严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

□新华社记者 齐琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）

历史昭示未来，奋斗成就伟业

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

□人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任，深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，号召全党“励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面”。我们要把思想和行动统一到全会精神和党中央部署上来，进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识，准确把握全会部署的战略任务和重大举措，切实抓好《决定》各项部署的贯彻落实。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，105年不懈奋斗，我们党何以发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗？

矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力。这些优秀特质，是中国共产党为什么能的关键密码。

新的长征路上，如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来？关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，党的各级组织是全面从严治党的主体。从中，能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。

新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映：全面从严治党从根本上激发了干部的积极性，好干部的标准树立起来了，大家干事创业更有劲头了。

“建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性，牢固树立和践行正确政绩观，不断增强干事创业本领，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”

稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……新时代以来，我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹，靠的就是在党中央集中统一领导下，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天，不论是实现“十五五”时期目标任务，还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战，都要强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线，体系化推进各层级各领域党组织建设，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力，定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”，到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……“一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。”这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来，向民族复兴进发，今天的中国共产党历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆赶考的清醒坚定，把党的二十届五中全会精神落到实处，我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（新华社北京11月4日电）

多部门联合印发《实施全面节约战略行动方案》

新华社北京11月4日电 （记者魏玉坤）节约资源是我国的基本国策。记者4日从国家发展改革委获悉，为推进各类资源节约集约利用，维护国家资源安全，加快经济社会发展全面绿色转型，国家发展改革委、工业和信息化部等部门近日联合印发《实施全面节约战略行动方案》。

行动方案明确，到2030年，全面节约制度更加健全，资源利用效率明显提高，我国单位国内生产总值能耗、用水量、建设用地使用面积比2025年分别降低10%左右、10%、15%，粮食全产业链各环节损失率持续降低，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨，进一步形成崇尚节约的社会风尚。

行动方案突出问题导向，从推进“能水粮地矿材”各类资源要素节约和增强全民节约意识等7个方面，分别提出了重点任务举措。行动方案还明确了标准、政策、监管、科技等支撑保障措施。

据悉，下一步，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、水利部、国管局将会同有关部门加强统筹协调和督促指导，细化目标任务，压实各方责任，扎实推动行动方案各项任务举措落实落地，强化行动方案实施过程中的跟踪评估，充分发挥政府、企业、行业协会、社会公众等各方面作用，形成整体工作合力，不断提高资源利用效率，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实资源保障。

■上接第2版

从观看到创作，从接受到表达，青年不再只是文化传播链条的末端，而是成为故事的讲述者和文化的创造者。

让草原故事在更广阔的天地间回响

一方水土有一方水土的气质。如何让内蒙古的文化资源被更多人看见、理解和认同？除了创新内容，还需要拓展传播的边界，让更多人参与讲述，让不同地域的青年在交流中发现内蒙古的独特魅力。

在自治区党委宣传部指导下，自治区团委连续两年举办“青春共话·探秘内蒙古”全国百名青年网络大V走进内蒙古文化交流活动，邀请来自全国30余个省（区、市）的百余名青年网络创作者实地探访内蒙古，通过“组织引导+青年体验+内容共创”的方式，联动近千个新媒体账号建立共创机制，累计发布内容3000余条，总阅读量突破2.6亿次。

文化传播的活力，同样来自基层。在乌兰察布市察右后旗锡勒乡，13名嘎查村团支部书记组队，通过短视频、直播推介草原风光和民俗文化；锡林郭勒盟团委把直播间搬到草原，开展30余小时溯源直播，吸引50余万人次观看，让草原好物与地域文化一同走进大众视野。

镜头里的草原，不再只是风景；直播间里的特色产品，也不再只是商品。当基层青年成为家乡的讲述者，熟悉的乡土故事便有了走向更广阔天地的可能。

让青春成为文化传承的生动注脚

文化传承既需要守护根脉，也需要面向未来。对青年而言，参与文化传播，不只是学习历史、了解传统，更是在认识自身文化的过程中认识家乡、思考责任。

世界读书日期间，“阅见内蒙古·青春正当时”全民阅读活动通过趣味读书打卡、创作分享沙龙和“名篇佳作寻宝记”阅读挑战等形式，让阅读融入青年生活；“铸牢中华民族共同体意识——我和《花蕾》共成长”系列活动走进基层，开展红色故事演讲、主题写作和主题绘画比赛，覆盖5000余人，让青少年在阅读、创作和交流中感受文化的力量。

让文化润心，贵在走近人心；让青春执笔，重在激发创造。当越来越多的青年愿意从文化中寻找精神滋养，从家乡故事中发现独特价值，从时代发展中汲取创作灵感，文化传承便不再停留于单向的传递，而是在一代代人的理解、认同与创造中不断延续。

