坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之九

□新华社记者 王子铭

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出7项战略任务和重大举措，“坚持制度治党、依规治党”是其中之一。围绕这项战略任务和重大举措，《决定》从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

坚持制度治党、依规治党，就是要靠制度管权、管事、管人，把权力关进制度的笼子里。

习近平总书记深刻指出：“从严治党要靠思想教育，更要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。”

新征程上，要以习近平党建思想为指引，深入学习贯彻全会精神，不断加强党内法规制度建设，提高管党治党科学化、制度化、规范化水平，把制度优势更好转化为治理效能，为党的长治久安提供坚强保障。

织密笼子，完善党内法规制度体系——

2026年2月，修订后的《国有企业领导人员廉洁从业规定》正式发布。新规以负面清单形式列出7大类、58条禁止行为，为国企权力运行明确清晰边界。

一项法规就是一道闸门，坚持依规治党是管党治党的基本方式。

我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。

从党的一大制定党纲、党的二大制定党章，到新中国成立后作出关于增强党的团结的决议、改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，在革命、建设、改革各个历史时期，党内法规制度建设始终与党的奋斗历程相伴相随。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进制度创新，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，截至2026年6月共制定修订党内法规2674部，占现行有效党内法规的79%，形成比较完善的党内法规体系。

全面从严治党永远在路上，依规治党也永远在路上。

在党内法规建设取得历史性成就的基础上，《决定》对完善党内法规制度体系作出进一步部署：

提出“科学编制党内法规制定工作规划计划”，要求“统筹党内法规立改废释”，更加注重系统集成和配套衔接，持续增强制度建设的系统性、前瞻性、协调性；

明确“建章立制要针对突出问题，确保便利管用”，旨在补短板、强弱项，提高制定质量；

强调“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”，避免相互越界、交叉重叠、脱节断档，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

这些部署安排，围绕做好顶层设计、查漏补缺、提质增效，把管党治党的制度笼子织得更密、扎得更牢。

面向未来，要以完善党内法规制度体系为目标，坚持密而不繁、有效管用，既推动各项制度机制前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，又本着于法周延、于事简便的原则，确保法规制度可执行、可监督、可检查、可问责。

狠抓落实，增强制度执行力——

2026年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，彰显了我们党从严执纪、一抓到底的坚定决心。

法规制度的生命力在于执行。“强化制度刚性约束”既是《决定》作出的部署要求，也是我们党一以贯之坚持的原则。

制度如果不落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，就会成为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新时代以来，我们党以抓铁有痕的韧劲狠抓执规执纪，从抓落实中央八项规定精神破题，建立党内法规执行责任制，以严明的纪律维护制度，以政治监督强化执行，让党内法规真正成为带电的“高压线”。

当前，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，党面临的“四大考验”“四种危险”也将长期存在。

越是形势严峻，越要发挥制度保障作用，越要强化法规制度执行力。《决定》从多个方面指明增强制度执行力的着力点：

“推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”，只有学深悟透法规制度，实现思想上的认同，才会有行动上的自觉；

“加大党内法规公开力度”，这是制度执行的重要条件，法规公开透明，党员干部才清楚边界、明白底线，人民才能更好参与监督；

“把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面”，通过全覆盖确保制度时时生威、处处有效；

……

一系列安排同向发力，既筑思想堤坝又抓全程监督，推动党内法规制度执行有力、落地见效。

前进道路上，要坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外，坚持执规必严、违规必究，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

激浊扬清，大力破除潜规则——

潜规则违背党的性质宗旨，消解制度威力，是侵害党的健康肌体、败坏党风政风的沉疴毒瘤，形式隐蔽、危害巨大，为广大党员干部群众所深恶痛绝。

《决定》提出“大力破除潜规则”，体现了以习近平同志为核心的党中央祛疴治乱、激浊扬清的坚定决心，对于推进制度治党、依规治党，增强管党治党、兴党强党效能具有重要意义。

党的十八大以来，我们党坚持标本兼治、综合施策，不断加大治理潜规则力度，取得明显成效。但现实中，“搭天线拜码头”“原则不如关系”“章子不如条子”等乱象仍不同程度存在，需要坚决抵制、大力破除。

习近平总书记指出，破除潜规则，根本之策是强化明规则，以正压邪，让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。

