

《习近平生态文明思想概论》出版发行

新华社北京9月7日电 为深入推动习近平生态文明思想进教材进课堂进头脑,由中央宣传部、生态环境部组织编写的马克思主义理论研究和建设工程重点教材《习近平生态文明思想概论》(以下简称《概论》)一书,已由高等教育出版社、人民出版社出版。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发,深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要

地位和战略意义,大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创造性提出一系列新理念新思想新战略,引领我国生态文明建设从理论到实践发生历史性、转折性、全局性变化,形成了习近平生态文明思想。

《概论》由导论和正文9章组成,共约17万字,系统阐述习近平生态文明思想的重大意义、科学体系、精神实质、丰富内涵、实践要求等,充分阐明习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

分,是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论成果,是中国共产党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶,是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。《概论》忠于原著原文,突出体系化学理化,坚持实践导向,切合教学实际,是高校相关专业学生系统学习掌握习近平生态文明思想的重点教材,也是广大党员、干部学习领会习近平生态文明思想的重要读物。

向改革要效能 把资金用在刀刃上

——内蒙古纵深推进零基预算改革观察

□本报记者 薛晓芳 韩雪茹
见习记者 李丽

财政,是政府的“钱袋子”。如何把钱管好、花好,考验财政管理的智慧与功夫。

近年来,以优化支出结构、规范支出行为、提高财政资金使用效益为出发点和落脚点的零基预算改革,正在内蒙古大地稳步推进。零基预算改革,减的是资金的低效虚耗与固化支出,增的是民生温度和发展后劲。

数据见证变化:自治区本级各部门预算申报数与实际安排预算规模的比例从2024年的135.3%下降至114.8%;专项数量由2024年的239项整合优化为2026年的157项;近3年累计压减非重点、非刚性支出215.8亿元……

如今,内蒙古财政“基数+增长”的固化理念逐步改变,预算编制从“增量预

算”转向“零基预算”的财政资源配置新格局正徐徐展开。内蒙古主动谋事、精准干事、讲求效益的氛围也愈加浓厚。

为何为零基预算?
简单来说,就是从“零”开始编制预算。编制预算时,不考虑以往预算安排的基数,而是结合当年实际需求和财力状况,对各项支出逐项审核,按照轻重缓急安排支出。

内蒙古为什么要推行这项改革?
过去,预算编制长期沿用“基数+增长”模式,即以上一年度部门预算安排为基准,逐年递增。这一模式连贯性强、便于操作,但容易造成支出固化、资金沉淀、结构僵化、低效闲置等问题,难以适配高质量发展需求。

2024年,党的二十届三中全会就

深化财税体制改革作出重要部署,明确提出“深化零基预算改革”。2025年全国两会,“零基预算改革”首次写入政府工作报告——开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

这是一场从头开始审视所有支出需求、重新论证每一项开支的价值,决定“钱该往哪里花”的改革。

内蒙古先行布局,提前落子。2024年6月,内蒙古自治区本级部署2025预算编制工作时,确定实施零基预算改革。

同年10月,印发《内蒙古自治区实施零基预算改革三年行动方案(2025—2027年)》,确定全区改革方案——

2025年,在自治区本级、呼和浩特市本级及和林格尔县、兴安盟本级及乌兰浩特市、赤峰市本级及红山区试点实施零基预算;2026年,各盟市本级全部纳入改革范围;2027年,实现自治区、盟

市、旗县(市、区)三级零基预算全覆盖。

行动方案划定改革时间表、路线图和责任链,全面落地自治区、盟市、旗县多层级零基预算改革,是全国较早系统性、制度化推进零基预算改革的省份之一,为全国零基预算改革积累了地方实践经验。

在去年全区经济工作会议上,自治区党委对财政预算管理提出基本原则和要求:“先定事项再议经费、先有项目后有预算、先有预算再有支出、没有预算不得支出。”

这四句话,层层递进、环环相扣,“定事项”是前提,“落项目”是基础,“编预算”是关键,“严执行”是保障。

——先定事项再议经费。就是“钱”随“事”走,先定准要干什么事,再研究需要多少钱。

——先有项目后有预算。就是事项必须落到具体项目上,凡是申请列入年度预算的项目, ■下转第3版

精打细算管好钱袋子

□安华伟

算改革三年行动方案(2025—2027)》,划定改革时间表、路线图和责任链,推动自治区、盟市、旗县多层级零基预算改革全面落实,为全国零基预算改革积累了地方实践经验。

