

为书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献商务力量

□郭周明

核 心 提 示

自治区党委“1571”工作部署,是落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神的最新谋篇布局,是当前和今后一个时期全区各项事业发展的总抓手。这一部署立意高远、总揽全局,高度契合习近平总书记赋予内蒙古的战略定位和殷切期盼,七项重点工作全面落实中央经济工作会议“八个坚持”的重点任务要求,完全符合我区实际,体现了自治区党委学习贯彻党中央决策部署的高度自觉,为我区在“十五五”开局之年加快发展指明了方向。商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销,是推动高质量发展的重要引擎。着眼推动“十五五”开好局、起好步,要不折不扣落实好自治区党委“1571”工作部署,以自贸试验区建设为牵引,推动国家向北开放重要桥头堡提质升级,全方位提升招商引资、对外贸易、口岸发展、消费促进等工作质效,以高水平开放助推全区高质量发展。

深刻认识扩大高水平对外开放的时代要求

过去40年,中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。“十五五”时期,我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻,但经济全球化大势不可逆转。扩大高水平对外开放,是全面推动高质量发展的强大动力,是满足人民美好生活需要的内在要求,也是推动经济全球化的主动作为。

对于内蒙古而言,扩大开放具有特殊重要意义。作为我国向北开放的前沿,内蒙古的开放水平直接关系到国家战略纵深和国际合作大局。2025年,全区外贸进出口总额突破2200亿元,口岸货运量超1.3亿吨,陆路口岸货运量领跑全国,消费品以旧换新带动消费640亿元。这些成绩的取得,根本在于坚持党中央集中统一领导,关键在于把开放发展摆在突出位置,核心在于以制度创新破解发展难题。实践表明,开放空间决定着发展空间,开放深度决定着发展高度。

以自贸区建设为牵引,稳步扩大制度型开放

制度型开放是高水平开放的核心要义。2026年4月9日,中国(内蒙古)自由贸易试验区(以下简称内蒙古自贸试验区)获批设立,这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对内蒙古改革开放事业的高度重视,是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措,必将为内蒙古主动服务和融入国家重大战略,更好贯彻落实自治区党委“1571”工作部署,推动我国向北开放重要桥头堡建设提质升级带来重大机遇。

内蒙古坚持以创促建,更大力度加强改革系统集成。在具体实践中,我们要推动中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区建设,持续加强

边民互市贸易区、跨境电商综合试验区、综合保税区、国家级经济技术开发区等各类开放平台功能建设,要充分发挥自贸试验区制度创新的撬动作用,构建“自贸区+”多层次开放载体,形成以自贸试验区为引领、各类开放平台协同联动的全域开放新格局。指导呼和浩特片区、满洲里片区、二连浩特片区因地制宜复制推广自贸试验区制度创新成果,结合各地优势产业,研究探索符合地区发展特色的制度创新路径,依托内蒙古自贸试验区建设,推动绿色农畜产品加工、乳业等特色产业,新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业,跨境旅游、跨境金融、国际医疗等现代服务业集聚发展,加快构建体现内蒙古特色和优势的现代化产业体系,全力推动内蒙古特色优势产业创新发展。实践表明,制度型开放的价值在于通过制度创新释放发展潜能,通过规则对接提升开放能级。下一步,要因地制宜发挥内蒙古“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”的区位优势,深度参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,通过开展首创性、集成式、差别化探索,为国家打造形态各异的改革开放新高地和进一步全面深化改革探索新途径、积累新经验。

推动内外贸一体化,在供需协同中激活发展动能

高水平开放要求国内国际两个市场、两种资源联动效应充分发挥。消费是畅通国内大循环的关键环节,也是满足人民美好生活需要的重要载体。内蒙古将促进消费摆在突出位置,通过以旧换新、场景创新等举措,打好提振消费政策“组合拳”,2025年,投入以旧换新补贴资金61.8亿元,带动消费640亿元,充分释放了政策红利。

