

新就业形态劳动者权益保障新规回应哪些关切

□新华社“新华视点”记者 张晓洁

人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法》(征求意见稿)》,从即日起至11月8日,向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式,将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

随着依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量持续增长,新就业形态劳动者权益保障办法将着力保障该群体合法权益,推动新就业形态健康发展。

分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元,与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细分为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形,适用劳动法律法规,企业应依法与劳动者签订劳动合同;二是对于不符合确立劳动关系情形,但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系,平台与劳动者应签订用工协议,同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的,应签订三方协议,明确各主体间权责边界;三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的,不适用本办法。

“实践中,当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清,是新就业形态领域争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议,是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。”中央财经大学法学院教授沈建

峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任,不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务,还提出,合作企业不具备合法经营资质的,平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为,这些规定有助于推动平台企业发挥积极作用,督促合作企业、加盟企业及网点站点等履行用工责任,约束管理好各主体行为,塑造更为良好和谐的平台用工生态。

保障基本劳动权益

实践中,报酬支付不规范、工作时长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益,设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例,最低工资保障方面,明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资,不得低于工作所在地最低工资标准;工资支付方面,规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费,“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”;针对新就业形态领域扣罚款滥用现象,鼓励采取正向激励方式,不得滥用罚款等惩罚性措施;聚焦法定节假日劳动报酬,规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

又如,休息方面,征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间,

“连续工作4小时的,应当保障劳动者适当的休息时间”。

黄昆认为,征求意见稿充分体现党和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的关注,坚持以人为本,推动平台企业增强责任意识 and 法治意识,合理确定劳动报酬,加强劳动保护,保障劳动者基本权益。

确立算法取中原则

平台经济飞速发展,基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则,深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则,要求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向,充分采纳利益相关方意见,不得将显著异常数据作为普遍考核指标,不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定,有义务向劳动者和有关部门解释算法。

“征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制,禁止算法歧视,规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出,必须经人工审核,回应‘困在算法里’的社会关切。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

黄昆认为,这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内,有助于让新就业形态劳动者走出算法之“困”,也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

构建纠纷解决机制

遇到问题能解决,是新就业形态

劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中,在企业内部,要求建立常态化沟通和申诉机制,劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的,企业应当核实处置,在48小时内人工答复。在企业外部,构建一站式调解工作模式,发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作用,劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报,或者依法申请仲裁、提起诉讼,并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

“征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度,明确劳动关系认定争议的考量因素,进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。”王天玉说。

沈建峰认为,这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念,也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

“我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系,定期召开区域协商座谈会和全网协商恳谈会,确保骑手在规则制定中有声音、有参与。”淘宝闪购有关负责人表示,将全面对照新规要求,进一步完善劳动规则、优化算法体系、健全骑手权益保障机制,实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示,企业成立司机生态发展委员会,就是希望更及时地听到司机的意见和诉求,推动企业尽快研究、解决。“保障好数百万司机的权益,是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平,使规则透明可查、算法以人为本、保障贴心到位,让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。”

(新华社北京10月8日电)

中国人民银行发布关于人民币汇率的政策立场

新华社北京10月8日电 (记者 吴雨 任军)10月8日,中国人民银行发布关于人民币汇率的政策立场,强调中国实施以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用。

过去二十多年,人民币汇率双向浮动。2010年以来,人民币汇率经历了多轮升贬值周期,双向浮动特征更加明显,弹性增强。

中国人民银行表示,中国贸易发展根源于产业国际竞争力的提升,中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势,从不搞竞争性货币贬值。汇率受经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等多种因素影响,与经常账户不存在简单线性关系。

当前,全球经济失衡问题引发广泛讨论。中国人民银行表示,全球经济失衡与全球分工格局演进、国际货币体系固有矛盾、部分国家长期高财政赤字高消费等密切相关,需要各方共同推动解决。将本国产业竞争力下降、财经约束弱化和复杂结构性问题简单归因他国汇率,是对自身调整责任的推诿和回避。

历经长期发展,学术研究中衍生出多类均衡汇率评估模型。中国人民银行指出,国际上有关汇率均衡水平的评估方法总体尚不成熟,将个别评估结论作为人民币汇率低估的“官方依据”,是对评估结果的曲解和误用。

中国人民银行表示,中国为全球经济多轮动态平衡作出积极贡献,“十五五”期间,将坚持推进经济增长方式转型,扩大内需,完善营商环境,深化高水平对外开放,促进全球经济向更加开放、包容、平衡的方向发展。

