

牢记嘱托 担当使命 奋力谱写国家重要农畜产品生产基地建设新篇章

□郭占江

核心提示

- 坚持“产量产能、生产生态、增产增收”一起抓，统筹推进科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业和品牌农牧业协同发展，为保障国家粮食安全和重要农畜产品供给贡献内蒙古力量
- 完整准确全面贯彻新发展理念，认真落实自治区党委和政府关于农牧领域“十大工程”安排，在服务国家发展大局中展现内蒙古担当

绿色发展，让大国粮仓满起来

习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的重大战略定位和使命任务，明确要求建设国家重要农畜产品生产基地。作为全国13个粮食主产区之一，内蒙古坚决扛牢政治责任，按照自治区党委“1571”工作部署，坚持“产量产能、生产生态、增产增收”一起抓，统筹推进科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业和品牌农牧业协同发展，为保障国家粮食安全和重要农畜产品供给贡献内蒙古力量。

习近平总书记强调，要抓住种子和耕地两个要害，加强良种和良田的配套。这就要求我们重点从良田、良种、良机、良法集成增效上发力，提单产、增效益。内蒙古扎实推进“一块田、两块地”建设，全区累计建成高标准农田6281万亩，实施黑土地保护工程1356万亩、保护性耕作8000多万亩，改造提升盐碱耕地436万亩。实施粮油单产提升“两个一千万”行动，创新“科研院所攻关破题，农技推广部门引进落地，新型经营主体示范带动，政府部门高度重视，政策支持项目推动”的模式。玉米单产从百亩方、千亩片的示范高产到万亩片、十万亩、百万亩、两百万亩的大面积单产提升，连续刷新纪录，为全国玉米大面积均衡增产提供了可复制的“内蒙古方案”，带动全区粮食总产突破840亿斤，跃升全国第5。

但耕地质量水平低、高标准农田占比低，地多水少的问题仍然存在。全区耕地面积占全国9%，但可利用水资源仅占全国的1%，且东西部分布极不平衡。在耕地资源有限的硬约束下，保障国家粮食安全不能再走简单扩张规模的老路，不能再新增农业用水，必须转向通过“四良”集成、单产提升解决“水粮矛盾”的内涵式增长道路。

一是加快高标准农田建设，力争到2035年将具备条件的永久基本全部建成高标准农田，夯实粮食增产的基础。二是加快实施“种芯”工程，开展优良品种联合攻关，通过“揭榜挂帅”等方式开展新技术攻关和新产品研发，确保农作物良种化率稳定在98%以上。三是大力提升农机装备，推广应用新能源农机、农业机器人等先进适用智能农机，分区域、分产业、分作物、分环节加快技术攻关和研发应用。四是加快新技术推广，坚持“以水定地、以水定粮”，实施高效智能节水灌溉、水肥一体化、浅埋滴灌等高垄密植等新技术、新模式，推动农业生产由“大水大肥”向“质量优先、生态协同”转型，农田灌溉水有效利用系数高于全国平均水平。

转型升级，让畜牧业强起来

习近平总书记明确指出，总体上看，内蒙

古的草原已经过牧了，要注意休养生息。内蒙古牛羊存栏、出栏、肉产量均居全国首位，是全国唯一牛羊肉产量双超百万吨的省区。积极应对奶业市场低迷的不利影响，牛奶产量继续领跑全国，伊利、蒙牛分列2026全球乳业20强第6位、第9位，呼和浩特市成功创建成为“世界乳都”，国家“奶罐”地位更加稳固。

但规模化经营不足，散养放牧对草原生态压力仍然较大，草畜矛盾仍需长期推进解决。这就要求我们从传统的放牧为主向舍饲圈养转变，从数量扩张向质量效益转变，走出一条生态优先、绿色发展的现代畜牧业之路。

一是加快实施肉牛肉羊增产增效工程，大力推进肉牛肉羊“北繁南育”和“东繁西育”，每年新建500万平米牛羊棚圈，加快牛羊育肥发展，鼓励小农户通过“托管代养”等方式参与龙头企业、合作社育肥。通过精细化饲养管理，实现生态保护与畜牧业发展的良性互动，全区肉类产量保持在315万吨以上。二是加快实施奶业振兴工程，从提高奶牛单产、优化奶制品结构两端同步发力，力争全区奶产量稳定在750万吨以上。重点推动奶酪、乳清蛋白等精深加工项目和养加一体化试点建设，规范引导乳制品小作坊集中入园、集聚发展，推动固态乳制品占比持续提升。三是实施饲草料供给提升工程，支持经营主体集中连片种植优质牧草，引导饲草料企业全产业链布局，打造全国有影响力的饲草和反刍饲料基地，为现代畜牧业发展提供坚实保障。

