

树立和践行正确政绩观

用实干实绩答好自贸试验区建设海关答卷

□张彦

核 心 提 示

- 内蒙古自贸试验区建设要服务于国家向北开放战略,建设成果要让企业群众可感可及,体现在促进高质量发展上
- 高标准建设自贸试验区,需立足稳边固边,探索边疆安全治理新模式,立足经略周边,打造沿边对外开放新样板,立足服务全国,摸索融入双循环格局新路径
- 统筹显绩与潜绩、发展与安全、创新与规范,既抓当前改革任务、更重长远自贸创新,守住不发生系统性风险底线,在规则框架内激发各片区改革活力

坚持高标准
将自贸试验区建设融入向北开放大局

内蒙古自贸试验区建设要服务于国家向北开放战略。内蒙古自贸试验区是“十五五”开局之年设立的首个自贸试验区,是党中央深入实施自贸试验区提升战略的重要落子。呼和浩特海关自觉将服务自贸试验区建设放在国家向北开放战略中定位,对标《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)确定的“5个中心、1个战略高地、1个示范区域、1个战略支点”8个方面发展定位,推动11项牵头改革试点任务中8项迅速落地;14项配合任务部分取得实效,协助总署谋划支持举措,储备27项创新措施,秉承方案部署什么就落实什么、开放需要什么就保障什么的原则,以服务大局的扎实成效体现政治担当。

自贸试验区建设成果要让企业群众可感可及。自贸试验区建设成效如何,最终要看企业群众获得感和满意度。呼和浩特海关处在对外开放最前沿和服务企业群众第一线,始终把解决企业群众“急难愁盼”作为突破口,发挥全国海关“一盘棋”优势,建设智慧精准助企平台,升级一站式服务包,建立常态化关企对话机制,今年累计组织关企对话会、人大代表政协委员和专家学者等座谈达46次,积极为企业办实事、解难题,使改革成效让企业和群众可感可及。今年1—6月,呼和浩特海关辖区有外贸经营实绩的民营企业共2682家,较去年同期增加709家,进出口总值751.3亿元,同比增长40.7%;占全区外贸的比重从去年同期的52.5%提升至57.2%,辖区企业主体活力持续增强。

自贸试验区建设要体现在促进高质量发展上。内蒙古能源资源丰富、区位优势明显,但外贸依存度低,自贸试验区的设立为内蒙古发展带来了重大机遇。呼和浩特海关主动想、积极做,坚持因地制宜,立足内蒙古绿色能源、算力、农畜等特色产业优势,服务更多“蒙字号”产品出海,让改革红利从纸上落到地上,更加有力服务高质量发展、高水平开放。今年1—6月,内蒙古外贸总值1314.6亿元人民币,同比增长29.3%,增速居全国第6位;呼和浩特海关关区监管货运量6931.2万吨,居全国陆路口岸关区第1位,同比增长53.3%。

坚持与时俱进
准确把握当前自贸试验区建设面临的形势要求

《总体方案》确定了“5个中心、1个战略高地、1个示范区域、1个战略支点”8个方面发展定位,特别是明确要打造稳边固边、经略周边、服

务全国的战略支点,这是首次在自贸试验区总体方案中提出的战略定位与发展目标。内蒙古自贸试验区处在向北开放前沿、边疆治理一线,战略地位重要、区位优势独特,建设过程中机遇与挑战并存。

立足稳边固边,探索边疆安全治理新模式。内蒙古边境线占全国陆地边境线的近1/5,是祖国的“北大门”、首都的“护城河”。自贸试验区覆盖满洲里、二连浩特两大重点口岸与呼和浩特腹地,高水平对外开放为要素跨境流动提供了便利,但同时也需做好风险防范。在此基础上,还要依托开放平台推进兴边富民,努力缩小区域发展差距。高标准建设自贸试验区,需坚持统筹发展和安全,建立健全与高水平开放相适应的风险防控体系,同时以制度创新赋能兴边富民,推动“通道经济”向“枢纽经济”“产业经济”转变,实现“开放促稳定、发展固边陲”。