姜杰：扎根黄河岸边的数字治水先锋

■上接第2版 探索利用雷达波测量水流表面流速的可行路径。之后,通过自主研发信号处理、分析计算程序与配套设备,历经2年多的实地测试与优化调整,最终开发完成适配北方平原灌区低流速场景的自动测流系统。2018年,团队进一步开展电磁测流技术与人工智能技术的融合研究,陆续研发出渠底电磁式流量监测系统 and 测流机器人系统。目前这套自动测流技术,可在1.5秒内完成一

次流量数据采集,实现24小时连续在线监测,大幅提升了灌区供排水安全运行保障能力与水资源时空调配效率。

在永济分中心调度室内,姜杰带领大家来到数字大屏前,需水预测、水量调配、方案对比、灌溉调度等实时动态画面持续更新,每一条水渠的流量、水位数据都清晰展示在屏幕上。

“这是永济灌域2025年底建成的数字孪生平台,通过卫星遥感、地面监

测等多源数据融合分析,可以快速精准掌握灌区墒情分布,让分水调度工作更加科学高效。”姜杰介绍。

作为水利部数字孪生灌区先行先试试点的主要负责人,他带领团队紧紧抓住永济灌域难点痛点问题,因地制宜,量体裁衣,为全国数字孪生灌区建设打造了可复制、可推广的“河套经验”。他和团队围绕行业实际需求,开展了15大类、100多项技术研究工作,累计取得32项专利,形成14项河套灌

区信息化地方标准,填补了灌区信息化标准体系的长期空白。

近年来,姜杰先后获得全国五一劳动奖章、全国先进工作者、自治区“最美科技工作者”、第十批“草原英才”等多项荣誉,今年又获评自治区优秀共产党员。

“今后,我要大力弘扬伟大长征精神,把坚定的理想信念落实到工作中,科学推进工程运维、水资源调配和信息化建设等各项工作,持续发扬艰苦奋斗作风,深入挖掘数字孪生潜力,用数字赋能灌溉事业高质量发展。”姜杰表示。

中小企业回款难、产业链上下游中小企业资金压力问题备受关注。记者调研了解到,当前,治理中小企业回款难正持续推进,特别是供应链金融加快创新发展,推动金融服务从“看抵押”转向“看链条”,正成为缓解中小企业资金难题的有力抓手。

在福建南安,九牧集团的黑灯工厂正加紧赶制“双十一”卫浴产品,上游企业稳定供应原材料,下游经销商订单源源不断。

“产业链平稳运转的背后,离不开建行对上下游企业累计超37亿元的融资支持。”九牧集团产业金融部总经理李华轮介绍,临近销售旺季,下游代理商备货资金承压,上游供应商回款周期拉长。依托九牧与上下游企业的交易数据、订单信息等,建行为上游供应商提供应收账款融资,为下游代理商提供订单融资,金融服务直达产业链两端。

这是典型的供应链金融实践:跳出传统金融看抵押、看财报的融资门槛,依托产业链上的交易数据授信,帮助中小企业不再“拼家底”借钱,而是“凭生意”借钱,缓解因回款周期长、账款积压带来的资金周转压力。

在规范账期的大背景下,供应链金融正成为银行缓解小微企业流动性压力的重要抓手,各家银行持续迭代产品,不看厂房“看链条”,加大对中小企业融资支持力度。

从最新中期业绩报告可窥见行业动向:截至6月末,建设银行供应链普惠贷款余额2230.22亿元,较上年末增加89.73亿元;中国银行供应链贸易融资发生额同比增长约两成;农业银行供应链融资余额超4400亿元,服务覆盖面持续拓宽。

规模快速增长的同时,不少银行不断优化供应链金融的业务模式。

业内人士介绍,传统供应链金融高度依赖链上核心企业的信用背书,一些上下游企业融资甚至要占用核心企业的授信额度。为改变这样的“强核”模式,越来越多银行依托订单、仓单等交易数据和动产信息作为融资依据,弱化对核心企业的确权与担保要求,以“弱核、脱核”模式降低中小企业融资门槛。

招商银行依托历史订单与贸易数据,通过“招链易贷”为供应商发放纯信用、全线上贷款;兴业银行推出“脱核链贷”,无需核心企业确权或出具担保;民生银行结合链上交易与小微主体经营状况,走出“脱核不离核”的融资模式。

在推进授信模式革新同时,金融机构不断增强供应链金融风控。

清华大学五道口金融学院副教授周臻认为,传统供应链金融风控侧重核验核心企业信用资质,一旦出现贸易背景虚构、单据造假,极易滋生风险。如今,银行正在加强对订单、仓储物流、发票、资金结算等多种信息交叉比对,风控重心转向数据真实与穿透核验。

“稳定账期叠加可穿透核验的真实交易数据,有助于银行更准确判断贸易风险、合理压低风险溢价,继而降低上下游企业融资成本。”建行福建南安支行行长杨清忠介绍,依托贸易数据与核心企业信用,九牧产业链上下游企业获得的贷款利率降至2.8%左右。

