
二连边检站进行警犬搜捕科目训练。


民警在护边驿站中为学生开展政策宣讲。


阿巴嘎旗那仁宝拉格边境派出所联合苏木政府、解放军边防连队和护边员开展“国旗耀边关——铸牢中华民族共同体意识边境行”主题党日活动。


二连出入境边防检查站移民管理警察为参加“一带一路·光明行”的蒙古国患者提供通关便利。

千里草原筑屏障　同心共治守边疆

——锡林郭勒盟多维治理筑牢祖国北疆安全稳定屏障

□张玉天　巴依斯古楞

锡林郭勒盟地处祖国正北方，北与蒙古国接壤，既是祖国的“北大门”，也是首都的“护城河”。

近年来，锡林郭勒盟以铸牢中华民族共同体意识为主线，更好统筹发展和安全，深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，创新推行边境党建“点线面”工作法，坚持和发展新时代“枫桥经验”，在千里边关筑起一道维护边疆安全的钢铁屏障，交出了一份民族团结、社会稳定、边疆安宁的平安答卷。

合力强边固防　织密立体化管控网络

锡林郭勒盟持续深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，构建“卡点守控、沿线巡防、全域覆盖”的前沿布防体系，推动传统人防主导模式向“人防+技防+智防”融合模式转型，切实把管控触角延伸到边境最末端。

该盟把强边固防作为重大政治责任，构建起“党委把方向、政府总协调、驻地部队为骨干、警方抓治理、民众为基础”的管理服务体系，推动戍边力量在边境线上深度融合、攥指成拳，让“人人都是哨兵、户户都是堡垒”的钢铁防线在1103公里边境线上不断延伸、越筑越牢。

该盟在边境关键点位建成619处护边驿站，全面融入边境派出所，将边境线20公里内的牧户打造为堡垒户，发展护边员1000余名，将护边员作为平安边境建设的重要力量，制定出台《锡林郭勒盟护边驿站管理及奖励资金使用办法》，充分发挥护边员“人熟、地熟、情况熟”的优势，与民警、部队官兵连点成线、交织成网，一道守边护边，共同构成了一道多元融合共治的安全稳定屏障。苏尼特右旗额仁淖尔苏木吉呼郎图嘎查护边员赛音巴特尔的家，就是全盟619处护边驿站之一。近年来，他和儿子阿布日古累计巡边踏查近1000次，向派出所上报信息600多条，用脚步丈量着对祖国的一片赤诚，也用行动诠释了“草原上处处是哨所、牧民人人是哨兵”的深刻内涵。

该盟聚焦边境管控前端发力，推动执勤力量、服务资源向边境一线下沉延伸，整体运行“8+N”边境多元融合警务机制，建立警务支援基地（无人机基地、警犬基地、马背警队），将边境巡控队、无人机警航队、应急分队（马背警队）、警犬、边境地区警务助理、护边员、民兵、网格员以及解放军边防连队、涉边企事业单位等管控要素整合，建立多元融合力量协同作战的锡林郭勒边境管控模式，彻底打通边境管控的“最后一公里”，实现复杂地形管控无盲区。

按照“一站多用、平战结合”标准，推动“护边驿站+综治中心”深度融合，使护边驿站既作为前沿戍边的固定值守点位，也成为服务抵边牧民的前沿窗口，有效填补偏远边境地带的管控与服务空白。乌拉盖马背警队是一支集边境侦查、巡逻走访、打击犯罪、宣传宣讲、帮扶救助功能于一体的警用力量，该警队在零下30多摄氏度的极寒天气中，骑马数小时为牧民找回走失牲畜的事迹火遍全网，马背警队集体被自治区党委宣传部授予“北疆楷模”称号。

该盟深入推进科技强边建设，推动传统人防主导模式向“人防+技防+智防”融合模式转型，从空中、中枢、末梢三个维度全面升级管控能力，持续提升边境治理智能化水平。引入无人机管边控边理念，成立“鹰巡”无人机警航队，常态化开展边境线路巡航、风险隐患排查、现场应急等任务，巡防效率较传统人力步巡提升20倍。建设无人机主机场、副机场、微机场，探索运行“蛙跳式”无人机巡防模式，构建起常态化空中巡防网络，有效破解大范围边境地段巡防耗时长、视觉盲区多的难题。完成指挥室数字化、可视化升级改造，整合边境视频监控、4G执法记录仪警力定位、警情研判等功能模块，实现边境全域态势一屏统览、执勤力量一键调度、突发警情实时指挥，构建扁平化指挥调度体系，打通指挥端到一线执勤点的指令直达链路，指挥处置效能显著提升。上线运行护边员数智化管理平台，集成巡边轨迹打卡、隐患线索一键上报、执勤指令实时推送、在线考勤管理等功能，实现护边员执勤全程可追溯、隐患线索快流转、联动响应零时差，有效激活群防群治末梢力量，推动护边队伍管理向精细化转型。