取得成绩的原因,在于坚持政策引导与市场主导相结合,既用好超长期特别国债等政策工具,又充分调动经营主体积极性。2026年,

我们要按照国家部署实施汽车、家电、数码和智能产品以旧换新,平稳有序开展好商务领域消费品以旧换新工作,不断激发和释放消费品市场消费潜力和活力,预计带动消费400亿元以上。大力培育壮大消费新业态新模式新场景,推动“农牧文旅体商”一体促消费,加快推动电子商务提质增效,支持指导呼和浩特市落实好全国“现代商贸流通试点”“消费新业态新模式新场景试点”“有奖发票试点”城市政策,争取更多盟市列入国家试点获取资金支持。紧抓节假日消费潜力释放窗口期,聚焦汽车、家电及数码通讯、百货零售、餐饮美食、成品油等重点领域,积极谋划组织举办各类内容丰富的重点消费活动,指导盟市发放消费券,形成“每周有活动,月月有亮点”的消费氛围。推动离境退税商店增量扩容,在重点商圈、知名景区等区域增加退税商店,丰富商品种类供给,扩大入境消费。这些举措既立足当前扩内需,又着眼长远建机制,体现了扩大开放与扩大内需的有机统一。

拓展双向投资合作,在强链补链中培育新增长点

双向投资合作是高水平开放的重要维度。自治区党委“1571”工作部署要求聚焦传统产业提质升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻培育,加大招引力度。内蒙古坚持“巩固提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业”的招引方向,2025年,引进国内到位资金6002亿元,同比增长7.7%。

成绩的背后,是坚持产业链招商与优化营商环境协同发力,既发挥链主企业带动作用,又注重制度供给优化。2026年,我们将力争招商引资国内到位资金同比增长8%,将继续坚持“巩固提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业”的招引方向,积极发掘产业链线索,以先进绿色高载能招商带动产业升级,重点招引算力协同、风光氢储、

绿色氢氨醇、新型储能等“绿电+”高附加值产业项目。聚焦生物制造、稀土新材料等新兴产业和未来产业,加速培育新经济增长点。举办“投资内蒙古”等系列精准招商活动,持续创新招商方式,强化全流程服务,以提升项目落地实效为核心,努力实现引资“质”的有效提升和“量”的合理增长。接续开展“蒙商丝路行”系列活动,持续开拓共建“一带一路”国家市场。依托商务系统展洽平台开展招商活动,推动国家级经开区规模以上工业总产值等主要经济指标明显提升。搭建用好合作交流平台,深化与蒙古国、俄罗斯、美国等地经贸合作,拓展与中亚经贸合作,在蒙古国、俄罗斯、乌兹别克斯坦、美国等国家和国内大型涉外展会上举办经贸活动。

强化口岸枢纽功能,在集约高效中破解发展难题

口岸是内蒙古对外开放的窗口,也是深化产业链供应链国际国内合作、畅通国内国际双循环的关键节点。针对长期存在的“酒肉穿肠过”问题,自治区下大力气推动口岸集约高效发展。2025年,口岸货运量突破1.32亿吨,陆路口岸货运量领跑全国,落地加工能力稳步提升。取得这一成效,关键在于坚持通道建设与产业培育并重,将口岸优势转化为发展优势。2026年,我们将落实《重点陆路口岸集约高效发展三年行动方案》,以一个试点、三个扩面、一个平台”建设为抓手,推动智慧口岸建设提档升级。重点推进国家移民局批准的甘其毛都口岸“数智化一站式快捷通道”改革试点,实现出入境司机人脸识别、指纹录入通关,为全国探索外籍司机快捷通关模式;复制推广AGV、5G无人重卡和边检人车核验系统等新示范项目,扩大智能化跨境运输和查验覆盖面。加快建设自治区可视化指挥平台,提升口岸扁平化指挥和应急处置能力。确保全年陆路口岸货运量继续领跑全国,落地加工量新增300万吨以上。这些举措体现了向“通道经济”向“落地经济”转变的发展思路,为全国陆路口岸集约高效发展提供了有益借鉴。

