

更好统筹发展和安全 努力为高质量发展保驾护航

□孟和

核 心 提 示

- 狠抓安全生产各项责任措施落实,推动各地区各部门自觉明责知责、主动履职尽责,凝聚齐抓共管的强大合力
- 以安全生产治本攻坚战三年行动为牵引,聚焦重点行业领域,着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,推动安全生产治理模式向事前预防转型
- 认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,统筹推进灾害防范应对工作,全力以赴降低自然灾害损失
- 基层是应对处置各类突发事件的第一线,也是防范化解各类安全风险的最前沿,必须持续夯实基层基础,大幅提升应急处置保障能力

在、成绩每天归零”这根弦,以安全生产治本攻坚三年行动为牵引,聚焦重点行业领域,着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,推动安全生产治理模式向事前预防转型。

扎实开展治本攻坚三年行动。结合治本攻坚三年行动收官,部署推进交通运输、工贸、矿山、危险化学品、建设工程、特种设备、消防、文化旅游等8个重点行业专项整治和城镇燃气、电动自行车、人员密集场所、建筑保温材料、新能源汽车充电桩等5个领域“一件事”全链条安全整治,组织高层建筑消防安全、房屋市政工程施工、瓶装液化石油气、重型货车及危化品运输、露天矿山“一面墙”、安全评价机构等问题隐患排查整治,在外包外委、高处坠落、中毒窒息等事故多发环节持续深化预防整治,坚决防范各类重大事故发生,最大限度减少一般性事故,坚决不要带血的GDP。

强化危险化学品、矿山、工贸领域安全监管。部署危险化学品生产储存领域风险隐患大排查大起底、高危细分领域专家指导服务和承包商、检维修、中毒窒息风险隐患专项整治,实施烟花爆竹企业“减量提质”,开展煤矿瓦斯防治、隐蔽工作面、外包工程、新建煤矿、非煤矿山安全专项整治和灾害矿井安全评估,组织工贸企业划区包片巡回指导帮扶,分类处置停产停建企业,督帮一体推动包钢集团整改提升。

始终保持打非治违高压态势。重拳出击“打非治违”,在依规依纪依法从严实施关闭取缔、“一案双罚”、从重处罚的基础上,进一步强化行刑衔接和行纪衔接,切实提升震慑力。今年以来,全区各级各有关部门实施行政处罚3.8亿元,责令停产整顿563家次,暂扣或吊销安全生产许可证76个,警示约谈1213家,媒体曝光356家,信用惩戒31家,追究问责公职人员579人,行刑衔接48起。鼓励社会群众举报和企业内部从业人员报告非法违法行为,兑现举报奖励190万元,发放报告奖励2682万余元。

落实落细预防措施 显著降低自然灾害损失

事前预防是一种更有效、更经济、更安全的防灾减灾策略。自治区应急管理局认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,

发挥自治区防减救灾办的统筹协调作用和应急管理部门综合优势及相关部门专业优势,统筹推进灾害防范应对工作,全力以赴降低自然灾害损失。

强化联合值守和应急准备。防汛、防火关键期组织有关部门联合值班值守,会商23次,发出提醒和工作指令84份,启动应急响应8次,10次派出工作组协助指导,推送防汛预警短信900多万条、防火火公益短信3300多万条。前置150多万件防汛救灾和森林草原防火物资装备,宁可备而不用、不能用而无备。举办内蒙古应急·2026防汛抢险救援实战演练,锤炼救援实战能力。

未雨绸缪做好防汛救灾工作。汛前公布122名盟市、旗县防汛抗旱行政责任人,落实466座水库、1705座重要淤地坝、76个山洪旗县、20个城市排水防涝责任人,组织有关部门督导检查,督促设置警示标牌,加强巡查除险,强化交通疏导管控。严格落实早预警、早调度、早组织、早转移措施,向重点地区密集发布防汛预警信息,做到家喻户晓,点对点加密视频调度频次,督促基层包联防汛第一责任人下沉一线,已成功迎战了12轮强降雨,及时果断转移2200余名受洪水威胁区域群众。

全力打赢森林草原防火主动仗。组织开展春季防火督导检查,指导各地全天候、立体化监测火情,常态化开展火灾隐患动态清零、查处违规行为为专项行动,从严管控祭祀、农事、施工等野外火源,坚决防范人为火灾发生。统筹1100余个检查站、540余处瞭望塔、824个视频监控点严密值守,应急、林草34架飞机巡护扑救,3.7万名防火火力量前置备勤,做到防范在先、发现在早、处置在小。进一步深化与毗邻地区联防联控,军地协同开设边境防火隔离带,进入缓冲区堵截境外火。

