

经济深一度

内蒙古的20个对外开放口岸、3个综合保税区,连接国内国际市场,串联起我国向北开放的重要通道网络和开放平台。在“十五五”开局之年、内蒙古自贸试验区加快建设的关键节点,记者走进包头、鄂尔多斯两地的口岸通关现场、综合保税区货物装卸作业区与制造生产线工厂进行探访。

走访中记者清晰看到,“本土制造”嵌入向北开放的产业链,正落地为地方产业的外贸竞争力;海关持续深化监管模式创新、优化通关服务流程,与地方深度协同,正在打造“通道+产业+制度”的开放体系,护航企业降成本、增效益、闯市场。

从“通道过境”到“产业落地”

## 内蒙古口岸一线的“十五五”新脉动

□本报记者 阿妮尔

机电产品出口前7月同比增长12.6%,RCEP签证金额3年超1.86亿元  
“包头制造”的海外进击之路

在满都拉口岸“五进五出”货运通道,货车有序排队通关。



鄂尔多斯海关关员在企业开展税政调研。



鄂尔多斯综合保税区内正在进行集装箱吊装作业。



鄂尔多斯综合保税区。



包头海关关员使用H986大型集装箱检查系统开展非侵入式查验。

内蒙古又一座陆路口岸  
跻身千万吨级口岸行列  
满都拉口岸以“智”  
提速开放能级

□本报记者 阿妮尔

2026年8月17日,满都拉口岸年进出口货物累计突破1000万吨,同比增长209.8%。内蒙古又一座陆路口岸跻身千万吨级口岸行列。

繁忙通道跻身千万量级,满都拉口岸是如何提升开放能级的?

8月20日中午,刚踏进满都拉口岸易达云集海关监管作业场所AGV(自动导引车)堆场,只见一个没有车头车厢、装了几个轮子的“大平板”自动向前移动几十米后,在集装箱区停了下来。

“这是满都拉口岸今年2月启用的AGV无人驾驶车,靠无人驾驶技术,沿着地下埋好的磁钉和系统设置的既定轨道运行。”包头海关监管一科副科长王鹏介绍。

紧接着,正在集装箱区等候的叉车一抬一放,先后吊起2个集装箱放在了AGV无人驾驶车上,刚好拼了一车,用时不到5分钟。

接着,AGV无人驾驶车通过全封闭专用通道向蒙古国吉吉口岸驶去。这辆AGV无人驾驶车从蒙古国装载煤炭后再原路返回满都拉口岸。

“AGV无人驾驶系统直接对接海关和边检查验系统,我们这边报关结束,卡口自动抬杆,省去了货运通道的排队过程,非常节省时间。传统车辆一天跑2趟,AGV无人驾驶车一天可跑6趟。”易达云集智慧物流(达茂旗)有限公司总经理陶成武说。

海关通关流程持续升级优化,AGV无人驾驶车打通自动运输、无缝机检、提前申报全环节,形成了一套全自动闭环业务链条,单车跑一趟的时长缩短近60%。

在满都拉口岸,AGV无人驾驶车依托集成全链条数据的智慧监管平台,自主通过卡口、识别重量,稳稳穿梭在中蒙边境口岸。

就在距离AGV堆场约3公里处的满都拉口岸报关报检一站式服务大厅,电子屏幕上实时显示着口岸当天入境车辆、吨数等信息,口岸的整体画面也清晰可见。

这是包头海关自主研发的满都拉口岸智慧监控展示平台。包头海关副关长陶增波介绍说:“海关通过智慧监控展示平台进一步实现了全景可视化,及时掌握口岸运行态势。叠加智慧化监管能力的提升以及H986集装箱检查设备、AGV无人驾驶车等科技化设备的运用,大幅提高了跨境货物的通行效率。同时,实行大宗货物集装箱存储、进口煤炭境外检验采信监管模式等通关便利化措施,满都拉口岸进口货物通关时间由3至5天压缩到了6至12小时。”

在满都拉口岸“五进五出”货运通道,货车有序排队通关。从AGV无人驾驶车的落地投用,到智慧监管平台的迭代升级,再到货运量破百万吨的跨越,智慧赋能正持续激活满都拉口岸发展动能。