明规矩生威，潜规则必然失效；明规矩不彰，潜规则必然盛行。《决定》要求“坚持立明规矩，推进党务政务公开”，以明规矩之威消除潜规则之害。

政治掮客、政治骗子与潜规则相伴而生、相互为用。《决定》把严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为作为破除潜规则的有力举措，致力于使政治掮客、政治骗子无人可骗、无处藏身、无计可施、无法滋生。

政治生态好坏影响潜规则的消长。政治生态好，潜规则就难有市场。《决定》提出“完善政治生态动态监测、研判、治理机制”，这是遏制潜规则滋长蔓延的常态化长效化制度安排。

新征程上，要坚持久久为功，持续把明规矩立稳抓实，既整治乱象又厚植正气，引导党员干部树牢正确政绩观，摒弃“圈子文化”“人情思维”，从思想根源上破除对潜规则的依附和盲从，不断铲除潜规则滋生蔓延的土壤。

以良规固根本、以执行树权威、以清风除积弊。

新赶考路上，中国共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，推动全面从严治党在制度轨道上行稳致远，为强国建设、民族复兴筑牢坚实根基。

（新华社北京11月9日电）

学习贯彻党的二十届五中全会精神
中央宣讲团在中央政法委宣讲

新华社北京11月9日电 中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清11月9日在中央政法委宣讲党的二十届五中全会精神。

陈文清围绕习近平总书记在五中全会上的重要讲话和全会通过的《决定》，从深刻理解把握全会的重大意义，全面准确理解持之以恒推进全面从严治党的总体要求、战略任务和重大举措等方面，对全会精神作了深入宣讲和系统阐释，并对政法战线贯彻落实工作提出要求。

陈文清强调，新时代全面从严治党取得伟大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想科学指引。政法战线要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，与学习贯彻习近平党建思想紧密结合起来，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终坚持党对政法工作的绝对领导，始终坚持以人民为中心，以更高标准、更实举措推进政法领域全面从严治党，锻造忠诚干净担当的政法铁军，努力建设更高水平平安中国、法治中国，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

中央政法委、中央政法单位和中国法学会有关负责同志，中央政法委内设机构、直属单位全体干部职工参会。

电视文献片《孙中山》开播

新华社北京11月9日电 （记者**白瀛**）由中央广播电视总台、广东省委宣传部联合出品的电视文献片《孙中山》8日起在中央广电总台央视综合频道、纪录频道播出。

据介绍，该片以孙中山先生热爱祖国、献身祖国的崇高风范和天下为公、心系民众的博大情怀为主题，以其革命生涯为主线，深入阐释孙中山先生的爱国思想、革命意志和进取精神，阐述其在当下对于巩固和发展海内外中华儿女大团结，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业的重大现实意义和深远历史意义。

以务实之举筑牢冬季“防火墙”

□新华社记者 杨驰

11月9日是第35个全国消防日。当前，气温走低、风干物燥，城乡生产生活又到了取暖、用火用电高峰期，农事用火、祭祀用火等野外火源交织叠加，森林草原火险持续走高。各地各部门务必时刻绷紧消防安全这根弦，以实打实的举措为人民群众筑牢安全防线。

水火无情。今年以来，多地违规用火导致惨痛后果：有农户图省事违规焚烧田埂杂草，突遇大风导致火势蔓延至山林，造成数十亩林地过火；有小区保洁人员在电梯前室大量堆放衣物、塑料、纸箱等可燃物品，移动插排起火后火灾迅速扩大、最终造成人员伤亡。这些火情并非不可预见的“意外”，根源都是“小事一桩、不会出事”的侥幸心态——群众把相关规定当成可松可紧的“橡皮筋”，基层把防火提醒和日常巡查视作走流程的“例行公事”，最终让不起眼的小疏忽拖成无法挽回的大险情。

火情的背后，也折射出一些地方防火工作作风松懈问题。有的地方防火部署“重痕不重效”，文件层层转发、会议接连召开，管控没落到山头卡口；有的基层巡查“到岗不到位”，隐患排查停在纸面，看似层层落实，实则处处留白；个别干部以“没火情就是尽责”的敷衍逻辑，把精力放在应付检查、完善台账上，没真正把群众生命财产安全摆在首位。

冬季防火容不得半分侥幸，隐患排查绝不能“走过场”。各地各相关部门要以案为鉴强化警示，用身边事教育身边人，让安全用火入脑入心；更需健全基层消防安全治理机制，聚焦火源管控、隐患排查、应急备勤等关键环节，下沉一线、抓实抓细，既严肃查处违规野外用火行为，也倡导文明祭祀、秸秆资源化利用等绿色方式，推动防火意识转化为行动自觉。