以青春之眼观察时代，以青春之笔记录生活，以青春之力传承文脉。面向未来，自治区团委将继续探索青年文化传播的有效路径，引导广大青年在传承弘扬中华优秀传统文化、繁荣发展社会主义文化的实践中担当作为，以更加鲜活的青春表达讲好中国故事、内蒙古故事。

资讯

元宝山区：抓实“三资”管理 守好集体“家底”

农村集体资金、资产、资源是乡村振兴的物质基础，也是农民群众的“钱袋子”。近年来，赤峰市元宝山区聚焦农村集体“三资”管理中的痛点难点，将集体经济合同规范治理作为专项整治的突破口，按照“起底排查摸清底数、精准整改化解隐患、建章立制巩固成效”工作思路，推动集体合同管理由粗放向标准化、阳光化转变，为乡村全面振兴夯实制度根基。

过去，部分农村地区因合同底数不清、条款模糊、履约监管缺失，导致集体资产面临流失风险，成了村民心头难解的结。为此，元宝山区坚持问题导向，构建起“区级统筹调度、镇乡组织核查、村级自查梳理”的三级联动工作机制，层层压实责任，确保整治工作不留死角。印发农村集体“三资”管理突出问题整治专项方案，统一排查标准，对存量合同开展拉网式核查，做到“合同不漏一份、条款不留空白”，彻底摸清了集体资产的“家底”，让每一笔账都晒在阳光下。

在排查基础上，元宝山区着力构建闭环治理格局，依靠信息化手段推动问题整改动态清零。通过建立详细的合同台账，列明发包标的、承租主体、约定价款等关键信息，实行专人跟进，及时发现并纠正履约不到位、租金逾期欠缴等问题。针对未履行民主程序、合同期限超长、发包价格偏低等顽疾，采取村级自查、镇级复核、区级审验相结合的方式，实行清单化管理、销号式推进。截至目前，排查发现的36条问题合同已全部整改到位，长期遗留的合同纠纷和违规发包问题得到有效化解，集体收益流失风险显著降低，村民心里的石头落了地。

治标更需治本。元宝山区注重从源头防控风险，前置合同审查关口。聚焦土地流转、资源发包等重点领域，严格落实民主决策、事前会商和内容审核流程，提前甄别不合理条款，最大限度降低履约风险。同时，深化业务培训，累计培训镇村农经干部及财务人员120余人次，重点提升基层在合同审查、风险研判及平台操作等方面的实操能力，切实维护村集体与村民合法权益，让基层干部懂政策、会操作、能把关。

此外，元宝山区将整治成果固化为长效机制，推动合同监管由集中专项整治转向常态化精细化管理。将合同规范嵌入集体资产盘活、资源发包全过程，让每一份合同都成为守护集体收益、带动村民增收的刚性保障，为乡村振兴蓄势赋能。

下一步，元宝山区将持续提升农村集体资产监管效能，推动集体资产运营规范透明、提质增效，牢牢守护好农村集体“家底”，不断激活乡村振兴内生动力，让广大农民群众在规范高效的基层治理中收获更多获得感、幸福感。 （苏燃）

福彩快讯

5元刮刮乐“四方有喜”在内蒙古上市

近日，福彩即开型彩票新票“四方有喜”在内蒙古上市。该票面值5元，最高奖金6万元，票名取“福泽四方”之意，承载美好吉祥祝愿。刮开覆盖膜，同一局内“我的图符”与“中奖图符”一致，即中对应奖金；共设4局游戏，奖金可兼中兼得。

购彩邂逅好运，也助力福彩公益事业，践行“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨。全区各福彩销售站点均有销售，请理性购彩，乐享四方之喜。 （张立）

关注

智慧赋能 呼伦贝尔精细化交通治理见实效

内蒙古自治区公安厅交通管理局落实自治区党委部署要求，深入推进实施“十大民生工程”，部署城市道路交通精细化治理提升行动以来，呼伦贝尔市公安交管部门以智慧交通建设为核心引擎，以城市道路精细化治理为主攻方向，统筹科技赋能、机制创新、警力重构、服务升级，全面构建情指行一体化现代交管治理体系，全力破解城市拥堵、秩序混乱、事故防控等突出难题，交通管理治理现代化水平，服务民生保障能力再上新台阶。

科技强基筑中枢 构建智慧交管新生态

面对中心城区电子警察设备老化，无智能信号灯设备，交通科技基础设施极度薄弱的现状，呼伦贝尔市公安交管部门高标准推进中心城区智能交通项目建设，打造集感知、分析、指挥、服务、执法于一体的智慧交管大脑，筑牢精细化治理技术底座。

