳定的市场环境，企业可据此确定自身发展战略，深度融入一个政策稳健的经济生态体系。

## 向新向优蕴含机遇

从引领发展新质生产力，到提升数字化发展水平，再到推动绿色低碳转型……中国全国两会和“十五五”规划纲要勾勒出中国高质量发展的壮丽图景，充分彰显中国经济社会蓬勃发展的生机与活力。

“从这次两会可以看出中国对创新

## 中共中央办公厅国务院办公厅关于推进社会工作专业队伍建设的意见

■上接第1版 支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台、使用社会工作专业人员。

(七)规范使用。规范社会工作服务机构发展，加强行业管理和业务指导，提升服务能力。支持引导用人单位明确社会工作专业岗位等级，推动健全社会工作专业人员流动机制，畅通职业发展通道。鼓励将符合条件的社会工作专业人员聘用到相应专业技术岗位。事业单位对编制内从事专业技术工作的社会工作专业人员，可按相关规定纳入本单位专业技术岗位管理范围。完善社会工作专业人员和志愿者队伍联动服务机制。

## 四、改进社会工作专业人员评价制度

(八)健全评价标准和评价方式。健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡

献等要素的社会工作专业人员评价标准。健全导向鲜明、约束有力的职业道德规范。完善社会工作专业人员评价诚信体系，探索建立诚信守诺、失信行为记录和惩戒制度。将工作实绩、服务对象满意度、接受继续教育情况等作为评价的重要依据，推动评价与使用、待遇相衔接。研究制定重点人群、重点领域、重点环节等的社会工作服务标准，强化评价技术支撑。健全以同行评价为基础的业内评价机制。鼓励按规定综合运用典型案例展示、专业知识测试、专业能力竞赛等多种方式，提高评价的针对性和有效性。

(九)改革职业资格制度。进一步规范社会工作专业人员职业资格评审委员会组成。根据社会工作服务领域特点，探索分专业类别开展职业资格评价。推动形成层次清晰、相互衔接、体系完整的社会工作者职业资

格制度。支持在国家乡村振兴重点帮扶县等地区单独划定社会工作者职业资格报考条件。进一步规范社会工作者职业资格证书登记管理，改进和优化登记服务方式。

## 五、优化社会工作专业人员激励机制

(十)合理确定薪酬待遇。综合职业资格等级、学历、资历、业绩、岗位等因素，合理确定社会工作专业人员薪酬水平。按规定参加社会保险，缴存住房公积金。政府购买社会工作服务，要将工作量、工作难度等作为成本核算主要因素。

(十一)完善激励措施。对长期扎根基层、艰苦边远地区工作，做出重要贡献和突出业绩的社会工作专业人员，按规定给予一定政策支持。鼓励群团组织按规定吸纳优秀社会工作专

业人员挂职或兼职。积极开展宣传活动，展现社会工作专业人员风采。将社会工作专业人员纳入“最美社会工作者”宣传选树活动范围。

## 六、加强组织实施

坚持党对社会工作专业队伍建设的全面领导。地方党委和政府要加强对社会工作专业队伍建设的调查研究，解决重点难点问题。健全党委组织部牵头抓总、党委社会工作部门负责指导并组织实施、相关部门密切配合的工作机制。各有关部门要结合实际情况做好本系统、本领域社会工作专业人员培养、使用、评价、激励等工作。各级财政部门要结合实际支持社会工作专业队伍建设。引导社会资金按规定支持开展社会工作服务。(新华社北京3月14日电)

## 内蒙古构建零碳园区建设与评估认定新体系

■上接第1版 对验收达到自治区级建设标准的认定为自治区级零碳园区，对符合国家级建设标准的申报至国家发展改革委，按程序申请国家级零碳园区认定，同步系统总结可复制、可推广的建设经验。

《通知》提出从全过程指导、加强资金整合保障、优化要素配置保障、加强示范推广引领四个方面强化零碳园区建设保障支持。

## 部署28项工作 推进河湖长制有能有效

■上接第1版 持续开展黄河、松花江、辽河、海河、西北诸河流域河湖沿岸排污口排查整治，推动重点河湖基本完成整治，确保黄河干流水质保持在Ⅱ类，黄河支流国考断面水质稳定达标，全区优良水体比例达到国家目标要求。完成350个行政村生活污水治理(管控)，农村牧区生活污水治理(管控)率达到46%，城市和旗县(市、

区)污水处理率达到95%以上。持续抓好“一湖两海”等重点湖泊治理保护，力争向鸟梁素海补水3亿立方米以上，保持岱海湖面面积稳定在合理区间，继续实现西辽河干流全线水流贯通，确保东居延海不干涸。完成小流域综合治理面积750平方公里，治理侵蚀沟300条，新增水土流失综合治理面积7520平方公里。

## 内蒙古第十六届运动会会歌会徽吉祥物发布

■上接第1版

奖杯与奖牌设计融合奔跑的鹿、草原吉祥与现代几何造型，金属徽章象征吉祥辽阔，水晶柱雕刻赛事名称，金、银、铜三色辉映。每一枚奖牌，都是一份拼搏的见证；每一座奖杯，都是一段草原与

■上接第1版 截至目前，“三北”工程六期年度任务已完成20.22万亩。

据鄂尔多斯市林草局治沙造林科科长格西格图介绍，目前，全市储备苗木15.5亿株、种子26.95万公斤、沙障原材料89.8万吨，能够充分满足2026年“三北”工程林草建设和工程固沙任务需求，为全年攻坚奠定坚实基础。

在毛乌素沙地深处，曾经“肩挑手扛、人海苦战”的场景正在远去。“三北”工程六期建设中，可降解种植袋造林种草一体化设备等治沙机械全面推广，智能飞播无人机、植树机器人广泛应用，全市重点生态项目机械化率达80%，林草科技应用转化率达65%。科技，让这场绿色征程更加精准高效。

“今年是‘十五五’规划开局之年，也

梦想的交响。

会歌《十六运·梦飞扬》旋律激昂，歌词充满草原意象与力量感。歌曲将内蒙古的辽阔与竞技的激情完美交织，唱出“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克体育精神。

是“三北”工程质量提升年。我们将抓进度、保质量，以“马力全开”之劲，全力以赴跑出加速度、干出新气象。”鄂尔多斯市三北工程推进中心主任闫伟表示，全市将紧紧围绕“全过程精准管控、全要素质量提升”这一主线，组建技术指导组，深入造林种草及工程固沙施工一线进行常态化监督指导。同时，将积极推广应用航拍感知验收系统等科技手段，对工程质量进行全过程监管，加强项目全生命周期管理，确保每一块治理地块都经得起检验。

2026年，鄂尔多斯锚定新目标：全年力争完成“三北”工程建设任务1400万亩以上，其中防沙治沙600万亩。全力推进库布其沙漠“光伏长城”建设，力争到年底光伏治沙突破100万亩。推进740公里“以路治沙”项目，辐射带动生态治理76万亩。