全链条发力，让农牧民腰包鼓起来

习近平总书记强调：“农业农村工作，说一千道一万，增加农民收入是关键。”要把“土特产”这3个字琢磨透，依托农业农村特色资源，推动乡村产业全链条升级。自治区出台促进农牧民增收15条措施，深入落实城乡居民增收计划，今年上半年，全区农牧民收入增速达到7%，高于全国农牧民收入增速0.6个百分点。

但是，农牧民总体收入与全国平均水平还

有差距。24个旗县属于乡村振兴重点帮扶旗县，发展基础弱、条件差。同时，我们的资源优势还没有很好的转化为产业优势，带动增收效果还不够好。这就要求我们在加强常态化帮扶、农畜产品精深加工、品牌引领带动等方面持续发力，延长产业链、提升价值链、完善利益链，让农牧民更多分享产业增值收益，持续稳定增收。

一是多渠道拓宽增收路径。紧抓“三北”工程、高标准农田、沙戈荒大基地等重大项目建设机遇，建立用工需求和岗位需求“两张清单”，扩大“以工代赈”覆盖面。深化京蒙劳务协作，加大乡村工匠、高素质农牧民、“头雁”等培育，提高农牧民就业能力，补上工资性收入短板。实施嘎查村集体经济发展项目、庭院经济项目，大力发展“土特产”、农文旅，带动农牧民增收，确保农牧民收入增速高于城镇居民收入增速，高于全国农牧民收入增速。二是持续开展常态化精准帮扶。织密防返贫动态监测网络，缩短风险识别处置时限，做到应纳尽纳。持续加大产业帮扶力度，因地制宜培育主导产业，通过巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，发挥产业帮扶项目联农带农作用。用好光伏帮扶项目等嘎查村集体经济收益，及时兑现分红。通过公益性岗位安置、劳务协作、产业带动等多种渠道，帮助脱贫人口和帮扶对象稳定就业。三是做强农畜产品加工转化，推动农畜产品加工业扩量提质，持续支持奶业、玉米、肉羊3个千亿级产业做优做强，推动肉牛、饲草料2个超500亿级，马铃薯、大豆、向日葵、羊绒等10个超百亿级产业加快做大做强，农牧业重点产业全产业链产值超过8000亿元，奶业、玉米产业链领跑全国。四是强化品牌引领带动，制定《内蒙古牛肉》《内蒙古羊肉》区域公用品牌团体标准，让内蒙古牛羊肉好在哪儿，有“标准”答案。打造内蒙古牛肉、内蒙古羊肉等6大自治区级区域公用品牌，推进12个盟市级、22个旗县级区域公用品牌和30个领军企业品牌协同发力。发挥好“蒙”字标、绿色食品、名特优新农产品的品牌优势，借助新媒体、交通枢纽、赛

□郑长德

核心提示

- 民族地区发展新质生产力，不是对现有模式的机械复制，而是利用本土异质性资源触发空间重组，进而重构国家经济版图整体韧性的战略契机
- 数据要素是新质生产力的重要组成部分，信息、算力可以跨越远距离快速流转，偏远的区位条件再也不是制约发展的拦路虎
- 深刻理解空间的非均衡性、关联性和适应性，通过制度创新降低空间交易成本，通过数字技术重塑空间关联，民族地区完全有可能在更高维度的国家创新网络中实现价值的非线性跃升

对外部复杂变化的抗压能力。

与此同时，新质生产力为民族地区统筹好生态保护与经济发展的关系提供了技术支撑。民族地区大多处于国家重点生态功能区，青藏高原、内蒙古草原、西南林区等承担着不可替代的生态屏障功能。传统工业化道路难以跨越“先污染后治理”的坎，但新质生产力以绿色、低碳、可持续为本质特征，使“绿水青山”向“金山银山”的转化有了更丰富的技术通道。碳汇交易、生态产品价值实现机制、清洁能源开发等新业态的出现，意味着民族地区不再仅仅是承担生态负外部性的“成本区”，而是输出正外部性的“资产区”，在国家空间价值体系中获得了重新定位的可能。