前端感知全域覆盖。新建改造76个路口智能信号灯、55个路口高清电子警察，布设高空AR全景监控、违停抓拍、人脸卡口、雷视一体检测等智能前端600余台（套），配备巡逻无人机、5G执法记录仪，构建高点全景监控+低点位精准盯防立体化感知网络，实现人车路全要素、全天候动态监测。

数据中枢融合赋能。新建模块化数据中心机房，搭建交通综合管控平台，日均采集过车数据317.15万辆，实现数据一图汇聚、资源一网统管、态势一屏掌控。全面落地智慧信控、违法抓拍、警情巡查、路况预测、视频监控、人脸识别、车辆特征识别、融合指挥、数据可视化、信息发布十大核心功能，推动交通管理从被动处置向主动预警、从经验管控向数据智治深刻转型。

精治善管破堵点 提升城市交通微循环

呼伦贝尔市公安交管部门坚持一路一策、一口一策、一点一策靶向施治、精准赋能，锚定中心城区潮汐拥堵、节点梗阻、秩序混乱等城市交通顽瘴痼疾攻坚破局，系统性疏通路网运行脉络，全方位激活城市道路出行微循环，持续提升路网通行效能与群众出行获得感。

信号配时智能优化。深度赋能智慧交管建设，建成满洲里路、胜利大街等多条绿波通行带，覆盖12个路口、5700余米路段，路段平均通行时间减少10%至15%；深耕路口精细化管控，创新推行短周期配时、二次放行、借道通行、夜间极简配时等管控举措，19处重点路口通行效率平均提升15.2%。

路口渠化提质增效。以微改造实现大提升，完成15处关键堵点迭代升级，通过压缩车道增容、增设待行区与可变车道、优化导向标线、拆除老旧岗亭消除视野遮挡等举措深挖路口通行潜力，公署路口可同步容纳55辆车提前候行，电信路口创新时空互补模式缩小路口30余米，路口综合通行承载力实现跨越式增长。

违法治理精准高效。持续织密非现场执法感知网络，统筹推进违停抓拍设备新建与升级改造；构建“铁骑+铁翼”空地一体化立体勤务矩阵，依托无人机空中巡航取证、铁骑地面快处快控，健全事故快勘、快撤、快赔闭环处置机制，高效处置拥堵警情，从源头压降二次事故风险，最大限度减少道路通行阻滞时长。

机制革新聚合力 激活基层治理新动能

呼伦贝尔市公安交管部门聚力构建上下联动、扁平高效、权责清晰的现代化交管警务运行体系，全面激活基层道路交通安全治理内生动力。

警力下沉充实一线。推动机关约40%警力下沉基层，路面见警率、管事率同步提升35%；科学整合中队架构，精细化划分警务网格，创新建立中队长—网格长—路长三级管理体系，实现高峰站岗、平峰巡线、夜间警灯常亮全域覆盖，推动管控力量向路面一线纵深延伸。

情指行一体高效运转。深度融合两级指挥中心资源，组建视频巡查专职专班，实行24小时三班倒不间断巡检，构建“智能预警+人工核准、警情一键派警、全程闭环处置”现代化勤务模式，实现风险隐患早发现、指令传递快流转、路面警情速处置，勤务响应速度与现场处置效能实现质效双升。

民生导向优服务 擦亮交管惠民新底色

呼伦贝尔市公安交管部门始终牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持民有所呼、警有所应，聚焦群众急难愁盼的交管民生痛点堵点，以绣花功夫推进精细化交管服务提质升级，不断增强广大群众出行的获得感、幸福感、安全感。

校园周边纾困解难。靶向破解校园上下学时段停车难、通行堵等民生难题，统筹协调开放130余处公共停车场供家长免费停放，科学施划停车位2000余处，迭代优化护学勤务部署与区域通行组织方案，构建护学安全防护屏障，校园周边交通秩序得到根本性改善。

设施升级保障安全。持续补齐道路交通安全基础设施短板，新增交通标志1226块，迭代完善隔离护栏、减速带、警示标识等安防设施，攻坚治理事故多发点位路段22处，靶向消除一批源头道路安全隐患，辖区道路交通事故发生率持续稳中有降。

信息发布便民利民。科学布设11块交通诱导屏，搭建多维路况信息发布矩阵，实时推送路况动态、违法警示、安全出行提示，引导群众错峰出行、有序通行，不断优化群众出行体验，全力打造有温度、有质感的惠民交管服务品牌。