抓好地震地质灾害防范应对准备。督促地震重点旗县区编制应急准备、应急通信、物资保障、力量准备预案方案,做好各类预案方案衔接落实。组织有关部门开展地质灾害风险隐患排查,更新各地地质灾害隐患点群测群防员信息,发放防灾工作明白卡和避险明白卡,完善地质灾害群测群防机制。指导建成1501个避难场所。

□孟格日勒 斯日古楞

核 心 提 示

- 推进边疆治理现代化,必须立足区域地缘特征、民族特质与发展实际,因地制宜构建特色化治理体系
- 始终胸怀“国之大者”,锚定边疆治理现代化核心目标,全方位夯实长治久安与高质量发展根基,为全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实支撑

际的基层治理制度体系,持续将党的制度优势转化为稳边固边、兴边富民、强边安边的现代化治理效能。

统筹发展和安全 形成边疆治理良性循环

统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则,也是推进边疆治理现代化必须坚守的重要逻辑与实践主线。安全是发展的前提,发展是安全的保障,二者共同构成推进边疆治理体系和治理能力现代化的重要维度。

作为祖国北疆安全稳定屏障,内蒙古在安全治理维度,严格践行总体国家安全观,聚焦边境管控、涉外事务、意识形态等重点领域,搭建立体化、信息化、智能化的边境防控治理体系,完善风险预警、研判会商、闭环处置的全链条治理机制,系统性防范化解各类复合型风险,常态化夯实安全稳定根基。在发展治理维度,统筹推进兴边富民和强边固防,依托口岸经济、清洁能源、特色农牧业、跨境物流等优势产业,构建体现内蒙古特色优势的现代化产业体系,推进新时代兴边富民行动,开展边境中心城市建设试点,通过产业集聚优化边境人口布局,破解边境流失、边境空心化等治理难题。

立足向开放战略定位,内蒙古不断健全跨境经贸合作、边防联管常态化协同机制,畅通跨境沟通对接渠道,优化口岸通关、跨境治理、经贸联动模式,以高水平对外开放激活发展动能,构建“安全固边、产业兴边、富民稳边”的现代化治理模式。

凝心聚力铸魂 巩固和发展民族团结大局

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线,是推进边疆治理现代化的基础性工程与长远性

打造多维善治格局

□孟格日勒 斯日古楞

支撑。内蒙古是多民族聚居区,民族团结是实现边疆长治久安的内生动力和社会根基,唯有凝聚人心、促进民族和睦,才能构建稳定有序、协同发展的现代化治理格局。

立足多民族共生共融的历史禀赋与现实特征,内蒙古常态化开展爱国主义教育、国家认同教育与中华优秀传统文化传播教育,依法推广普及国家通用语言文字,夯实各民族交往交流交融的文化基础。深化民族团结进步创建工作提质升级,系统性构建各民族互嵌式社会结构与社区环境,深入实施各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划,推动各民族空间共融、文化互通、经济共生、情感相通。以民生治理现代化为切入点,聚焦边境牧区公共服务短板,精准补齐教育、医疗、养老、社会保障等民生弱项,推动优质公共服务资源向基层、牧区、边境倾斜覆盖,以普惠性民生治理增进各族群众获得感、幸福感、安全感。引导各族群众树立中华民族共同体理念,深化“五个认同”,为推进边疆治理现代化凝聚起最广泛的共识与力量。

坚持智治赋能 实现边疆地区精准高效治理

科技智治是推进边疆治理体系和治理能力现代化、破解边疆治理地域局限的关键手段。内蒙古地广人稀、服务点位分散,传统治理方式成本高昂、覆盖盲区多,粗放式治理模式已难以适应现代化治理需求。推动数字化、智能化转型,是实现边疆精准治理、高效治理的必然路径。

聚焦数字技术赋能边疆治理现代化,内蒙古统筹整合边境管控、网格治理、民生服务、风险预警等数字化平台,构建全域感知、精准研

判、快速响应、闭环管控的智慧治理体系,实现边疆治理从被动处置向主动预判、从粗放管理向精准施策、从分片治理向全域统筹转变的现代化转型。结合牧区人口流动性大、分散的治理特点,突破传统城市网格化治理局限,创新流动警务、巡回政务、线上服务等适配牧区特点的治理模式,全面消除偏远牧区治理与服务盲区。完善“党建引领、法治保障、科技支撑、多元参与”的现代化基层治理体系,畅通民参与基层治理的制度化渠道,激活基层自治内生动力,推动社会矛盾、基层风险源头化解、就地消解。依托内蒙古智慧边防、牧区数字政务等本土化实践成果,推动数字技术与边疆生产生活、边境管控、民生服务深度适配。