“十五五”新征程已经开启,扩大高水平对外开放任务艰巨、使命光荣。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以自治区党委“1571”工作部署为总抓手,稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,加快构建联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台,助力现代化产业体系建设,全力以赴促开放、扩外贸、稳消费、抓招商、强口岸,在服务国家向北开放大局中展现新担当,在书写中国式现代化内蒙古新篇章中贡献更大商务力量。

(作者系内蒙古自治区商务厅党组成员、副厅长)

中国(内蒙古)自由贸易试验区(以下简称内蒙古自贸试验区)位于沿边地区,具备向北开放的天赋优势。内蒙古历史上就是草原丝绸之路和万里茶道的重要枢纽,如今更是丝绸之路经济带向北延伸的重要支点,也是中蒙俄经济走廊的关键节点,得天独厚的区位优势,为开展跨区域协作筑牢了基础。依托自贸试验区的制度创新与开放平台优势,以产业协作为纽带深化对内对外合作,既是畅通国内国际双循环的关键路径,更是内蒙古塑造发展新优势、激发高质量发展新动能的必然选择。

强化产业承接协作,筑牢发展根基。《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》明确支持有序承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域产业转移,为区域产业协作搭建了政策桥梁。要聚焦新兴领域开展精准需求对接,完善“链主企业+配套产业”承接模式,推动先进技术、管理经验与资源禀赋深度融合,变单一项目落地为全链条产业集聚。要依托呼和浩特、满洲里、二连浩特三大片区功能定位,差异化打造产业承接平台。要强化与沿黄省区在农牧业、能源领域的绿色转型合作,联合开展生态治理、技术攻关与共建共享,推动形成优势互补、分工协作、利益共享的区域产业发展格局,让产业转移真正成为激活区域发展潜力的重要引擎。

畅通要素流通渠道,强化联动支撑。产业协作的核心在于要素高效配置,要以制度型开放为引领,聚焦“放管服”改革重点领域,简化行政审批流程,推行“一窗受理、并联审批”模式,落实减税降费政策,优化营商环境,为跨区域企业发展减负松绑。目前,自贸试验区已推出19项改革举措,营商环境便利度持续提升,有效促进了人才、技术、资金等要素跨区域高效流动,打通了要素流动堵点。要支持二连浩特口岸与天津港、唐山港等沿海港口开展陆海联动,加快推行“铁路快通”模式;同时推动满洲里口岸与大连港、秦皇岛港等港口共享资源,完善中欧班列枢纽功能,畅通“口岸—腹地—沿海”物流大通道,降低区域产业协作的流通成本。要依托自贸试验区科技创新平台,加强与国内高校、科研院所的合作,共建产学研用协同新体系,推动科技成果转化应用。要健全跨区域人才交流与资质互认机制,推行“人才飞地”“柔性引才”模式,吸引高端人才到内蒙古创新创业;同时加强本土人才培养,与区外高校共建人才培养基地,让人才活力充分涌流,为区域产业协作注入源源不断的动力。

拓展内外联动空间,提升开放能级。对内要深化与京津冀、东三省等地的合作,推动基础设施互联互通、产业园区共建共享、公共服务协同对接,主动承接重点区域产业转移,探索发展“飞地经济”模式。要依托跨区域产业对接机制,强化上下游产业链配套协作与深度融合,在资源共享、优势互补中实现协同共进,持续夯实对内联动合作根基,以高水平区域协同赋能产业整体升级。对外要深度融入中蒙俄经济走廊建设,加强与俄罗斯、蒙古国在农牧业、能源矿产、生态环保等领域的务实合作,推动跨境产业链、供应链、价值链深度融合。在农牧业领域,扩大优质农食产品进口,推动本地精深加工产品通过中欧班列出口,构建双向流通的产业格局;在能源矿产领域,共建跨境能源输送枢纽,建设进口资源储备和深加工基地,延伸产业链条,提升产品附加值。同时,立足本地资源禀赋,推动绿色农畜产品、新能源装备等特色优势产业“走出去”,积极开拓国际市场;依托口岸平台引进适配产业、先进技术 with 优质资源,培育口岸片区产业集群,持续提升产业链国际分工水平,助力国家向北开放重要桥头堡作用充分发挥。