多重空间锁定效应的叠加

战略价值的彰显，并不意味着实现路径的平坦。民族地区发展新质生产力面临的深层障碍，不宜简单归结为要素匮乏，而应理解为多重空间锁定效应的叠加。

第一个困境是“虹吸—挤出”的循环累积效应。在新古典经济学的假设中，要素流动最终会带来均衡。但复杂空间经济学揭示的现实是：发达核心城市企业、人才、资金扎堆聚集，发展优势会越来越大，收益持续提升，民族地区的高素质劳动力、金融资本持续向东部沿海流动，形成了“越落后越留不住要素、越留不住要素越落后”的循环。

第二个困境是数字时代的新型空间摩擦。互联网的缩短了信息距离，但复杂空间经济学提醒我们，隐性知识的传递、产业链的物理配套、即时性生产性服务依然高度依赖地理邻近性。民族地区在5G网络、工业互联网等新基建布局中的密度明显不足，导致其在高端制造、研发设计等复杂经济活动中处于结构性边缘位置。与此同时，民族地区传统产业多

为资源导向型，企业间缺乏基于投入产出关联的横向联动。从产业发展规律来看，要是当地企业互不联动、没有形成紧密互通的产业网络，就很难催生整体创新能力。即便单个企业实力再强，不能和本地产业链深度融合，也发挥不出带动区域发展的作用。

第三个困境是制度空间的路径锁定。过去长期依靠开采自然资源拉动经济，久而久之，地方管理方式、企业经营思路都形成了固化习惯。当新质生产力要求发展数据要素市场、培育科技金融生态、推动跨界融合创新时，制度响应往往滞后于技术变革的需要。在数据确权、跨境数据流动、生态产品交易等前沿治理领域，民族地区的制度供给需要进一步加深。

从“补短板”转向“构网络”

民族地区发展新质生产力需要一次方法论层面的转变，即从简单的“要素输入”转向“关系重塑”，从追求连片开发转向构建空间关联网络。

一是打破行政边界，构建“飞地—本地”耦合的创新网络。传统对口支援模式侧重资金投入和项目落地，容易形成“有援无边”的被动局面。更有效的路径是鼓励民族地区在东部沿海核心城市设立“创新飞地”，利用那里的知识溢出效应进行技术攻关；成果转化在民族地区，利用那里的应用场景和要素成本优势实现产业化。这种策略使民族地区得以嵌入核心区的创新网络，而非被动等待知识溢出。但与此同时，必须通过制度设计防止引进企业“落地不生根”，要将产业扶持政策与企业带动本地中小企业发展和促进就业的实际贡献挂钩，增加产业集群的黏着度。

二是依靠数字技术打通各地产业互联通道。民族地区地域辽阔、产业相隔较远，线下集

事活动等强化品牌传播。五是畅通营销渠道，用好部区共建内蒙古牛羊肉产地市场资源，在北京、上海、郑州等地布局7个共享前置仓，在天津、佛山、云浮建设前置屠宰加工中心，加快推进“北牛南运，鲜肉入粤”，实现百万头肉牛热鲜肉直供大湾区，冷冻蔬菜“朝发夕至”粤港澳，盐碱地产出的小龙虾、大闸蟹远销老挝、马来西亚、越南、泰国等东南亚国家。推动内蒙古农畜产品由输出“原粮活畜”加快向“中央厨房”转型，带动农牧民增收。

优化保障，让产业活力旺起来

习近平总书记强调，努力把农业建成现代化大产业。自治区党委政府围绕农牧业现代化、常态化精准帮扶、和美乡村建设出台了3个高含金量《意见》，为国家级创新中心重要农畜产品生产基地提供了强大的政策支持。但我们在落实上还需发力，切实推进解决过多依靠政府财政投入、市场活力不足的问题。要在金融保险支持改革、科技创新支撑、社会化服务体系建设等方面下功夫，降低生产经营风险，激发生产经营主体的动力。

一是抓金融支持。健全政银保担协同机制，分层分类摸排经营主体融资需求，重点支持一批优质农牧企业。用好贷款贴息政策，进一步降低申报门槛、延长贴息年限，扩大覆盖范围，试点推广农业设施和畜禽活体抵押鉴证融资模式，用好涉农产业发展基金，切实帮助企业降低融资成本。二是抓科技支撑。发挥好乳业、草业2个国家级创新中心作用，持续推进巴彥淖尔农高区、兴安盟现代畜牧业试验区建设，支持建设草原家畜育种等一批全国重点实验室。强化科技推广应用，发挥好18个自治区现代农牧业产业技术体系、21个科技服务专家团作用，扩大先进适用技术的应用覆盖面。构建从农田到餐桌的全链条可追溯体系，实现“巡查—抽样—检测—溯源”数据实时互通，为农畜产品质量安全保驾护航，农畜产品质量安全例行监测合格率保持在98%以上。三是抓社会化服务。完善农资采购、生产托管、农机作业、仓储运输等全链条服务机制，推动服务面积稳定在4000万亩以上。加快推进现代农（牧）事综合服务中心建设，重点解决服务能力强但服务链条短的问题，规范管理900家已具备综合服务能力的主体，带动提升小散农牧户规模化经营水平。