厚植生态底色 打造边疆地区绿色发展范式

生态安全是国家安全体系的重要组成部分,绿色治理是推进边疆治理现代化的必然选择。作为我国北方重要生态安全屏障,内蒙古生态治理成效直接关系到全国生态安全大局。提升生态治理现代化水平,是推进边疆治理现代化不可或缺的关键维度。

长期以来,内蒙古以生态优先、绿色发展为导向,严格守守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,持续推进草原修复、森林保育、河湖综合治理、沙地生态修复,在祖国北部边疆构筑起万里绿色长城。坚持生态产业化、产业生态化的双向治理逻辑,健全生态补偿、碳汇增值、绿色惠民的长效机制,推动生态资源优势转化为产业发展优势、群众增收优势、边疆稳固优势。通过推动生态治理与经济治理、安全治理深度融合,统筹实现生态安全、边境安全、发展安全等多维价值。

边疆治理现代化是国家治理现代化的有机组成部分,是维护国家长治久安、推动边疆民族地区高质量发展的战略性工程。新时代新征程,内蒙古将始终胸怀“国之大者”,锚定边疆治理现代化核心目标,全方位夯实长治久安与高质量发展根基,为全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实支撑。

持续提升应急管理能力。探索“应消一体、站队一体、防消一体”新路径,举办“应消一体”现场会,持续推动重心下移、力量下沉、保障下倾,全面加强基层应急消防能力。完成呼伦贝尔森林防火实训基地一期基建工程,开工建设赤峰矿山综合救援基地和乌海危化品综合救援基地,购置一批动力舟桥、施工栈桥、水挖机、大功率排涝装备等大型防汛抢险装备和风力灭火机等防火装备物资,全部前置到基层一线。与安能、徐工等19家企业建立合作机制,进一步增强装备物资保障能力。结合全区灾害事故和产业分布特点,统筹推进应急救援物资储备和前置力量布局,着力构建以应急救援基地为核心的应急保障体系,提升边境应急处置保障能力。

科技赋能提高安全风险防范水平。印发氟化、过氧化、重氮化、氯化等四类重点高危工艺自动化改造指南,102家企业完成自动化改造。制定矿山先进适用技术及装备推广目录和落后技术及装备淘汰目录,推广先进技术装备14项,淘汰落后工艺装备3项。推动332家危险化学品重大危险源企业、379处煤矿、121处非煤矿山、298座尾矿库、51家工贸重点企业实现重大安全风险实时监测、在线预警。加快矿山智能化改造,建成智能化采掘工作面311个,投用无人驾驶运输车辆945台。

当前,我区安全生产处于爬坡过坎期,自然灾害处于多发频发段,新问题新风险不断增加,防范化解重大安全风险形势严峻、任务艰巨。自治区应急管理局将始终牢记“国之大者”,以自治区党委“1571”工作部署为统领,大力弘扬蒙古马精神、“三北精神”,更好统筹发展和安全,紧而又紧、实而又实抓好安全生产和防灾减灾救灾各项工作,以高水平安全护航高质量发展,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章提供有力安全保障。

(作者系自治区应急管理局党委书记、厅长)

习近平总书记强调:“要坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”作为我们党践行群众路线、创新基层社会治理的原创性成果,新时代“枫桥经验”凝结着党建引领、群众路线、源头治理、多元共治的治理智慧。当前,我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,基层治理面临诸多新情况新问题新挑战。持续深耕新时代“枫桥经验”治理实践,是破解基层治理难题、夯实基层治理根基,推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