火灾猛于虎，防患于未“燃”。11月也是全国消防宣传月，连日来，各地举办形式多样的活动，推动全社会共同行动起来，携手筑牢生命财产安全防线。冬季防火没有旁观者。唯有摒弃侥幸心态，以守土尽责的担当抓实每一处细节，打造共建共治共享的消防安全环境，才能切实守护好绿水青山与万家平安。

（新华社北京11月9日电）

新华时评

■上接第2版 让矿井生产更高效、管理更精细。

与此同时，智慧联盟联合60余家科研院所与行业头部企业，构建“产学研用”一体化创新体系，搭建智慧矿山大数据库，集成98个智能化子系统，实现井下运输、通风、排水等关键场所无人值守，助力矿井劳动定员减少50%以上，年节约人工成本1.8亿元。

如今的智慧联盟，已自主孵化软件开发、AI机器视觉、大数据分析、三维建模、机器人应用、系统运维等核心骨干30余人，18人获评“国源工匠”，8人获评市级以上技术能手、最美矿工，联盟盟主荣获“全国煤矿智能化卓越工匠”称号。

智慧联盟团队成员在全国煤炭行业职工职业技能示范赛中斩获金奖1枚、铜奖5枚，先后荣获大唐工人先锋号、内蒙古青年五四奖章集体、全国智能化卓越团队等多项荣誉，2个自主研发项目通过院士专家团队验收，2项建设成果、1项应用场景入选国家部委典型案例汇编。一份份亮眼成绩，是奋斗的见证，更是初心的回馈。

■上接第2版

凉亭之下话民生 协商议事暖融融

在春华社区，居民不仅是“吐槽者”，更是治理的“合伙人”。社区搭建起全员参与的共治格局：党小组、网格员、楼栋长组成“铁三角”，常态化收集民情、跟进落地；退休的老党员、热心居民、律师、物业人员等组成的“民间智囊团”，在设施改造、矛盾调解中频频支招。大到小区改造项目，小到楼道灯维修，全部敞开讨论、共定方案，形成“居民点单、社区派单、多方接单、群众评单”的闭环。“长者餐厅就是咱们自己‘议’出来的！”正在社区长者餐厅就餐的李大爷竖起大拇指。通过民意议事，社区连续两年推动建成15处防雨充电车棚，还落地了区镇两级养老服务中心，获评包头市老年助餐示范点。

“收集—议题—协商—实施—监督”，春华社区的标准化五步闭环机制，让每一件群众烦心事都有迹可循。依托这套机制，21户困难家庭适老化改造项目顺利完成，辖区电路优化、道路修缮、太阳能路灯增设及儿童友好乐园升级改造相继落地，百余件邻里纠纷妥善化解。不久前，居民专程送来锦旗，上面写着“协商议事解民忧，暖心服务到家门”。

“下一步，我们要让议事更细、参与更广，要把协商议事扎根到群众心坎里。”张瑞芳表示，社区将持续深化“固定阵地+流动点位”分级议事模式，以精细化协商擦亮共建共治共享的社区治理品牌。

资讯

从“盯路”到“读屏” 雁宝能源向智能化迈进

在国家能源集团雁宝能源，一场静悄悄的产业变革正在矿区落地生根。企业深耕矿山智能化转型，告别人工巡查、现场盯守、经验作业模式，迈入数据监测、智能预警、线上管控新阶段，推动岗位作业从人工“盯路”向智能“读屏”迭代升级，走出安全提质、高效赋能的智能化突围之路。

AI智能值守，筑牢运输安全防线。以往，宝日希勒露天矿运输安全主要靠人工巡查，司机疲劳驾驶、分心操作等隐患难以实时发现。矿区投用AI行为智能分析系统，依托智能视觉算法全天候监测驾驶状态，精准识别闭目、低头、走神等危险行为，一旦捕捉违规操作，车载语音即刻预警，实现隐患秒级发现、快速干预。预警数据自动归档、全程可溯，考核台账清晰透明。管理模式迭代升级，让运输班组长从“救火队员”转变为“安全管家”，推动安全管理迈向数据化、精细化、标准化新阶段。