这么改有什么好处?最直接的就是挤水分、腾资金、增效能。以编制大事要事保障清单为抓手,在保“三保”的基础上,重点支持建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系,支持科技创新和产业升级深度融合等,“精准滴灌”高质量发展;建立“七个挂钩”压减机制,近3年累计压减非重点、非刚性支出215.8

亿元,腾出财力全部统筹用于重点领域和基层保障……先定事项再议经费,先有项目后有预算、先有预算再有支出、没有预算不得支出。零基预算改革不是简单砍支出,而是向存量要效益、向低效要空间,花钱必问效、花钱必有效。

零基预算跟普通百姓有啥关系?关系大了。零基预算有个硬杠杠——“三保”优先:保基本民生、保工资、保运转。教育、医疗、养老等这些跟老百姓日子贴得最近的事,排在预算清单的最前面。呼和浩特市清掉252个低效无效项目,压减预算17个亿,一般性

支出少花了1.3亿元,将更多资金投向民生福祉等关键领域;兴安盟压减非必要支出20多亿元,破除“占盘子”的老思维,优先兜牢民生底线。财政资金取之于民、用之于民,应省尽省、节用裕民,政府账本的每一笔调整,最终都连着老百姓的柴米油盐。

零基预算,改的是预算,盯的是实效。2027年,内蒙古将迎来零基预算三年行动的收官之年,稳步推进零基预算改革全覆盖,向财政资金要效益,向政府治理要效能,让每一分钱都花在该花的地方、花出看得见的效果,让老百姓的日子更踏实、更有奔头,这才是零基预算最核心的意义。

短评

歌舞晚会《我从草原来》亮相第七届全国少数民族文艺会演



《我从草原来》生动展现了内蒙古各族儿女同心奋进、守望相助的精神风貌。

本报记者 王丽红 摄

本报北京9月7日电 (记者 梅刚)9月7日晚,由内蒙古自治区直属乌兰牧骑牵头打造的歌舞晚会《我从草原来》亮相第七届全国少数民族文艺会演,在北京天桥剧场为观众献上精彩演出。

整场晚会紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,由序《赞歌》与“铸魂·血脉同心”“欢歌·草原画卷”“绽放·塞上风华”“康续·共沐韶光”四大篇章及尾声《奔腾的海骝马》构成,将“三千孤儿入内蒙”“最好牧场为航天”等真实故事融入歌舞演绎,生动展现了内蒙古各族儿女同心奋进、守望相助的精神风貌。长调、呼麦、漫瀚调、乌力格尔、安代舞等非遗传艺在舞台上交相辉映,绽放出夺目的光彩。

在传承经典的同时,晚会融入电声、阿卡贝拉等现代表达,搭配沉浸式舞台设计,营造出如诗如画的意境,为观众呈现了一场思想性与艺术性兼备的视听盛宴。演员们细腻而充满张力的演绎,让在场观众无不沉浸其中,雷鸣般的掌声经久不息。

“太震撼了,晚会全面展现了乌兰牧骑一专多能的特质,是一场民族团结的颂

歌,让更多人聆听来自内蒙古的声音,感受中华民族大家庭的温暖与力量。”从事舞蹈教育33年的观众宁瑞忠动情地说,“我们30多名同学从全国各地赶来,只为目睹这场精彩绝伦的文化盛宴。”

在晚会尾声,上百名队员齐刷刷亮相,整齐划一的舞步踏地作响,宛如密集的马蹄声,与宏大的合唱音相互呼应,合成了压轴节目《奔腾的海骝马》,演绎出大气磅礴、直击心灵的视听盛宴。该场晚会汇聚内蒙古自治区直属乌兰牧骑、内蒙古艺术剧院以及21支基层乌兰牧骑160多名演员,包括汉族、蒙古族、鄂温克族、鄂伦春族等多个民族,是历届全国少数民族文艺会演覆盖范围最广、参加人数最多,汇聚民族最多的一届。

“晚会立足基层真实生活,将长调、马头琴、乌力格尔等丰富的艺术形式搬上舞台,把治沙造林、守望相助等真实故事化作舞台语言,用艺术表达内蒙古各族群众同心共建美好家园的精神风貌。”晚会总导演呼格吉勒图说,“我们将继续从各族群众生产生活中汲取精神养分和创作灵感,用心用情创作展现时代风采、群众喜闻乐见的文艺精品。”