建设国家重要农畜产品生产基地使命光荣、责任重大。我们将牢记嘱托，完整准确全面贯彻新发展理念，认真落实自治区党委和政府关于农牧领域“十大工程”安排，在服务国家发展大局中展现内蒙古担当。

【作者系内蒙古自治区农牧厅（乡村振兴局）党组书记、厅长】

聚条件不足，就要靠数字网络打破地理限制、搭建线上联动体系。重点支持民族地区建设服务特定细分领域的产业互联网平台和垂直行业大模型，将分散在广袤地面上的特色农牧户、手工作坊、物流节点纳入统一的数字网络。数字技术能够以较低成本实现长距离供需精准匹配，降低广袤空间中经济活动的不确定性。在空间布局上，采取“点—轴—网”策略，在具有涌现潜力的特定小尺度空间，如边境数字自贸区、绿色算力产业园等，打造局部发展高地，集中各类资源形成发展优势集中区，以局部突破带动全局发展。

三是推动生态资本向创新资本的价值跃迁。利用复杂系统中的互补性原理，将“双碳”战略作为民族地区空间价值重估的杠杆。建立全国统一的空间生态账户，将生态修复成效、清洁能源发电量折算为数据中心能耗指标和碳汇配额，并将其作为招商引资的特色优势。这不同于常规的财政补助，其核心在于将良好生态所蕴含的综合效益转化为可交易、可变现的发展价值。

四是实施基于空间功能分区的差异化评价体系。复杂适应系统要求治理规则与子系统特性相匹配。根据民族地区内部的城市群、农区、牧区、林区、边境等不同子区域特点，设定差异化的新质生产力考核标准：对边境区侧重考核“数字通关效率”和“跨境数据流量”，对生态区侧重考核“单位生态产值”和“固碳增速”。通过制度设计的适应性调整，激发各子系统的内生创新动力。

五是“以场景驱动”重塑人才流动的空间引力。单纯的高薪引才难以为继，可以将东部沿海科研院所的前沿课题直接“发包”到民族地区的真实应用场景，如高原铁路的AI巡检、边疆地区的多语言自然语言处理、复杂地形下的智慧农牧业等。许多科研团队往往因“场景稀缺性”而选择集聚。民族地区的独特自然条件等本身就是吸引创新人才的磁石，关键在于做好场景开放和项目对接的制度设计。

发展新质生产力，是民族地区主动化解区位优势分散带来的发展乏力问题、重塑发展动能的攻坚行动。在高度互联的现代经济空间中，一个节点的价值取决于它在网络中扮演的角色，而非地理位置。深刻理解空间中的非均衡性、关联性和适应性，通过制度创新降低空间交易成本，通过数字技术重塑空间关联，民族地区完全有可能在更高维度的国家创新网络中实现价值的非线性跃升。这既是推动民族地区发展的内在需要，也是构建更具韧性和包容性的国家空间格局的战略选择。

（作者系西南民族大学经济学院教授）

让尊重生育支持生育成为社会共识

□李军虎 富娇蕾

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。习近平总书记高度重视人口高质量发展和生育政策保障工作，强调要“推动建设生育友好型社会”。推动建设生育友好型社会，是积极应对我国人口发展新形势、推进人口高质量发展的必然要求和重要举措。我们要从中国式现代化建设全局出发，牢固树立“大人口观”，牢牢守住人口安全的底线要求，以强烈的责任感和使命感推动建设生育友好型社会的各项工作落地落实。