立体智能监测，严守煤层防火底线。煤层自燃是露天煤矿安全生产的重难点，传统人工巡查覆盖有限、响应滞后。朝阳露天煤矿创新构建“定点测温、移动巡检、无人机复核”三位一体监测体系，对作业区域1.5公里范围内煤层温度、有害气体全天候动态监测，实现采场、煤场全覆盖。全新模式推动自燃隐患从“事后处置”向“超前预警”转变，有效规避边坡垮塌、毒气泄漏等次生风险。

数字平台赋能，激活基层管理效能。过去，扎尼河露天矿安全考核、班组建设、培训考勤等依赖纸质台账，流程繁琐、耗时费力。数字化平台投用后，上报、审核、考核、汇总、兑现全流程线上闭环运行，系统可依据现场工况自主调整考核规则。平台运行以来，管理人员每月节省288小时工时，摆脱繁杂文书工作，专注现场管控、风险研判。

智能装备攻坚，破解极寒作业难题。针对呼伦贝尔零下40摄氏度极端严寒，储装中心投用极寒地区自移式智能装车平台，智能匹配车辆行进速度与落煤节奏，实现多车编组连续作业，设备每小时输送能力达3114吨，作业效率提升50%以上。智能设备全面替代人工指挥、撒煤清扫岗位，撒煤量减少90%，每年节约人工成本75万元、停机损耗315万元，化解极寒露天作业冻伤、滑倒等安全隐患。

数字点检提质，夯实设备运维根基。设备维修中心推行扫码智能点检，实现任务派发、现场定位、拍照留痕、异常上报、闭环维修一体化管理，杜绝人工漏检、事后补记等问题。目前，设备点检执行率、记录完整率大幅提升，故障响应时长持续压缩，生产设备、消防设施全部纳入数字化管控体系。

以智提质，以数赋能。雁宝能源持续以智能化重塑生产流程、革新管理模式，用科技替代高危繁重人工作业，用精准数据筑牢安全根基，推动传统矿山向智能、高效、安全的现代化矿山跨越升级。（马勇）

工商银行包头分行

扎根鹿城担使命 奋楫扬帆谱新篇

2026年，工商银行包头分行深耕鹿城沃土，紧扣区域发展脉搏，将金融初心融入城市发展血脉，以汩汩金融“活水”为笔，在稀土高地、光伏集群、风光氢储基地、精工产线与民生福祉间挥毫泼墨，书写着金融赋能包头市高质量发展的时代答卷。

“十四五”答卷：胸怀“国之大者” 践行金融使命

“十四五”期间，工商银行包头分行坚持党建引领，坚守金融工作的政治性与人民性，将服务国家战略和地方发展摆在首位，紧扣包头市构建现代化产业体系目标，全力保障重点项目融资需求，信贷投放总量增幅超五成，为区域重大战略实施注入金融动能。

锻造“双都”引擎。立足包头“世界稀土之都”核心禀赋，打造稀土全周期专属金融方案，5年累计为稀土产业链核心企业投放贷款超15亿元。全力护航“世界绿色硅都”发展，累计为清洁能源项目投放贷款超37亿元，落地10亿元零碳园区银团贷款。支持绿色低碳转型，通过建立信贷审批“绿色通道”、实行差异化定价等优惠政策，优先支持传统制造业节能降碳改造，截至2025年末，绿色金融贷款余额超75亿元，发放全国首笔“工银兴农贷·达茂草票贷”120万元，以实际行动创新绿色金融服务模式。

驱动科技创新与开放合作。构建”科创贷+积分贷+专精特新贷”产品矩阵，2025年末科技金融贷款余额达157亿元，实现亿元级审批最快两周落地；助力我国向北开放重要桥头堡建设，承办满都拉口岸政银企对接会，强化跨境金融服务，2024年跨境人民币结算量同比增加近10亿元，实现爆发式增长，外管评级连续两年获评A类。“十四五”期间，累计为大中型企业投放贷款超474亿元，其中制造业贷款5年净增超185亿元，年平均增速达12.49%。

润泽普惠金融沃土。创新打造“稀土贷”“鹿王羊绒贷”“口岸贷”等8个本土专属融资场景，至“十四五”期末，涉农贷款余额超63亿元，较“十三五”末增长超一倍。扎实推进共同富裕与乡村振兴，在重点乡镇建设9个农村普惠金融服务点，推广涉农普惠信用贷款，优化担保模式与授信方案，满足农户中长期生产周期需求。