供应链金融要更好发挥助力作用,离不开账款环境的持续净化。

应收账款电子凭证业务是上下游供应商获得融资的重要依据,为供应链金融发展提供了有力支撑。但一些大企业通过不规范的账款凭证业务,随意拉长付款期限、拆分转让账款凭证等,不仅将账款凭证异化为占用中小企业资金的工具,更干扰了贸易背景真实性,增加融资风险,抬升供应链金融风险难度。

金融部门已着手规范管理账款凭证业务。2025年4月,中国人民银行等六部门联合发布相关通知规范供应链金融业务,遏制挤占中小企业资金、拖欠账款等行为。通知明确,促进供应链核心企业及时支付账款,不得强制中小企业接受各类非现金支付方式和滥用非现金支付方式变相延长付款期限。

经过一年多来的整治,账款凭证期限明显缩短,截至今年7月末账款凭证平均期限较规范前缩短92天。同时,部分存在“两头吃”问题的大企业退出账款凭证业务。这些企业既不能靠拖延付款压降财务成本,也不能再对持有账款凭证的供应商收取高额融资服务费。

当前,治理企业账款问题仍需进一步发力。今年9月,国务院办公厅印发《关于加强中小企业回款难问题治理有关工作的通知》,推出4方面10条举措。在规范管理非现金支付工具方面,提出压减电子凭证最长付款期限至6个月等举措。

业内人士表示,健全行业账款支付规则,强化对大企业支付行为的监管,规范非现金支付工具使用等举措形成合力,将逐步化解中小企业回款痛点,为产业链融资营造更为公平的基础环境,推动供应链金融更好服务实体经济发

(新华社北京10月8日电)

内蒙古持续做强向北开放物流支撑

■上接第1版 依托自贸试验区平台集聚优势,区域现有跨境电商备案经营主体超600家,2.8万平方米跨境电商产业园入驻商户近300家。物流通道提质带动传统外贸加速线上转型,有效补齐本地跨境寄递主体短板。

当前,内蒙古邮政管理部门积极引导邮政快递企业充分把握运用好自贸

试验区相关政策,推动国际寄递与跨境电商协同发展。持续放大二连浩特互换局业务领跑的示范效应,推动口岸枢纽提质、邮路网络扩容、产业生态培育。深化“跨境寄递+跨境电商+特色产业”融合发展模式,构建内外联通、安全高效的国际寄递服务体系,内蒙古不断做强向北开放物流支撑。

国铁呼和浩特局发送旅客日均同比增长12%

■上接第1版 国庆假期期间,呼和浩特、包头、乌兰察布等站更新完善引导标识,优化进出站、换乘流线,在客流较大时段增开安检通道,增设人工验证通道,组织志愿者在关键岗位做好引导,确保旅客进出站顺畅、中转高效。乌海、巴彦淖尔等站主动对接当地公交、运管部门,根据列车到

达时刻动态调整交接班次,增加客流高峰时段出租车运力供给,畅通旅客出行“最后一公里”。鄂尔多斯站聚焦银发、儿童等重点旅客,开展“一站式”爱心预约、“手递手”接力护送等暖心服务。锡林浩特站完善“柳兰花”客运班组服务举措,为少数民族旅客提供购票引导、进站候车、问询求助等全流程服务。

内蒙古机场集团旅客吞吐量同比增长4.7%

■上接第1版 同比分别增长0.6%和4.4%;占集团总量的50.8%。节日期间,区内支线互联效应进一步凸显,“支支通”航线完成旅客吞吐量9.2万人次,占集团总量的15%,有效激活区内假日文旅消费,便利各族群众往来出行。

旅客流向方面,区内出行主要方向集中在呼伦贝尔、赤峰、锡林浩特、通辽、乌兰浩特等城市;区外出行主要方向为北京、上海、南京、广州、杭州、郑州、石家庄、西安等重点枢纽城市。

■上接第2版 在“三北”工程六期锁边林草带拓宽重点综合治理区的治沙现场,记者看到阿拉善左旗额尔克哈什哈苏木查干淖尔嘎查牧民呼日勒岱正忙着和治沙工人们铺设草方格,这是他第二年参加治沙,“我的主要任务是负责压草方格、种花棒,通过治沙不仅让我们农牧民增加了收入,等花棒成林结籽后,还可以集中采摘售卖花棒籽,又可以增加收入。”呼日勒岱笑着对记者说。

截至2025年底,依托“三北”工程阿拉善盟累计吸纳2万余名本地劳动力参与生态治理,累计发放以工代赈劳

本报职业道德监督热线:0471-6635350或0471-6659749

供应链金融创新发展，助力缓解中小企业资金难题

□新华社记者 吴雨