生育是人的自我价值与社会价值的有机统一，也是人类社会繁衍和发展的基础。作为人的社会行为选择，生育是人的本质的具体形式和集中反映，从根本上取决于特定物质资料生产方式条件下的社会关系状况。在传统社会，高生育率是个体及整个人类社会满足自身物质精神需求、实现发展进步的必然选择。进入现代社会，日益高阶的社会生产力水平和社会保障程度，逐步消解了人类代际之间的绝对依赖关系。生育友好型社会在本质上蕴含着个体、社会和国家对生育行为价值予以充分尊重、认可和全面保障的友好状态，是人类社会实现可持续发展与文明进步的高度自觉的重要标志。它既要对社会中选择不生育的个人及家庭给予充分的理解、尊重和包容，更要对选择生育的个人及家庭在物质精神、社会氛围、国家政策等方面提供全方位支持，使其能够切实感受到来自全社会的尊重、认可与关怀。

建设生育友好型社会，通过提供完善的生育保障、优质的育儿服务和良好的社会氛围，能够有效缓解人们在生育过程中的各种顾虑和压力，进而提振人民群众的生育信心和生育意愿，为我国保持适度生育水平和人口规模奠定良好基础。同时，这有助于推动人口发展与国家战略同频共振，合理的人口年龄结构、性别结构和区域布局结构，能够为经济建设、社会稳定、文化传承提供坚实的人力支撑，为经济社会高质量发展注入可持续的源头活水。

建设生育友好型社会是提升人口素质、促进人的全面发展的必由之路。要把对“生”的尊重延伸为对“育”的成全，致力于让生育自孕育之初就纳入社会支持网络，将生育支持拓展至教育、健康、就业等领域，形成从生育到养育、教育、发展的完整链条。在生育友好型社会中，完善的教育资源、良好的医疗服务体系以及互助友爱的社会氛围，共同构成人的成长环境的基本要素，从而为人的综合素质提升和全面发展创造优质的社会条件。

建设生育友好型社会需要坚持科学理念引领。要树立“大人口观”，从中国式现代化全局出发，深入研判人口变化对经济社会发展的复杂影响，在制定经济社会政策时充分考虑人口变化因素，推动人口与财政、就业、产业、投资、消费、生态等政策形成系统集成效应。要全面、综合地考虑人口数量和人口素质及其在人口再生产过程中的相互联系与制约关系，切实守住人口安全底线，着力提高防范化解风险的能力。要从国家发展的战略视角统筹做好新时代人口发展与安全的长远规划，增强全民人口风险意识，夯实维护国家人口安全的群众基础。要不断完善人口风险动态预警体系，精准把握中国人口发展形势，提升预测预警人口风险的能力。要树立系统思维，推动人口发展与人口安全的良性互动，系统谋划和整体推进人口安全战略。既要注重人口规模、质量、结构等内部要素的均衡，也要重视人口与国防、政治、经济、社会等外部因素的相互作用关系，把维护人口安全贯穿于人口发展战略的全过程。

坚持和完善建设生育友好型社会的政策体系和实现机制。要以完善生育支持政策体系为抓手，促进人口高质量发展。要不断强化生育服务支持，完善生育休假制度，保障法律法规规定的产假、育儿假等生育假期落实到位；建立生育补贴制度，形成生育支持在层级、主体及区域上的成本分担机制；加强育幼服务体系建设，注重强化对生育的支持政策，稳住总体生育水平的“基本盘”；提高儿童医疗服务水平，广泛开展儿童关爱服务，通过政策环境的引导和落实，为儿童创造安全、健康、快乐的成长环境；大力发展社区嵌入式托育和服务体系，完善普惠托育支持政策，增加普惠托育服务供给。要继续强化教育、住房、就业等支持措施，扩大优质教育资源供给，优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制；加强住房支持政策，强化就业优先政策，将高质量就业作为经济社会发展的优先目标。

营造生育友好社会氛围，需要多措并举、综合施策。要广泛倡导尊重生育、适龄婚育、优生优育、夫妻共育的新型婚育文化，在全社会宣传生育的社会价值，引导人们从中华民族永续发展的高度认知和支持生育行为；要强化女性就业保障，推动建设儿童友好型社会，切实保护儿童权益，构建生育友好型社会环境。要大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，加强家庭家教家风建设，树立家庭和谐关系导向，培养科学的婚姻爱情观；要加强对青年生育观和家庭的引导，深入开展人口国情教育，营造性别平等、尊重生育、重视家庭的良好氛围。建设生育友好型社会是一项系统工程和长期任务，需要政府、社会、家庭、个人同向发力、久久为功，让尊重生育、支持生育成为全社会的自觉行动，为人口高质量发展和中华民族伟大复兴筑牢坚实基础。

（作者分别系内蒙古财经大学马克思主义学院副教授、内蒙古财经大学马克思主义学院硕士研究生）