“点线面”工作模式　筑起千里“红色”屏障

锡林郭勒盟创新推行以“乡村户为点、边境为线、沿边地区为面”工作模式，有效解决点多、线长、面广的边境治理难题，筑起点固、线牢、面稳的北疆屏障。

该盟以苏木乡镇、嘎查、党员中心户（堡垒户）等单元为稳边兴边支撑“点”，坚持乡村户一体推进，深化“抓乡促村带户”工程，纵向上建强上下贯通的“苏木镇党委—嘎查党支部—党员中心户党小组”基层组织体系，横向上大力推进警地人员双向交叉任职工作，建立党政军警企联合党委，健全联席会议制度，常态化开展组织生活同过、党员骨干同育、基层堡垒同建、发展大计同议、北疆边境同保的“五同”联创联建机制，推动党的组织和工作全覆盖无死角。同时，注重培优引领稳边兴边骨干队伍，一批优秀干部充实进班子中，抵边“一线作战部”功能更强、结构更优。

该盟筑牢边境稳固安全线，针对线长、边防力量有限、一线管控难等实际，建立健全以边防部队和边境管理部门为主、地方支持配合、人民群众参与联守的专群共防机制，筑牢边境防线的“第一道屏障”。边境旗市、抵边苏木镇建立由党委书记担任组长的边境党建工作领导小组，实施党政军警民企联合会议、联合堵截、联合演练、联合清边、联合巡逻的“五联合”防控模式，构建起指挥高效、处置快捷的边境管控格局。实行“三级段长”分段包干责任制，旗级段长包段督点、乡级段长日查夜巡、村级段长巡线守点，压实“为国守门、为国把关”的主体责任。目前，已经建立起由边防连队、民警、护边员、民兵等力量组成的联合巡边队33支，组建特色“马背警队”2支。同时，以堡垒户为中心，凝聚周边5户牧民，开展“五户联防”工作，构建起“人人是哨兵、家家是哨所、村村是堡垒”的工作格局。

该盟以边境管理区为“面”，针对边境地区面广、基础设施建设薄弱、管理服务难的实际，深入推进民族团结进步、乡村振兴、基层治理工作，努力开创平等团结互助和谐的边境地区良好局面。围绕铸牢中华民族共同体意识教育培训工程，依托“红书包”“一线四包”服务模式，开展农牧民党员教育培训，近两年轮训边境党员干部2.3万人次。加大教育站点和基地建设力度，在边境旗市建成爱国主义、民族团结进步教育实践基地15个，依托党员中心户和“红色堡垒户”创立“石榴讲堂”85个，运用“国旗耀边关”等载体常态化开展理论宣讲、政策解读，覆盖10万人次，边境地区党员、干部、群众国门意识、国防意识和守边意识不断增强。注重示范带动，近年来累计向边境旗市投入8230万元，扶持65个集体经济项目，推动45个抵边嘎查集体经济收入全部达到20万元以上。整合各类资源下沉农牧区、汇聚基层一线，成立畜牧业流动科技特派团，开展线上线下“菜单式”服务，为兴边富民提供科技支撑。推动人才向一线流动，组建102支服务队为牧民提供养殖、收割、剪毛、配种、防疫等专业化服务，让乡村振兴跑出“加速度”。

“一站式”多元解纷　提升基层治理效能

锡林郭勒盟坚持和发展新时代“枫桥经验”，把综治中心规范化建设作为提升基层社会治理能力的“牛鼻子”工程，通过标准化建设、实体化运行、多元化参与，让一个个综治中心成为化解矛盾的“终点站”、守护平安的“桥头堡”、服务群众的“连心桥”，走出了一条具有锡林郭勒特色的基层治理创新之路。

该盟将综治中心规范化建设置于平安建设的关键位置，通过系统性的顶层设计与资源整合，推动综治中心实现从有形覆盖到有效治理升级，构筑起基层治理的坚强阵地，全盟13个旗县级、79个苏木乡镇级综治中心全部达到规范化要求。

两级综治中心清晰划分引导受理、多元化解、指挥调度三大功能区，设立调解室、行政复议室、法律援助室、心理咨询室等专业功能室。旗县级中心还创新引入“速裁法庭”，实现诉讼与调解的无缝对接。各苏木乡镇（街道）将“四所联调”“三所一庭一室”等多元化解机制有机嵌入综治中心平台运行。

与此同时，针对牧区特点，创建了流动式综治中心——综治“乌日特”，以20—30户牧户为单元，整合基层政法资源，将矛盾调解、法治宣传、民意收集等六大服务直接送到牧民家中，破解了牧区服务半径大、群众跑腿难的问题。无论遇到何种纠纷，进入综治中心即可获得从接待受理、分流指派到调解处置的全链条服务，“进一扇门、办所有事”逐步成为各族群众新共识。今年以来，全盟旗县和苏木乡镇两级综治中心共受理各类矛盾纠纷15431件，化解15295件，化解率99.1%。

