

基层治理

枫桥新语

“检察前哨”设在群众“家门口”

□本报记者 郝佳丽

“感谢检察官的耐心调解，耕地终于要回来了。眼下进入春耕季节，我正规划着看看地里种啥。”近日，乌兰察布市集宁区白海子镇章盖营社区赞达营村村民张先生高兴地告诉记者。

去年4月，张先生与同村的李某因耕地归属权问题产生矛盾，赞达营村村委会调解未果，将问题反映至白海子镇综治中心，该中心又将问题转至集宁区人民检察院的“基层法律监督联系点”。检察人员依据农村土地承包法等法律法规向当事人释法说理，最终使双方握手言和，李某当场同意将土地归还给张先生耕种。

为深入践行新时代“枫桥经验”，推动检察监督与服务向基层延伸，3月30日，集宁区人民检察院在桥东街道综治中心设立“基层法律监督联系点”，借鉴上海市杨浦区人民检察院“五有”工作法，学习呼和浩特市玉泉区人民检察院“老田工作室”的先进经验，把检察职能深度嵌入综治中心“一站式”矛盾化解平台，并与综治中心内的法学会服务站、法院速裁团队形成联动矩阵，构建起“检察+综治”基层治理工作新格局，将矛盾纠纷化解在萌芽。

该联系点与网格员建立了信息共享机制，对基层涉法涉诉风险提前预警、主动介入；设置了“检察信箱”，公布派驻检察人员联系方式，确保群众诉求反映渠道7×24小时畅通；引入多元联调机制，对基层矛盾纠纷进行联合调解，必要时将检察听证会开到综治中心；摸排司法救助线索，协调相关部门落实帮扶措施，传递检察温度。此外，联系点还将对社区矫正、行政执法等基层执法司法活动进行监督；开展“订单式”普法，提升群众法治素养；为辖区企业提供“法治体检”、法律咨询等服务，助力区域经济社会健康发展。

集宁区人民检察院副检察长张莹莹表示：“我们将加强与相关部门协同配合，不断完善工作机制，努力将‘基层法律监督联系点’打造成矛盾化解的‘第一线’、法律监督的‘最前沿’、司法为民的‘服务站’，‘零距离’解决群众急难愁盼，提升法治获得感满意度。”

“执前督促”显温情

□本报记者 王皓 通讯员 韩晓燕

“老张，判决已生效，主动履行可避免进入强制执行程序，不会影响征信。”

“知道你目前的困难，能否先履行一部分？剩余部分我们可以帮助你共同制定还款计划……”

日前，通辽市科左后旗人民法院的法官们对一批事实清楚、争议不大的涉民生、涉小微企业案件进行筛查梳理，逐案研判，逐户沟通。法官们转变角色，从居中裁判的“法官”变身为督促履行的“督促员”和排忧解难的“参谋员”。他们将法律术语转化为家常道理，将“主动履行的清白”与“强制执行的负担”对照分析，通过一个电话、一次上门、一番恳谈，引导当事人算清“诚信账”“长远账”。

去年以来，有461起案件在进入强制执行程序前得以主动履行，到位金额616余万元。

成效的取得主要得益于“执前督促”工作机制的运行。科左后旗人民法院为从源头上减少执行案件，将督促履行环节前移至判决生效后、执行立案前，主动为义务人履行留有“缓冲带”。这项机制，不仅高效兑现了胜诉权益，更避免了大量案件进入执行程序，有效减少了进入强制执行的案件数量，节约了司法资源，实现了法律效果与社会效果的有机统一。

面对陷入履行困境的被执行人，科左后旗人民法院秉持善意文明执行理念，着力“放水养鱼”，通过债务重整、分期履行等方式，帮助诚信债务人重建生活希望，并以典型个案带动一方守信风气。

10多年前，被执行人温某因经营失败背负64万余元债务。法院并未简单采取强制措施，而是多次与其深入沟通，帮助其盘点资产、规划生计，在保障其基本生活与生产的前提下，灵活采取“活查封”等措施，并引导其制定长期分期履行计划。从首笔4188元到最终一笔2.6万元，温某用近10年时间，逐步还清了所有债务。重获“信用新生”的他，如今成为当地的诚信“代言人”，主动以自身经历劝导其他被执行人。在其感召下，温某所在嘎查及周边地区先后有9名被执行人主动联系法院履行义务，到位金额15万余元。

科左后旗人民法院还成立了通辽市法院系统首家“债务重整中心”，系统化推进诚信债务人的挽救与再生工作。中心自运行以来，已成功化解涉及1765人次的2026件案件，执行到位金额1045.3万元，让“守信有路、失信难行”的导向在基层愈发清晰。