完善协同保障机制,凝聚强大合力。深化区域产业协作,离不开高效协同的体制机制支撑。要强化组织领导,健全跨区域沟通协调机制,建立京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地与内蒙古自贸试验区的产业协作联席会议制度,定期对接合作需求、破解协作难题,推动政策协同、规划衔接与项目落地。要发挥自贸试验区“试验田”作用,复制推广全国成熟制度创新成果,因地制宜探索沿边地区产业协作新模式、新路径。如借鉴上海、广东自贸试验区产业协作经验,结合内蒙古特色,创新“边民互市+跨境电商”模式,激活边境贸易活力。要加强政策精准供给,围绕产业承接、要素流动、跨境合作等重点领域,出台配套支持政策,强化金融、土地、能耗等要素保障;设立区域产业协作专项资金,为跨区域合作项目提供贷款贴息,优先保障产业承接园区土地供应,简化用地审批流程,推行能耗指标跨区域调剂,满足重点协作产业发展需求。同时,要凝聚政府、企业、社会等多方力量,搭建企业对接交流平台,定期举办区域产业协作洽谈会,激发经营主体积极性,引导企业主动参与区域协作,充分释放区域产业协作红利,为产业升级提供坚实保障。

乘势开放启新程,协同实干向未来。内蒙古自贸试验区的获批设立,为深化区域产业协作带来新机遇。我们要把握发展机遇,对内深化区域协同、承接产业转移,对外拓展开放空间、深化跨境合作,切实把区位优势、资源优势转化为开放优势、发展优势,推动进一步全面深化改革向纵深迈进,以高水平对外开放赋能高质量发展。

(作者系内蒙古党校经济学教研部讲师)

加强区域协作 推动产业升级

□赵丽敏

强化数字赋能 巩固壮大实体经济根基

□张海燕 韩鹏

核 心 提 示

- 强化数字赋能,巩固壮大实体经济根基,既是落实中央部署、推进新型工业化的硬性要求,也是破解产业转型难题、培育新质生产力、稳固经济大盘的务实之举
- 紧扣新质生产力培育要求,从产业赋能、生态完善、要素激活、人才培养、机制保障等方面精准发力、系统施策,全方位深化数实深度融合
- 立足内蒙古绿色资源与绿色算力叠加优势,推动数字技术与特色产业深度融合,持续以数字化赋能传统产业升级、壮大新兴产业,夯实实体经济底盘

流通资源,优化物流链路、压缩流通成本,有效破解地域辽阔、产销分散、物流昂贵的发展短板,全方位助力实体产业降本增效。

从工矿制造到种养产业,再到算力基建与商贸流通,数字技术全面嵌入内蒙古重点产业各环节。传统产业加快向精深加工转型,新兴数字产业集聚成势,流通环节成本持续下降,全域数实融合布局基本落地,为产业高质量发展积蓄了坚实动能。

打通发展堵点实现数实融合提质增效

对标党中央建设现代化产业体系、扎实推进新型工业化的部署要求,对照先进地区数实融合发展水准,内蒙古数字赋能实体经济整体质效仍有差距。

一是经营主体转型不均衡,行业发展分化明显。大型龙头企业数字化改造起步早、投入足、成效好,但广大中小微企业、农牧民合作社、加工小微企业普遍存在转型资金短缺、专业技术不足、数字人才匮乏等问题,普遍存在不敢转、不会转、转不起的困境,大小企业数字化发展鸿沟持续拉大。二是数字产业配套体系不完善,资源优势转化不足。内蒙古绿色算力规模优势突出,但算力上下游产业链本地化配套薄弱,核心软硬件、工业控制系统、专用产业软件对外依存度较高,算力资源、绿电资源未能充分转化为实体产业产能和竞争优势。三是数据要素市场化水平不高,赋能效能释放有限。各行业、各部门数据资源条块分割、壁垒未除,数据碎片化、闲置化问题突出,数据确权、流通、交易、应用机制尚不健全,难以形成协同联动的产业数据体系,数字技术的放大、叠加、倍增作用