立足经略周边,打造沿边对外开放新样板。内蒙古拥有20个对外开放口岸,是全国唯一同时拥有中欧班列东通道和中通道的省区,是中蒙俄经济走廊的重要节点。内蒙古自贸试验区作为唯一同时面向俄蒙的沿边自贸试验区,成为对接东北亚、联通欧亚大陆的关键枢纽。今年1—6月,我区贸易伙伴遍布170多个国家和地区,对共建“一带一路”国家进出口同比快速增长38.3%,其中对俄罗斯和蒙古国两大传统市场同比分别增长64.7%和59%。高标准建设自贸试验区,需深入研究蒙俄等周边国家规则标准,探索形成陆路跨境贸易规则创新实践,加强规则标准“软联通”,着力构建沿边开放的制度高地和规则高地,并持续畅通国际大通道,搭建多层次跨境合作平台,更大力度服务构建周边命运共同体。

立足服务全国,摸索融入双循环格局新路径。内蒙古煤炭资源占全国1/4以上,风能、太阳能资源分别占全国57%、21%,算力总规模居全国前列,是国家重要能源和战略资源基地;粮食产量全国第5,牛羊肉和奶产量均居全国第1,是国家重要农畜产品生产基地。内蒙古自贸试验区“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”,既是国内国际双循环的重要节点,也是保障全国战略资源供给、优化国家开放版图的关键平台。高标准建设自贸试验区,亟需围绕绿色算力、新能源、生物医药等全产业链深化改革创新,积极建设战略资源储备、加工集散基地,为维护能源资源安全、产业链供应链安全贡献更多力量,并积极探索形成可复制可推广的沿边自贸试验区改

革经验,为全国沿边地区开放提供内蒙古智慧。

坚持系统思维
立足工作实践纵深推进自贸试验区建设

统筹显绩与潜绩,既抓当前改革任务、更重长远自贸创新。既按照《总体方案》落实好各项改革措施,又注重打基础、利长远,推进监管制度创新,把握自贸试验区为内蒙古发展带来的重大机遇。一是既复制推广以往经验又立足实际自主创新。在积极复制推广已设立的其他22个自贸试验区改革试点经验的同时,立足自治区实际,深入开展差异化、集成式、首创性的自主创新。如,加快推进与周边国家建立检验检测认证合作机制,打造边民互市贸易出口商品“集中查验”作业模式等。二是既抓好方案措施落实又做好政策储备。经初步评估,呼和浩特海关牵头任务已落地72.7%。在全力推动各项任务落实的同时,结合实际持续开展政策储备与制度创新,加快推进海关监管创新新举措案,积极为全国自贸试验区建设贡献力量。如,对进口液化石油气实施便利化检验监管试点,积极推进生物医药研发用物品进口“白名单”通关模式等。三是既深化自身改革又推进协同创新。在积极推进海关监管创新举措的同时,加强与边检等联检部门的协同合作,不断降低企业群众制度性交易成本,切实提升口岸通关效率;以内蒙古自贸试验区加入沿边自贸试验区联盟为契机,加强与乌鲁木齐、哈尔滨、南宁等海关交流合作,协同开展沿边自贸试验区改革创新专题研究,积极在制度创新、口岸通关、开放平台建设等方面互学互鉴、互促互进。

统筹发展与安全,守住不发生系统性风险底线。在推出更多服务发展措施的同时,坚决把防范风险作为重要底线,确保在深入推进改革开放试验的同时,守住不发生系统性风险的底线。一是健全完善风险防控体系。围绕自贸试验区改革试点任务开展风险分析,严格对照自贸试验区安全责任清单,健全全领域、全流程风险防范体系,强化全链条监管,做好风险识别、研判与防范工作,提升风险防范能力。二是提升智慧监管能力和水平。全力推动将公路口岸大宗能源资源进口货物通关监管改革场景纳入全国智慧海关2.0建设,切实打造既安全又便利的陆路口岸通关模式;深化跨境AGV全链条智能监管,加快建设业务运行监控中心,推动智慧海关与智慧口岸建设融合发展。三是持续加强科技赋能。深化实验室等技术机构集约化改革,积极筹建国家稀

□王富军

核 心 提 示

- 在实践中深化对规律的认识,既要传承已被实践证明的规律成果,也要探索新时代、新领域的新规律
- 不预设结论、不回避矛盾,客观反映实际情况,结合实际谋划工作思路,让调查研究的过程成为把握规律、科学决策的过程
- 锚定发展大势,科学研判时与势,洞察危与机,统筹质与量,把握稳与进,因势而谋、乘势而上,在把握规律中赢得发展主动
- 按规律办事,就要善于抓住重点,以重点突破带动整体推进,聚焦关键领域集中力量破解发展难题