## 评论

创新模式  
激发内生动力

□袁宝年

从包头市生产的矿用火车远销中亚市场,到鄂尔多斯综保区依托监管创新催生“保税+”新业态,再到满都拉口岸凭借智慧通关迈入千万吨级口岸行列,一项项热气腾腾的外贸成果,勾勒出内蒙古对外开放的生动图景。作为我国向北开放重要桥头堡,内蒙古的开放成效不止外贸数据的增长,更在于制度创新与模式创新的深层赋能。

产业是开放的根基,政策效能贵在精准滴灌。包头海关紧扣内蒙古产业发展需求精准施策,将RCEP规则落地、AEO高级认证与装备制造、羊绒制品等特色产业链深度绑定,针对企业需求提供定制化服务与通关便利。海关服务延伸至生产流通全链条,本质是把开放政策从“纸面要求”转化为“产业红利”,让企业真正将政策优势转化为海外市场的议价能力与稳定订单。这种靶向赋能的思路,跳出了“靠让利换增长”的传统增长路径,转向以制度优化夯实产业竞争力。

平台是开放的载体,业态创新方能破解瓶颈。鄂尔多斯综保区依托海关监管模式创新,以“保税+中欧班列”“保税+TIR”模式破局,将保税政策优势与国际物流通道优势充分叠加,从单一仓储功能拓展为集保税集拼、跨境运输、产业服务于一体的开放生态。这种模式创新不仅直接降低企业物流成本,更打通了内陆地区面向俄罗斯和蒙古国、辐射西亚的陆路开放通道。这为不临海、不临江的北方内陆城市,打造出“联通内外、辐射周边”的开放新优势,也印证了只要敢闯敢试,内陆地区同样能打造高水平开放的载体。

通道是开放的脉络,智慧升级才能提级扩能。满都拉口岸过货量实现千万吨级跨越,背后离不开海关智慧监管体系的系统性升级。从AGV无人驾驶跨境运输系统落地,到智慧监管展示平台迭代,海关以数字化手段重构通关全流程,让通行效率与监管效能实现同步跃升。这正是口岸治理能现代化的生动体现,智慧赋能正持续激活口岸发展动能。

内蒙古的开放优势不仅是与生俱来的区位优势,更是改革创新深耕出来的发展胜势。面向未来,随着制度创新持续深化、监管模式不断迭代、智慧口岸加快建设,内蒙古向北开放的步伐必将更加稳健有力,为中国(内蒙古)自由贸易试验区建设注入强劲动能,在服务和融入新发展格局中展现更大作为。

贸形成了鲜明的地域标识,为口岸经济提供了稳固的产业支撑。

在位于包头市东河区的鹿王羊绒有限公司针织车间,记者看到工人们正在生产线上赶制羊绒制品,各司其职,订单作业生产忙。

据介绍,鹿王羊绒有限公司目前在巴彦淖尔、乌兰察布、上海、浙江等地区建有生产基地,在马达加斯加、柬埔寨布局海外工厂。近年来,鹿王羊绒依托国家级企业技术中心,攻克羊绒精纺高支纱技术,获国家科技进步奖二等奖;首创羊绒低温、快速染色工艺,实现节水降碳绿色生产。其产品销往30个国家和地区。

对于生产制造型外贸企业而言,RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)如同国际贸易的“纸黄金”。

“2023年6月RCEP全面生效以来,我们公司申领了127份RCEP原产地证书,5份原产地声明书,签证金额超3760万元。RCEP政策红利切实提升了我们的产品在海外市场的议价能力。”内蒙古鹿王羊绒有限公司关务业务部部长曹雨薇说,企业即将迎来销售旺季。

立足地方特色产业禀赋,包头海关精准落实RCEP各项惠企政策,助力装备制造、羊绒纺织等本土优势产业扬帆出海,其中,前7个月全市羊绒制品出口值为1.8亿元。2023年6月至今,包头海关累计签发RCEP原产地证书512份,签证金额超1.86亿元,越来越多的“包头制造”产品获得RCEP关税减免政策红利。

前7个月,包头市国有企业进出口值65.2亿元、民营企业进出口值65.4亿元。前7个月,包头市对共建“一带一路”国家的进出口值99亿元,同比增长6.9%。企业开足马力赶订单,让本土优势产业从区域市场走向中蒙俄乃至更广阔的欧亚市场。