诚信守望，温情执行。科左后旗人民法院党组成员、审判委员会专职委员包哈达说：“从判后‘督促履行’的前端治理，到困境主体的‘诚信再造’，我们始终将实质性化解矛盾、促进自动履行作为工作的重要目标，让司法裁判所确定的权利义务，最终兑现于当事人的自动履行之中。”

及时调解护春耕

□本报记者 薄金凤

春耕时节，田野在等待机器的轰鸣，巴彦淖尔市临河区的农户王某却只能对着仓库里那台崭新的农机发愣。定金付了，合同签了，可因为贷款审批延迟，那款一时无法结清，机器提不走，地也种不成。同样焦虑的，还有农机公司的负责人，设备积压，资金周转压力不小。

一年之计在于春，一场因购机款支付引发的合同纠纷，让农户和企业都陷入了两难。这样一起看似棘手的矛盾，在基层综合治理机制的快速介入下，迎来了转机。

临河区综治中心获悉情况后迅速响应，启动“先行调解+司法确认”联动机制，组建专项调解组，自治区人大代表王五厚与自治区金牌调解员李玉兰共同参与调解。调解团队与纠纷双方面对面厘清争议，一方面向农户阐明相关法律责任，疏导情绪，另一方面引导企业立足服务“三农”大局，承担社会责任。经过多轮耐心沟通与协调，最终促成双方达成一致。

调解协议约定，农机销售公司以自有资金先行返还农户已支付的定金，以缓解农户春耕资金压力，涉案农机的后续事宜也得到妥善安排。双方当场签订调解协议，纠纷圆满化解。

这场高效调解，化解的不仅是一起合同纠纷，更稳住了农户春耕生产的步调，纾解了小微企业的经营压力。它成为临河区践行“以调促企、以调护农、优化营商环境”理念的一个生动注脚，展现了人大代表与专业调解力量下沉基层、源头解纷的成效。

眼下，河套平原正值繁忙春耕季。“我们将持续聚焦农业生产、民生保障等领域的矛盾纠纷，健全预防化解机制，以更有温度的调解服务护航春耕生产，为乡村振兴与基层善治筑牢和谐稳定的基石。”临河区综治中心常务副主任王震说。

一线观察

互嵌式社区：从居住相邻到心灵相拥

□本报记者 白丹 通讯员 庞凤

社区治理精耕细作，“全能窗口”打通服务末梢，“石榴驿站”暖心帮扶，“石榴籽”主题场域浸润人心……呼和浩特市通过服务嵌入、环境相融、情感相连的多元举措，扎实推进互嵌式社区建设，453个社区化作453颗颗紧紧相拥的“石榴籽”，一幅“各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”的生动图景正在青城徐徐展开。

空间互嵌 邻里相融

遍布在呼和浩特市各处的“石榴籽驿站”是附近居民的“心头好”，驿站虽小，但提供的服务却不少。

目前，全市已建成459家“石榴籽驿站”，配套共享活动室、民族团结主题长廊等，并按照“15分钟生活圈”标准，聚焦各族群众急难愁盼，量身定制教育、医疗、养老等服务，提供政策咨询、就业帮扶、法律援助等一站式便民举措。

新城区曙光街社区把“石榴籽驿站”与“石榴籽”议事厅有机融合，定期邀请各族居民代表、物业公司等多方主体共商共治，按照“一事一议”“有事必议”原则，先后推动石榴籽文明团结广场建设、荒废院落改停车场、疏通下水管道、维修水箱等一批民生实事落地见效。

新城区三角线社区依托党群服务中心，开设“四点半课堂”、暑假托管班和“三角线帮帮课”，志愿者为孩子们辅导作业、开设兴趣小课堂，大家一起学马头

琴、画年画，在欢声笑语中增进情谊。“有了小课堂，现在我们家长轻松多了。”居民王桂花由衷感慨道。一系列贴心服务，让各族群众在朝夕相处中拉近了距离，为邻里深度交融筑牢坚实基础。

发展互嵌 就业共促

“以前在家闲着没收入，想找活儿又怕离家远，现在社区帮我对接了家政服务岗位，就在周边小区上门服务，既能照顾家里，收入也稳定了！”居民王阿姨的亲身经历，正是呼和浩特市推动社区经济互嵌、促进各族群众共富共荣的生动缩影。