式现代化建设等重大战略背后的规律要求。同时,也要尊重人民群众的首创精神,人民群众是实践的主体,也是规律的发现者,许多鲜活的规律蕴含在基层实践和群众创造之中,只有虚心向群众学习,才能不断丰富对规律的认知。

自觉按规律办事要用好调查研究的基本功、传家宝

调查研究是发现规律、把握规律的根本途径,也是我们党的优良传统和工作方法。习近平总书记指出,“各级党政干部要把调查研究、求真务实作为基本功,不能脱离实际,想当然、拍脑袋”。掌握实际情况、把握客观规律,离不开扎实的调查研究。领导干部要走出办公室、扑下身子、沉到一线,听真话、察实情,多掌握第一手资料。只有不预设结论、不回避矛盾,客观反映实际情况,精准掌握本地的资源禀赋、产业基础、科研条件、比较优势,结合实际谋划工作思路,才能让调查研究的过程成为把握规律、科学决策的过程。要坚持问题导向,聚焦发展中的难点、民生中的痛点、治理中的堵点,带着问题去调研,循着问题找规律,通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的分析研判,把零散的认识系统化、粗浅的认识深刻化,从中提炼出规律性的认识,使主观世界更好符合客观实际。

自觉按规律办事要突出重点、抓住关键

规律不是杂乱无章的,事物的发展是由主要矛盾和矛盾的主要方面决定的。按规律办事,就要善于抓住重点,以重点突破带动整体推进。习近平

土和战略性矿产资源检测重点实验室,更好发挥口岸P3实验室作用,加强口岸智能查验装备研发和配备,通过科技赋能让海关监管服务实现既“无处不在”又“无事不扰”。

统筹创新与规范,在规则框架内激发各片区改革活力。既紧扣各片区功能定位推动差异化创新,又加强执法统一性建设,确保改革创新在规则框架内推进、在法治轨道上运行。一是因地制宜推进片区发展。对内,二连浩特片区在推行集中查验、申建具有保税功能的区域、推进口岸与海关监管场所间智能化监管等方面加大力度,推动“通道经济”向“枢纽经济”转变,呼和浩特片区推动保税维修、保税航油、算力设备保税租赁和保税培训、“区港联动”等业务运行,促进特色优势产业高质量发展。对外,系统开展内蒙古辐射“一带一路”共建国家有关政策法规适配研究,为各片区发展提供决策借鉴和参考。二是持续激发经营主体活力。企业是创新的主体,是经济发展的活力源泉,持续推进“关长送政策上门”“一站式服务包”举措,联合多部门听取企业诉求,搭建智慧政策推送平台,推动惠企法规政策直达快享,在切实解决企业堵点痛点的同时,引导企业合规经营。三是坚持严格规范公正文明执法。法治是最好的营商环境,严格规范海关涉企行政检查,推动货物“批次查验”“远程查验”等改革扩大试点范围,常态化推进核查作业统筹协调和部门间联合抽查工作,减少多头、重复外勤执法,营造公平公正、稳定透明、可预期的法治化营商环境。

统筹局部与全局,更加积极主动服务国家向北开放大局。坚持跳出海关看海关、跳出片区谋全局,及时将首创措施向全国复制推广,为全国自贸试验区建设贡献力量。一是探索推进陆路跨境监管创新举措。积极推进与蒙古国等周边国家建立检验检测认证合作机制,争取双方互认检验结果,共同完成全链条监管,减少因标准和规则对接不畅导致的能源资源贸易领域问题;依托汇总申报、海关边检“一站式”联合检查等手段,推进大宗能源资源商品监管模式改革,以一城改革服务保障产业链供应链全局。二是积极服务高质量共建“一带一路”。推动中欧班列“中通道”扩线增量,持续提升“铁路快速通关”模式应用率,探索创新出口葵花籽等农食产品组货地监管模式,吸引企业在内蒙古自贸试验区开展加工仓储组货业务,带动产业发展,促进内蒙古更好融入中蒙俄经济走廊建设。三是全力支持兴边富民。探索“TIR+边民互市”等模式进口商品,支持扩大优质种质资源进口,为中蒙博览会等经贸文化交流提供便捷通关服务;充分发挥跨境电商综试区作用,发展“中欧班列+跨境电商”“TIR+跨境电商”,推进实施跨境电商零售出口“前置监管仓”模式,全力支持跨境电商等新业态新模式发展,更好促进兴边富民。