保税进出口值前7月同比增长90.2%,中欧班列货物入区保税仓储货值同比增长30倍  
鄂尔多斯综保区“量速双破”

8月21日,在鄂尔多斯综合保税区卡口,记者看到一辆辆“驮着”集装箱的货运卡车正在排队驶入。

鄂尔多斯综合保税区是内蒙古的3家综合保税区之一,2019年封关运营。今年前7个月,鄂尔多斯综合保税区外贸进出口值18.82亿元,占鄂尔多斯市外贸进出口总值的34.8%。其中,保税进出口值达15.03亿元,同比增长90.2%。保税进出口值在“量”与“速”上均取得了新突破。

鄂尔多斯海关关长刘宏梅介绍,今年以来,鄂尔多斯海关在鄂尔多斯综合保税区重点培育推广“保税+”新业态,开展“保税+中欧班列”“保税+TIR”业务,促进鄂尔多斯市对外贸易提质增效。

据介绍,综合保税区的保税政策可以让进出口企业暂缓缴纳税费,有效降低企业的资金周转压力,海关的便利化监管措施也大幅简化了货物进出综合保税区的流程,提升了货物流转效率。企业还可以根据海外订单需求灵活安排发货,能够更从容地对接俄罗斯、蒙古国等国际市场的订单。

午后的阳光下,鄂尔多斯综合保税区内搭载中欧班列集装箱的卡车有序进场,叉车将集装箱吊起、整齐码放。

前7个月,在“保税+中欧班列”模式下,鄂尔多斯综合保税区内中欧班列货物入区保税仓储货值达2.8亿元,同比增长30倍。综合保税区和中欧班列的联动,让氯化钾、家电产品、葵花籽等更多保税货物搭乘中欧班列出境。

企业是对外开放、贸易往来的主力军。今日之暖城,正锚定市场化、法治化、国际化一流营商环境,以改革打通梗阻、护企安商。

“我们把‘暖’字融入监管服务全过程,创建‘暖企驿站’服务平台,打造‘暖城卫士’服务品牌,主动靠前服务,力争当好暖城对外开放的护航者。”刘宏梅说。

鄂尔多斯地处内陆,“不靠海、不沿边”的地理

位置制约着外贸物流效率。在海关一线摸排过程中,不少外贸企业反映,当前面临国际物流通道选择少、跨境运输综合成本偏高的现实难题。

2026年1月,内蒙古首票“保税+TIR”业务在鄂尔多斯综合保税区落地,实现“一车直达、门到门”的跨境运输闭环,进一步织密了跨境物流网络,为区内企业开拓国际市场搭建起新通道。

鄂尔多斯综合保税区进出口贸易有限公司是综合保税区TIR国际公路运输业务运营企业。企业总经理袁宇迪说:“我们依托综合保税区保税仓储、税收政策和TIR国际运输公约优势,开通了发往俄罗斯、蒙古国和阿塞拜疆的3条跨境运输专线,有效缩短了运输时效,省去了装卸和重复申报的环节,企业运输成本降低了三成。”

袁宇迪打算再开拓一条TIR国际公路运输新路线。她说:“我们将加大市场拓展力度,吸引鄂尔多斯本地矿产品、化工产品、农畜产品、机电设备等通过保税仓储和保税集拼业务模式,以低成本实现货物集中入区分拨,强化企业竞争力。”

鄂尔多斯综合保税区管委会副主任杨海萍介绍,今年以来,综合保税区累计发运中欧班列45列、TIR国际运输车辆4班,打通了鄂尔多斯市面向俄罗斯和蒙古国、辐射西亚的陆路开放通道。

目前,鄂尔多斯市有进出口实绩的企业约300家。在鄂尔多斯海关报关厅,悬挂着外贸企业网格化服务包联机制图,以此为依托,鄂尔多斯海关对全市7旗2区开展全覆盖式走访调研,并推动培育保税研发、保税培训等保税业态落地,聚焦企业痛点靶向施策,打造暖城营商环境品牌。

内蒙古正在依托装备制造、羊绒纺织、绿色光伏等本土优势产业,把通道流量转化为产业增量,把口岸优势转化为开放优势。

通道在延伸,产业在扎根,重器出海,轻纺扬帆,保税物流跑出加速度,内蒙古的开放棋局,正在迎来新的质变。



在满都拉口岸,AGV无人驾驶车等待作业。