沃野铺金,草原原翠。秋季的内蒙古,处处酝酿着丰收的味道。

从河套灌区连片的葵花田,到锡林郭勒草原层层草浪,再到大兴安岭脚下金黄的稻田,一幅“耕田收谷、放牧得畜”的丰收画卷,正在内蒙古辽阔大地上徐徐铺展。

作为国家重要农畜产品生产基地,内蒙古一手攥紧“粮袋子”,一手做强“肉奶库”,耕与牧双向奔赴、田与草共生共荣,把资源禀赋转化为实实在在的丰收成色。

丰收底色 筑牢粮安根基

走进固阳县金山镇东官井村玉米综合示范区,玉米密植精准调控技术带来的实效,在田间看得见、摸得着。通过品种优化和种植模式调整,玉米亩保苗从传统的5000株提升到5500株,核心区甚至能达到5800株,配套高垄覆膜水肥一体化技术,真正实现了“密植不减产,反而能增产”的目标。

固阳县是典型的旱作农业区。近年来,该县锚定粮油单产提升、农业绿色发展两大目标,实打实往地里“推技术”。今年,该县玉米单产提升工程总面积5万亩,839亩核心示范区,成为全县技术推广的“样板间”。

在金山镇二社村的两片试验田里,集中了多项旱作种植关键技术试验。玉米集雨补灌试验区里,旱作保墒对比、保水剂筛选等试验示范区依次排布。据介绍,过去这片地“小雨存不住、大雨留不下”,雨水利用率很低。现在通过集雨补灌加精准灌溉技术,预计可增产300到100斤,雨水利用率提升至30%。

以点带面破解旱地增产难题,是内蒙古向科技要产能的鲜活缩影。2025年,内蒙古粮食产量达840.7亿斤,较上年增加20.6亿斤,增量居全国第二;粮食产量位次首次从全国第六升至全国第五,粮食生产实现“二十二连丰”。

2026年中央一号文件提出,坚持

写在内蒙古广袤大地丰收之际

□本报记者 韩雪茹

耕牧共生 丰年

包钢主持召开自治区人民政府常务会议

本报9月7日讯 (记者 宋爽)9月7日,自治区党委副书记、自治区政府主席包钢主持召开政府常务会议,传达贯彻8月28日中央政治局会议精神,研究审议有关文件。

会议强调,要深入贯彻党中央关于统筹发展和安全的部署要求,扎实做好防汛安全生产工作。近期受阶段性冷空气影响,我区部分地区仍将出现持续性降水,要强化气象监测预警预报,排查整治重点部位隐患。要在边境等偏远地区适当布局消防救援、工程抢险力量,前置卫星通信、应急救援、应急供水等兜底手段,提升断路、断电、断网条件下的应急处置能力。要扎实做好秋季森林草原防灭火工作,从严管控野外用火,夯实专业队伍装备保障,做到打早打打小了。要抢抓晴好天气组织秋收,优化大型农机调度,备

足仓储空间,有效防范局地洪涝、早霜冻等灾害,确保稳产丰收。要毫不放松抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治,稳妥推进涉农领域改革,切实维护群众合法权益。

会议审议通过了我区2025年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作,要求各地区各部门坚决扛牢整改责任,对政策落实、项目建设等方面查出的问题改彻底、改到位,举一反三完善长效机制,防止同类问题反复发生。

会议审议通过了《内蒙古自治区“十五五”教育事业发展规划》,要求优化城乡、区域教育资源布局,推进基础教育扩优提质,促进职业教育、高等教育与产业布局、人才需求紧密衔接,更好服务经济社会高质量发展。

会议还研究了其他事项。

内蒙古以精细化治理 理顺城市交通脉络

本报9月7日讯 (记者 安寅东)记者从自治区公安厅交通管理局获悉,2026年以来,全区12345热线交通安全类群众诉求同比下降25%,群众满意度达99%以上。公安部交管局最新通报显示,呼和浩特市第二季度综合评测为“总体畅通城市、态势向好城市”。

交通畅行丈量着城市的发展速度,也承载着民生温度。为落实自治区党委部署要求,深入推进“十大民生工程”,自治区公安厅交通管理局扎实开展城市道路交通精细化管理提升行动,全力实施“道路交通畅行工程”,坚持“有堵治堵、无堵治乱、无乱提效”原则,在全区选取100个重点区域和100个拥堵点段实施“双百工程”集中攻坚。截至目前,全区累计查处城市重点交通违法行为500余万起,劝离违停车辆305万辆次,有效缓解了高峰拥堵与停车难题。