以党建引领为根本,织密基层治理组织网络。党的领导是坚持和发展新时代“枫桥经验”的根本保证,也是基层治理行稳致远的“定盘星”。基层治理主体多元、事务繁杂,唯有依托党组织统揽全局、协调各方的政治优势和组织优势,才能凝聚治理合力、理顺权责关系,把制度优势高效转化为治理效能。一方面,要持续推动党建网格与治理网格“双网融合”,在社区网格、楼栋院落、新兴领域实现党组织应建尽建,让每一片区域都有组织覆盖、每一名群众都在服务半径之内,充分发挥基层党组织统揽协调作用。另一方面,要整合政法、民政、城管、市场监管等力量,打破部门壁垒、破解条块分割,构建联动协同、齐抓共管的治理格局。同时,要始终把党的群众路线贯穿基层治理全过程,通过党员联户、常态化民情走访、志愿服务下沉等举措,密切党群干群关系、凝聚社会共识,让基层治理成为汇聚民智、凝聚民心、汇聚民力的过程。

以法治化为保障,筑牢基层治理的制度根基。法治是新时代“枫桥经验”的鲜明底色,也是基层治理现代化的重要保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”,必须把法治思维和法治方式贯穿基层治理全过程。一方面,要健全基层法治法律法规体系,完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制,畅通调解、仲裁、行政复议、诉讼等多元纠纷渠道,形成有机衔接、相互协调的制度闭环。推进基层执法规范化建设,严格落实行政执法“三项制度”,确保权力在阳光下运行。另一方面,要深化法治宣传教育,推进“法律明白人”培养工程,引导群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯,让法治成为全社会的共同信仰。同时,要坚持依法治理与综合治理相结合,既守住法律底线,又注重方式方法,做到于法有据、以理服人、以情感人,实现法律效果与社会效果的有机统一。

以源头治理为抓手,健全多元纠纷调处体系。立足预防、立足调解、立足法治、立足基层,抓早抓小、就地化解,是“枫桥经验”一以贯之的实践特质。要坚持“预防在前、调解优先、源头化解”工作导向,传承发扬基层群众自治优良传统,激活基层矛盾化解内生动力。一方面,要深耕基层调解品牌建设,吸纳老党员、乡贤能人、专业律师、心理咨询师等优质力量充实调解队伍,打造专业化、本土化、有温度的基层调解力量。要坚持法理兼顾、情理相融,用群众听得懂、能接受、愿配合的方式处置矛盾纠纷,精准化解邻里纠纷、民生诉求、基层矛盾,切实做到案结事了人和。另一方面,要健全常态化矛盾排查预警机制,将排查触角延伸至网格楼栋、家家户户,实行常态化走访、动态化摸排、精准化研判,对苗头性、倾向性风险隐患早发现、早介入、早处置,坚决把矛盾化解在萌芽状态、化解在基层,扎实筑牢“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”的基层平安防线。

以“四治融合”为路径,提升基层治理综合效能。发动和依靠群众是“枫桥经验”不变的底色,自治、法治、德治、智治协同发力,是推进基层治理现代化的重要方向。一是以自治筑基,健全社区协商议事机制,凡涉及群众切身利益的事项,都充分听取群众意见,让群众的事自己商量着办,激发基层自治活力。二是以法治护航,把依法治理融入治理实践各环节,引导群众在法治框架内表达诉求、解决纠纷,引导群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯。三是以德治润心,要弘扬中华优秀传统文化,传承守望相助、邻里互助的优良风尚,涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风,用道德力量滋养基层治理。四是以智治赋能,推动数字治理向基层延伸,依托智慧社区、一网统管等平台打通线上线下服务渠道,让数据多跑路、群众少跑腿,切实为基层减负增效。通过自治强活力、法治定规矩、德治暖人心、智治提效能,构建多元参与、共建共治共享的基层治理格局。

以重心下移为保障,夯实基层治理的坚实基础。基层是社会治理的最前沿,服务群众的第一线,破解基层治理权责错位、力量薄弱、保障不足等难题,必须持续推动治理资源、工作力量、服务保障全方位向基层下沉。要健全基层权责清单,厘清基层与上级部门的事权边界,让基层有人干事、有权管事、有能力办事。要加强基层千队队伍建设,注重在矛盾化解、群众工作一线培养锻炼干部,提升做群众工作、化解风险、依法办事的能力本领。要完善基层保障机制,在人员编制、经费投入、政策支持等方面持续向基层倾斜,让基层成为吸引人、留住人、成就人的广阔舞台。要主动顺应社会治理新形势,推动新时代“枫桥经验”向物业管理、新业态新就业群体、网络空间等新兴治理领域延伸拓展,持续丰富新时代内涵、拓展实践边界,让传统治理经验焕发新时代治理效能。

(作者系天津商业大学公共管理学院行政管理系讲师、管理学博士)

以新时代“枫桥经验”夯实基层治理根基

□周爽