未能充分发挥。四是复合型人才供给短缺,智力支撑保障不足。本土高校学科设置、人才培养与产业数字化转型需求适配度不高,兼具产业认知与数字技术的复合型人才储备不足,高端人才引进难、留存难,成为制约数实深度融合的关键瓶颈。

立足优势推动实体经济高质量发展

破解数实融合发展瓶颈、补齐产业转型短板,立足新阶段发展实际,需紧扣新质生产力培育要求,从产业赋能、生态完善、要素激活、人才培养、机制保障等方面精准发力、系统施策,全方位深化数实深度融合。

坚持分类赋能、梯度推进,推动传统产业提质升级。紧扣新旧产业协同发展要求,立足内蒙古资源产业基础,实行分行业、分梯队数字化改造。聚焦能源、稀土、煤化工等优势产业,深入实施智能化技改行动,依托工业互联网贯通生产、研发、管控全流程,以数字技术优化工艺、延伸链条、提升精深加工能力,破解资源粗放利用、产业低端锁定难题。围绕现代农牧业,完善智慧种养、数字溯源、精准服务体系,推动数字技术融入生产加工各环节,持续提升农牧业标准化、品牌化水平。针对中小微企业,优化财政扶持举措,推广轻量化、低成本数字化改造方案,通过专项补贴、技术帮扶、平台赋能,降低转型成本,引导中小经营主体主动融入数字化发展格局。

依托绿色算力禀赋优势,持续完善数字产业生态,推动资源优势加速转化为产业优势。深耕和林格尔、乌兰察布两大算力集群,深化算电协同、数产融合发展模式,围绕算力产业链补

实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱。不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济的根基。我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。必须始终坚守实体经济发展根基,严防经济脱实向虚。近年来,党中央高度重视实体经济转型升级,持续推动数字经济与实体经济深度融合,从深化供给侧结构性改革,到部署建设现代化产业体系、推进新型工业化,再到布局新质生产力发展,引领各地依托数字变革赋能产业迭代、夯实区域实业根基。

深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命存在,落脚点 and 支撑点在于实体经济。依托丰富的自然资源,内蒙古实体经济家底厚实,但受资源型发展路径的影响,产业偏重、链条不长、深加工能力偏弱、生产方式偏粗放等问题仍然存在,产业转型升级任务艰巨。依托国家“东数西算”工程落地的机遇和本地充裕的绿电资源,内蒙古培育壮大绿色算力产业,为实体经济数字化转型筑牢独特优势。强化数字赋能,巩固壮大实体经济根基,既是落实中央部署、推进新型工业化的硬性要求,也是破解产业转型难题、培育新质生产力、稳固经济大盘的务实之举。

持续推动数字技术对接优势产业

近年来,内蒙古锚定实体经济主攻方向,统筹传统产业升级与新兴产业培育,推动数字技术对接优势产业,数实融合建设取得阶段性成效。

工业领域数字化转型纵深推进,依托智能化技改、绿色化升级,推动煤炭、稀土、现代煤化工等支柱产业提质增效,智能管控、数字仿真、供应链协同等数字化手段广泛应用,有效提升资源综合利用水平,推动产业从初级原料输出向精深加工制造转型,产业价值链持续攀升。现代农牧业数字化赋能成效凸显,全面推广智慧种养、环境监测、精准管控、全程溯源等数字化模式,依托北斗遥感、物联网、大数据等技术改造传统生产方式,农牧业标准化、规模化、品牌化水平稳步提升,国家绿色农畜产品生产基地建设根基更加牢固。数字产业集聚力持续向好,和林格尔、乌兰察布两大国家级算力集群能级不断提升,基础设施持续完善,产业生态加速成型,数据要素流通机制逐步健全,培育壮大一批数字化专精特新企业,为实体经济发展注入全新动能。生产性服务业数字化水平持续提升,依托线上产销平台整合大宗物资、农畜产品