聚焦群众诉求集中的医院商圈、老旧小区及背街小巷等区域,全区各地深挖存量资源,科学施划临时泊位,推行机关单位与住宅小区错峰共享停车。同时,进一步优化货车通行管理,今年全区累计核发通行码20万余笔,打通配送“最后一公里”。针对核心路段小事故引发的大拥堵,深入推进轻微交通事故“快勘、快撤、快处、快赔”试点,平均处置时长压缩至“分钟级”。

在强化路面管控方面,各地公安交管部门健全酒驾醉驾、“飙车炸街”常态化治理机制,推行区域联合与错时勤务,实现重点路段、时段管控全覆盖。针对电动自行车乱象,各地严查无牌上路、逆行、闯红灯等违法行为,累计查处64.3万起,同比上升134.7%。

为确保治理精准见效,自治区公安厅交通管理局组建“双百工程”指导帮扶工作组开展靶向帮扶,并邀请公安部道路交通安全研究中心专家实地调研指导。该局相关负责人表示,将持续深化精细化治理,推动道路交通安全管理向“末端治理”向“前端治理”延伸,以实实在在的治理成效回应群众关切,不断提升群众出行的获得感、幸福感和安全感。

乌兰察布玉米远销11个国家和地区

本报乌兰察布9月7日电 (记者 海军 通讯员 刘硕琦)9月7日,记者从呼和浩特海关所属集宁海关获悉,截至目前,乌兰察布市共有出口玉米加工企业5家、出口玉米种植基地14个,产品远销11个国家和地区,外贸版图持续扩大。

金秋时节,乌兰察布大地迎来甜玉米丰收季。走进乌兰察布开创食品有限公司的生产车间,自动化罐头生产线正高效运转,一筐筐新鲜采收的甜玉米经过清洗、脱粒、装罐、封口、杀菌等工序后,变成一罐罐品质优良的甜玉米罐头。该公司是青岛开创食品

有限公司子公司,作为中国果蔬罐头出口头部企业,在乌兰察布地区布局了现代化加工基地。“乌兰察布地处北纬42度甜玉米黄金产区,日照充足、昼夜温差大,所产甜玉米颗粒饱满、清甜多汁,深受国外消费者喜爱。”乌兰察布开创食品有限公司副总经理魏柏峰介绍道。

为助力塞北甜玉米启赴远洋,集宁海关为企业提供全方位服务与支持。一方面,通过实施“一品一策”“一企一策”“关长送政策上门”等定制化服务,深入田间地头和企业车间实地走访,逐项讲解出口申报规范。 ■下转第2版

锚定现代化 改革再深化

阿拉善盟盘活水资源破解“水困”瓶颈

□本报记者 刘宏章

近期,阿拉善高新技术产业开发区首笔“水权贷”成功签约落地,阿拉善盟泰兴泰丰化工有限公司顺利通过内蒙古光大银行呼和浩特分行审批,获批1500万元“水权贷”授信额度。

据了解,此次“水权贷”业务的落地,标志着阿拉善盟在水资源市场化盘活、水权资产化运用上实现突破性创新,开创了“以水确权、以水授信、以水融资”的发展先河,为盟水资源价值实现开辟了新路径。

阿拉善盟是我区严重缺水的地区,27万平方公里国土面积,干旱少雨、蒸发量大,水资源自然禀赋条件差,全盟每平方公里地下水可利用量仅952立方米,地表水量仅2600立方米,

远低于全国平均水平,“水困”成了制约阿拉善盟经济社会发展的最大瓶颈。

“面对贫瘠的水资源‘家底’和各行各业对水资源需求日益增长的难题,近年来,我盟把握政策窗口期,将水权交易改革作为落实黄河流域生态保护 and 高质量发展战略的关键抓手,积极推动多种形式水权交易,以创新举措破解水资源配置难题,率先在全区实现短期水权交易常态化、黄河流域省区水权交易零的突破,推动政策红利转化为发展实效,为干旱缺水地区探索出一条市场化配置水资源的改革新路。”阿拉善盟水务局水政水资源科科长乔荣介绍。

为破解“水困”瓶颈,该盟坚持制度先行,将构建完善的政策制度体系作为推进水权交易改革的首要任务,高位协同推进, ■下转第3版