不断健全排查化解机制，做实“有矛必排”，结合草原牧区地广人稀的特点，搭建“1+N+X”矛盾纠纷排查网络，构建以日常排查常态化、专项排查精准化、线上排查智能化为具体举措“三查联动”机制，健全“走访—排查—交办—化解—回访”全流程闭环工作流程，推动矛盾隐患化解在萌芽，处置在前端。

严格落实“有事必办”机制，整合综治网格、12345政务服务热线等平台数据，打通群众诉求表达“最后一公里”，实现“解决一件事”向“治理一类事”转变。建立重点信访案件复盘，构建“四级包联”联动责任体系，层层传导压力、逐级压实责任。打造“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”的联动协同处置“流水线”，内部建立首问负责、分流指派、协调联动的闭环工作机制，确保群众诉求“事事有人管、件件有回音”；外部通过每月召开的联席调度会议，以及自治区综治和网格化信息平台案件线上全流程流转，确保信息实时共享与业务高效协同。

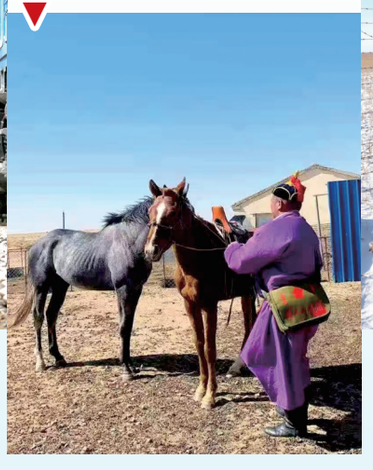
该盟积极推广应用自治区综治和网格化信息平台，为规范化建设注入智慧基因，共开通工作人员和网格员账号7000余个，并通过专题培训重点推动人口信息认领与矛盾纠纷事项线上录入流转，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。截至2026年10月底，平台已录入网格员6404名，实现网格全覆盖，并累计导入各类矛盾纠纷事项4887件，为实现精准治理与科学决策提供了坚实的数据支撑。多伦县还探索形成线上“推送—流转—结案”闭环流程，实现综治中心同20个职能部门和5个乡镇的横向纵向数据贯通，持续释放数字化治理效能。

打造多元参与“共治”品牌。立足边疆地区实际，创新服务方式，拓展参与渠道，打造了一系列富有草原特色的基层治理品牌，形成人人参与、人人尽责、人人共享的治理共同体。西乌珠穆沁旗综治中心针对当前辖区群众反映集中、矛盾易发多发的草牧场、劳动社保、牧区征地、拆迁、婚姻家事五大领域，集结了相关职能部门业务骨干、资深人民调解员、专业律师、心理咨询师及熟悉基层的退休政法干警等精英力量，形成“专病专治”的高水平调解队伍。正蓝旗以特色调解品牌为抓手，构建“专业调解+品牌调解”模式，推进医患、交通事故、劳动争议等8家专业行业调委会规范化建设，让复杂矛盾有“专业人办”。二连浩特市综治中心“忠尼乐涉外调解室”依托跨部门联动机制，高效化解涉外纠纷，让涉外调解既有力度更有温度。

辽阔的锡林郭勒大草原上，1103公里边境线既是祖国北疆地理边界，更是一道各族群众同心共筑的平安防线，一个个护边驿站、一支支马背警队、一张张综治网格、一间间调解工作室，共同织就了维护安宁、促进和谐的“平安网”。

站在新的历史起点上，锡林郭勒盟将继续深入贯彻落实党中央关于边疆治理和兴边富民的决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续深化“点线面”工作法和党政军警民“五位一体”强边固防机制，纵深推进综治中心规范化建设和矛盾纠纷多元化解，推动基层治理现代化走深走实，让祖国北疆这道安全稳定屏障更加坚不可摧、牢不可破。


二连出入境边防检查站移民管理警察正在对夜间出境列车进行查验。


苏尼特右旗巴彦乌拉嘎查书记德力格尔朝克图入户开展“马背上的红书包”送学服务。


苏尼特左旗赛罕高毕边境派出所边境巡控民警与驻地边防连队一同巡查边境情况。

（本版图片由锡林郭勒盟委政法委提供）

本社地址：呼和浩特市金桥开发区　邮政编码：010040　邮箱：qxxw2004@163.com　发行电话：(0471)6635562　广告公司电话：(0471)6635799　印刷质量监督电话：(0471)6635955　广告许可证：内市监广登字[2020]01号　本报（呼和浩特）由内蒙古日报社印务中心承印