2025年，呼和浩特市全面开展基层就业攻坚行动，民政、人社、农牧等部门协同发力，在50个行政村组建农村劳务合作社，组织村民外出务工、承接以工代赈项目，带动脱贫户、监测户稳定就业增收；在211个社区设立就业帮扶站，为社区矫正人员、残疾人等就业困难群体提供精准就业服务。

依托“智慧就业服务云平台”和“三张清单”动态管理机制，当地全面梳理岗位供给、劳动力资源、培训需求，实现人岗精准对接。截至目前，呼和浩特市累计摸排劳动力16.2万人次，开展就业技能培训210场次、参训3067人次，促成1.41万人次达成就业意向，让更多群众在家门口实现就业、顾家、增收两不误。

情感互嵌 文化润心

玉泉区清泉街社区“额吉舞蹈队”由

蒙、汉、回等各族居民组成，创新性融合安代舞与秧歌元素，精心编排《民族团结一家亲》等特色节目，成为社区响当当的民族团结文化品牌。

“我们把不同民族的舞蹈元素结合在一起，跳舞的同时也带来认同，更带来自信。”舞蹈队队员李阿姨动情地说。社区还组建合唱团、模特队、晋剧团等10余支文体队伍，用《十夸党的政策好》等原创节目，让民族团结理念融入日常、润入人心。

与此同时，“文化进社区”等群众喜闻乐见的活动遍地开花，围绕传统节日开展“我们的节日”民俗体验，组织各族群众共同筹备、同台表演、同桌聚餐，在欢声笑语中加深情感联结。“我经常参加社区活动，很多邻居从陌生到熟悉，有困难时相互照应，让人心里暖暖的。”赛罕区达尔登社区居民刘女士的话语，道出了心理互嵌带来的真切温暖。

呼和浩特市以民族团结为纽带，聚焦“一老一小”精准服务，常态化开展“敲门行动”，社区工作者、志愿者定期上门走访独居老人，拉家常、问需求、解难题，检查水电燃气安全、代办生活物资、陪同就医取药，用一次次温暖敲门化解特殊群体的孤独与无助，拉近心与心的距离。

当地还引入专业心理服务资源，开展心理咨询、团体辅导，重点关注流动人口子女、空巢老人等群体心理需求，通过家传故事、社区宣讲等形式，厚植共生共融理念，筑牢身份认同根基，凝聚起“心理互融、认知无隔阂”的强大共识。

社会互嵌 治理增效

赛罕区金园街行道树侧枝遮挡居民视线，出行不便。“居民反映问题后，我第一时间通过‘村居吹哨’平台上报，次日园林部门便到场开展修剪作业。”亿利社区网格员任琴介绍道。如今，“村居吹哨”未诉先办的治理模式已在各社区落地见效，社区服务越来越细，切实打通治理末梢。

针对属于职能部门职责的市政设施、环境卫生等公共服务事项，社区被赋予了“吹哨”统筹调动政府部门、公共服务企业力量解决群众急难愁盼问题的权限。2025年，呼和浩特市累计发起“吹哨”处办24535件民生实事，处办率达96%，一批基层无法处办的关系群众生产生活问题得以解决。

呼和浩特市还推选了7.4万名热心居民、党员担任楼栋（单元、联户）长，通过“青城微治理邻里积分站”线上积分激励，持续深化基层微治理。2025年，全市依托该机制化解矛盾纠纷5978件。此外，聚焦群众身边的物业难题，深化党建引领小区物业治理，推动党组织功能向基层治理单元延伸，全市建成小区党支部1990个，小区党支部和业委会（物管会）交叉任职892个，解决民生问题2000余件，让党组织成为群众身边可靠的“主心骨”。

呼和浩特市以精细化社区治理为抓手，让各族群众在共居、共学、共事、共乐中守望相助、亲如一家，互嵌式社区成为各族群众幸福生活的温馨港湾。

掠影

银发力量耀驼乡

□本报记者 杨柳

春光明媚，在阿拉善盟阿拉善右旗巴丹吉林沙漠地质公园入口处，“银耀驼乡”离退休干部志愿服务队的队员们正挥锹铲土，扶苗围堰，提水浇灌，在驼乡大地播撒绿色希望，为阿拉善右旗生态保护注入“银发动能”。

一直以来，这支离退休干部志愿服务队始终秉持“离岗不离党、退休不褪色”的信念，构建了“党组织引领、党

员带头、骨干支撑”的组织体系，严格选拔老党员骨干，吸纳80余名各领域专长的老干部，组建了6支专业化分队，积极投身于理论宣讲、基层治理、乡村振兴、文明创建、生态保护等各项重点工作中，将银发余热化为服务群众、助力当地发展的坚实力量，以实际行动彰显新时代离退休干部的责任与担当。