织密多层次金融服务网络。一是构建全生命周期养老金融生态，设立全区首家“企业年金服务驿站”；赋能产业发展，累计投放“敬老贷”905万元，搭建“银发产业云”平台，助力养老机构数字化转型；优化渠道建设，养老金融特色网点覆盖率达100%，社保卡发卡总量、增量持续领跑同业；筑牢安全防线，深入落实消保及反电诈工作，切实守护百姓福祉。二是守护民生底线，不断加强城市基建、棚改、供水等民生类贷款投放，积极协助化解隐性债务21亿元，严格落实“保交楼”政策，累计投放信贷资金7亿元，保障住房按期交付。三是引领数字化转型，搭建智慧食堂、智慧医院、智慧法院等数字化场景，开放39项API接口；打造全区首家“极智轻”型标杆网点，远程柜台覆盖80%常见业务，进一步提升服务质效。

“十五五”新篇：锚定新坐标 共启新征程

“十五五”期间，工商银行包头分行将紧扣自治区党委“1571”工作部署及包头市“1144”现代化产业体系，围绕金融“五篇大文章”精准发力、锐意创新，奋力书写服务鹿城经济社会向新、向实、向高而行的崭新篇章。

赋能科技金融发展。持续对接政府部门，建立白名单共享与融资对接机制，打破银企信息壁垒；落实FTP优惠等政策，推动资源向高新技术、专精特新及战略性新兴产业倾斜。深度对接稀土新材料、绿色硅光伏、先进制造三大支柱产业及氢能、储能等新赛道，实施“一链一方案”，精准支持链主及上下游企业，推动资金链、产业链、创新链“三链融合”。以“积分贷”“专精特新贷”“稀土贷”等专属产品大力推广信用贷及知识产权质押贷，单列信贷计划、开辟优先审批通道，构建全链条、全周期科创金融服务体系，加速科技成果向新质生产力转化。

厚植绿色金融底色。强化信贷“绿色导向”，助推传统产业节能降碳，加大清洁能源项目投放力度，服务“世界绿色硅都”建设。持续拓展“工银兴农贷·达茂草票贷”模式，构建“草票+”衍生品体系，延伸“草票”至防风固沙、绿色消费等领域，联动“种植e贷”“养殖e贷”等绿色普惠产品形成生态价值转化合力。建立绿色项目优先机制，开辟“绿色通道”、配套差异化定价，确保绿色信贷高效直达、降本增效，全力支持能源结构转型与生态保护修复。

拓宽普惠金融广度。创新场景金融，推进经营快贷本地化建设，破解小微企业缺抵押、融资慢等痛点。依托供应链金融，围绕核心企业，进一步盘活上下游小微企业融资需求，畅通产业链血脉，辐射千行百业。聚焦涉农领域，紧扣农时保障供给，高效运营“种植e贷”“养殖e贷”等线上产品，积极对接县域新型农业主体，全力护航“三农”产业发展。严格执行无还本续贷，化解转贷难题，持续推动普惠金融增量、扩面、提质、降本。

深耕养老金融生态。夯实养老金保障，深化社银一体化合作，实现高频业务就近办，保障养老金代发零延误、零差错、零投诉；推广中小微企业集合年金，推动个人养老金开户缴存扩面。赋能养老产业发展，积极竞标养老机构预收费存管项目，助力行业规范治理；加大“敬老贷”投放力度，支持养老机构改造升级；深化“银发产业云”平台应用，提供资金监管、日常结算等综合服务，助推产业数字化转型。优化适老服务体验，打造养老金融特色网点，全面提升线上线下适老服务质效；常态化开展“青心敬老”志愿服务与反诈宣教，用心守护老年人的“钱袋子”。

激活数字金融动能。深化网点智慧转型，推广“扫码取号”“线上预约”等智慧厅堂服务，实现线上线下高效协同。聚焦民生政务场景，依托开放银行生态持续发力，以“智慧食堂”等项目纵深推进GBC落地，延伸服务触角。以数字赋能提升普惠精度，将资金流平台数据嵌入线上授信测算流程，丰富企业画像，弥补单一渠道数据评估短板，破解“信用薄户”小微企业融资难题，助力争取优惠利率；深化“银税互动”，依托“新一代经营快贷”整合税务流水，实现小额贷款线上秒批，化解融资慢、材料繁难题。

立足“十五五”新起点，工商银行包头分行将以更坚定的决心、更精准的服务、更务实的举措，做深做实金融供给侧赋能，坚守服务实体经济本源，让金融活水直达实体经济脉络，在助力包头经济社会高质量发展的新征程中奋楫扬帆、再谱新篇。

奋进新征程 实干向未来