服务高标准建设内蒙古自贸试验区,海关使命光荣、责任重大。下一步,我们将以自贸试验区建设为指引,立足守国门、促发展职责使命,持续因地制宜推进自贸试验区改革创新,不断释放海关监管服务效能,切实为打造我国向北开放重要桥头堡、以高水平对外开放促进高质量发展注入更强劲的动力。

(作者系呼和浩特海关关长、党委书记)

深化调查研究
以正确政绩观引领高校高质量发展

□金燕飞 青格乐

调查研究是我们党的传家宝,是谋事之基、成事之道,也是树立和践行正确政绩观的重要方法论。当前,世界百年未有之大变局加速演进,教育强国建设进入蓄势突破、全面跃升的关键阶段,对高校办学治校提出了更高要求、赋予了更大使命。迈上“十五五”新征程,高校必须始终坚守为党育人、为国育才初心使命,紧紧围绕立德树人根本任务,聚焦主责主业,筑牢发展根基。对高校而言,调查研究不仅是一般意义上的工作方法,更是校准办学方向、优化治理体系、推动高质量内涵式发展的核心实践机制。只有将调查研究贯穿办学治校各环节、全过程,在察实情、出实招、求实效上下真功夫,才能持续推动高质量发展行稳致远,努力创造经得起检验的过硬业绩。

调查研究是树牢正确政绩观的思想根基。树立和践行正确政绩观,首先要回答“为谁创造政绩”的根本问题,集中体现办学方向和价值追求。教育的政治属性、人民属性、战略属性,决定了高校政绩不能简单以数据增长和排名指标论英雄,而应体现在立德树人实效成效上,体现在师生的真切获得感上,体现在对国家战略的支撑贡献上。调查研究的深层价值,在于始终站稳人民立场,以师生为中心,把办学治校的根基建立在广泛民意和客观规律之上。只有深入教学一线、科研平台、服务窗口和学生社区,真诚倾听师生心声、真实反映发展诉求、真情回应急难愁盼,才能准确识变、科学应变、主动求变,使各项决策更加贴近实际、符合规律、赢得认同。调查研究越深入,对“政绩为谁而树”的认识就越清醒,办学方向和价值追求就越坚定。

调查研究是推动科学决策的战略支撑。高校改革发展涉及人才培养、学科布局、科技创新、队伍建设、内部治理等多维领域,处于教育、科技、人才一体推进的战略枢纽。越是任务艰巨、矛盾复杂,越需要通过调查研究把握本质规律、寻求破解之道。实践反复证明,一些工作推进不力,往往源于对实际情况掌握不准、对教育规律认识不深、对基层创新关注不够。调查研究的过程,正是深化认识、发现问题、校正偏差、凝聚共识的过程。要坚持一切从实际出发,既看成绩也看问题,既听机关也听基层,既重经验也重实证,善于运用辩证思维、系统观念分析教育发展中的深层次矛盾,不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平,真正把调查研究成果转化为破解发展瓶颈、激活办学活力的硬招实招。

调查研究是提升高校治理效能的重要保障。当前,高校高质量发展正迈向以内涵提升和治理现代化为核心的新阶段,调查研究不仅是一种工作方法,更是高校治理能力的重要体现。要紧紧围绕学校发展重大战略问题开展前瞻性调研,聚焦制约高质量发展的关键瓶颈开展专题调研,聚集师生反映强烈的突出问题开展常态化调研,构建“发现问题、分析问题、解决问题、跟踪问效”的闭环机制。要把调查研究融入办学治校的全方位、全过程,同贯彻党委决策部署、优化资源配置、推进制度创新、强化干部作风紧密结合起来,把调研成果作为优化治理、完善制度、提升效能的重要依据,不断增强办学治校的科学性、规范性和精准性。

调查研究重在求真、贵在务实、成在落实。树立和践行正确政绩观,不是一时之功,而是伴随教育强国建设全过程的长期任务,必须将其内化为高校治理的自觉习惯和制度常态,而非一阵风的短期行动。高校要把调查研究作为科学决策的前置要求、改革攻坚的基本方法、检验政绩的衡量标尺,坚持问需于师生、问计于实践、问效于发展,始终以实干实绩检验办学成效。要以更高站位、更大格局、更强担当,推动调查研究走深走实,把调研成果转化为立德树人的生动实践、服务国家战略的硬核贡献、推动学校高质量发展的显著成效,以经得起实践、人民和历史检验的办学实绩,为教育强国建设贡献更多智慧和力量。

(作者分别系内蒙古工业大学宣传部部长、副研究员,内蒙古工业大学巡察工作领导小组办公室副主任)