志愿服务队员进行志愿服务。



银发交通协管员护送学生安全过马路。



“银发净环境 文明伴我行”志愿服务活动。

红色领航

多元共治“暖”了街巷聚了人心

□本报记者 宋佳

盖多领域的商户加入共建队伍，定制“8+X”公益服务清单，让商户从“经营主体”变身“便民服务站”。同时，以党建联建为纽带，推动社企、校社、物物深度融合，盘活辖区资源、打破治理壁垒，形成以街道党群服务中心为核心、多元力量为补充的治理网络，让治理力量延伸至每个角落。

白云路街道始终以群众需求为导向，把服务落到实处。第一社区与蒙商银行携手打造小微空间，安装太阳能路灯、添置健身器材，惠及近万名居民；第

二社区与少先路第十一小学共建育人实践基地，常态化开展共育课堂，助力青少年健康成长；第三社区与物业建立联动机制，精准破解居民急难愁盼问题，用实干回应群众期待。“以前晚上下班回家，小区门口的路有点暗，现在装了太阳能路灯，走夜路踏实多了！”居民张先生对第一社区的变化赞不绝口。

“小区停车位紧张，能不能想办法增设一些？”“楼道里的杂物堆积，影响通行，还存在安全隐患，希望尽快清理。”在白云

路街道的协商会上，居民代表、商户代表、辖区单位代表围坐一堂，共议辖区发展难题，明确解决时限和责任分工，让群众的“烦心事”很快有了着落。此外，街道坚持以群众为主体，持续畅通民意渠道，通过意见箱、入户走访等多种方式收集民意，形成问题共商、难题共解的良好工作格局，基层治理的活力被全面激发。

从商户联动到社企共建，从民意征集到难题破解，白云路街道以党建为引领、以民生为导向，凝聚多元合力，让基层治理既有力度更有温度，持续提升辖区居民的获得感、幸福感、安全感。“我们将持续拓展党建联建深度，完善多元主体参与机制，把收集的民意落到实处，让服务供给更精准、治理运行更高效。”白云路街道党工委书记王嘉玉表示。

平安守望

警民同心 共守家园

□本报记者 安冀东

到了牧民包色音都冷大叔骑着马准备出发。2019年，包色音都冷成为“守望草原巡逻队”首批队员，7年间，无论寒冬酷暑，他都会骑着马在边境管段一边放牧、一边巡逻。一次，他发现围栏破损，立即上报，避免了牲畜越界风险。“边境安宁，我们的日子才能安稳。”包色音都冷朴素的言语，道出了255名巡逻队员的共同心声。如今，这支由民警、护边员、党员牧民组成的群防队伍，累计巡逻里程超8000公里，成为守护边境线的“移动防护网”。

满族屯满族乡草场资源丰富，是以草原畜牧业为主的边境乡。满族屯边境

派出所始终把牧民群众的“钱袋子”放在心上，立足辖区实际，主动作为、精准发力，助力牧民群众增产致富。

牧民白萨仁一家以前靠传统方式养殖，牛羊成活率低，收益不佳，常常愁眉不展。“民警同志，我家的牛又死了几头，这可怎么办啊？一年的辛苦又白费了。”一次，白萨仁拉住上门走访的民警敬文华，语气里满是无奈。敬文华连忙安慰她：“大姐，你别着急，我帮你找找农牧专家，咱们一起想办法。”

随后，民警主动对接农牧部门，邀请养殖专家深入牧区开展培训。还特意带着专家上门，手把手教白萨仁疫病防治、

品种改良技巧。“大姐，这些牛羊的饲料配比要调整，棚舍也要通风透气，这样才能减少疫病发生。”专家耐心讲解着，敬文华在一旁帮忙翻译、记录。派出所民警还帮白萨仁联系了优良品种，指导她搭建标准化棚舍。

几个月后，白萨仁看着膘肥体壮的牛羊，拉着敬文华的手激动地说：“太感谢你们了！现在牛羊成活率高了，我心里也踏实了！”在民警的帮助下，白萨仁的牛羊存栏量从原来的80余头增加到150余头，年收入翻了番。

派出所还搭建销售桥梁，利用新媒体推广特色农畜产品，旅游旺季帮助牧民开办草原体验项目，2019年以来累计助销产品价值80余万元。同时，推行“流动警务车+便民服务”模式，每月深入偏远牧点，办理户籍、代缴费用、代购物资，用“脚板”丈量民情，用“真心”温暖民心。

在这片土地上，警民同心，共守家园——这就是新时代边疆治理最动人的风景。