2026年9月,平安中国建设工作会议在北京隆重召开,通辽市荣膺2021—2025年度平安中国建设示范市称号,成为此次内蒙古自治区唯一获此殊荣的盟市。这份沉甸甸的“国字号”荣誉,是对这座北方小城平安建设实践的最好注脚。

近年来,通辽市立足多民族聚居的治理实际,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,把平安建设与民族团结、基层治理、民生保障深度融合,牢牢扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任,走出一条覆盖全域、延伸到基层末梢、群众广泛参与的平安建设新路径。如今,全市政治安全更有保障、社会秩序更趋稳定、基层治理更具效能,人民群众安全感率连年保持在98%以上。


通辽市扎鲁特旗人民法院专职调解员深入牧区开展巡回审判。


通辽市科左中旗珠日河派出所“背包警务”深入牧区开展便民服务与法治宣传。

平安答卷 通辽何以出彩?

——通辽市创建平安建设示范市综述

□霍晓庆

高位谋划 把准发展“定盘星”

平安,是城市最厚重的底色,是护航经济社会各项事业稳步向前的坚强根基。在通辽,平安早已不止于街巷间的安宁、灯火下的祥和,更深度铺展于经济运行的脉动、社会治理的肌理之中,绘就出一幅全域覆盖、全领域协同的“大平安”生动图景。

通辽市委、市政府明确提出,将“平安通辽”建设作为“一把手”工程高位推进,如定盘星校准方向、如压舱石稳住全局,成立由市委、市政府主要领导任双组长的平安建设领导小组,将建设任务细化量化为具体指标,纳入全市经济社会发展总体规划和党政领导班子绩效考核,专项部署民族团结进步与平安建设深度融合工作,着力构建“市委统筹、政府负责、部门协同、基层落实”的工作格局,让平安建设的源头活水在基层涌流,全面激发共建共治共享的内生动力。

围绕平安建设,通辽以制度立柱、以规矩架梁,建立由平安通辽建设实施方案、市域社会治理现代化三年行动方案2个核心文件和6个配套文件组成的“2+6”稳固的制度体系;结合地区习俗,润物无声地完善基层自治、法治、德治“三治融合”治理规范,把民族团结、平安共建写进村规民约、居民公约,让一条条“小约定”涵养一方“大平安”,使平安建设有章可循、有规可依。

责任上肩,机制落地。通辽建立《维护政治安全和社会稳定工作重点任务分工台账》《筑牢祖国北疆安全稳定屏障重点任务分工台账》,将任务细化为114项举措,配套风险评估、风险防控协同、风险分析研判、风险隐患排查化解、应急处置等5项机制,环环相扣拧紧“责任链”,全流程规范、全过程压实各级各部门责任。同时,认真组织开展重大决策社会稳定风险评估,把风险想在前、预案做在先,推动矛盾源头预防、事前化解,让“防”的关口前移、“稳”的根基更牢。

通辽进一步将制度优势转化为前沿防控实效,组建由市委政法委牵头、公安国安民委等12个部门参与的维护政治安全专班,常态化研判风险,如“哨兵”般守在前沿、盯在平时。创新打造全区首家政法舆情处置综合保障中心,构建“监测预警、协同处置、正向引导”三同步模式,建立“监测—研判—处置—反馈—复盘”全链条机制,联合公安、民委、网信等部门建立跨部门联席会议制度,让风险早发现、舆情早引导、处置早落地。实行“检查(暗访)、督查、反馈、整改”四个常态化机制,以常态化“体检”筑牢安全防线,相关工作成绩位于全区第一方阵。

从高位谋划的把舵定向,到制度体系的立柱架梁;从责任链条的环环拧紧,到政治安全与舆情安全的双线守护,通过把“大平安”写进发展全局、落到基层末梢。这套“组合拳”,让安全成为发展强支撑,也彰显了市委、市政府驾驭复杂局面、应对风险挑战的担当与能力。

精细治理 织密治安“防控网”

“本以为这下得拖拖拉拉的打官司了,没想到进了一扇门,事儿就解决了。”市民包满仓所说的“这扇门”,就是通辽三级综治中心规范化建设、实战化运行的成效。

近年来,通辽市以综治中心为主阵地,把矛盾化解在基层、把问题解决在源头,让“枫桥经验”在新时代通辽大地焕发新的生机。基层治理的每一分成效,都在为构建共建共治共享的社会治理格局添砖加瓦,为推进社会治理现代化提供可复制、可推广的“通辽样本”。

让群众“进一扇门、解千般忧”,靠的是平台,更靠的是机制。通辽全力推动三级综治中心规范化建设,全市9个旗县(市区)、128个苏木乡镇(街道)综治中心规范化建设、实体化运行全部实现“五有目标”。探索“市区一体化”模式,强化市级综治中心实战功能运用,整合公安、法检、司法、信访、民政等34家单位入驻办公,建立“常驻+随驻”工作机制,打造“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”的矛盾化解平台,让群众诉求“只进一扇门、最多跑一地”。全市三级综治中心两年来累计受理群众诉求超4.9万件,化解率达94%。“有矛盾纠纷找综治中心,到综治中心能解决问题”渐成社会共识。

通辽坚持把目光投向基层、把力量倾注基层。全市深入落实“派出所主防”要求,2800名社区民辅警如根系般扎进村屯社区,把平安的触角延伸到草原最深处。持续推进“无讼无访”嘎查村(社区)建设,积小平安为大平安——如今,300个“无讼无访”嘎查村(社区)如星火般散布乡野,连点成片,织就一方安宁的底色。

推动“党小组+网格员+联户长”基层微治理机制推深做实:7540个基层党小组整合重构,如筋骨般挺立基层;1.3万余名网格员选聘到位,似血脉般贯通末梢;3.8万名楼栋(联户)长发展起来,像触角般感知冷暖。“化解矛盾风险 维护社会稳定”“大走访、大排查、大化解”“万警万员进万家”等系列专项行动扎实开展,用脚步丈量民情,排查化解风险,让平安建设如春雨般扎根基层、浸润人心。

从一扇门到一张网,从一支队伍到一套机制,通辽一步一个脚印,走出了属于自己的基层善治之路。


通辽市公安局科尔沁分局民警在辖区商城巡逻。

法治赋能 共绘和谐“同心圆”

平安建设的核心是人,是民心。

“李姐,我看您今晚生意不错啊,早点收摊回家吧!”深夜的通辽九中夜市依然烟火升腾,一辆闪烁着警灯的警车旁,辖区民警正驻守点位巡逻值守。夜市摊主李海丽一边熟练地为顾客打包,一边笑着说:“有你们在,卖到多晚都不怕!”一盏警灯、一句问候,守的是夜市烟火,暖的是百姓心窝。

民心所向,剑锋所指。通辽持续开展扫黑除恶专项斗争,破获黑社会性质组织犯罪案件,打击恶势力犯罪集团、恶势力犯罪团伙和其他涉恶团伙,万人打击战果位居全区第一。全市现行命案、八类严重暴力犯罪案件保持100%侦破,刑事案件立案数连年下降、破案率逐年上升。

百姓看平安,关键看治安。为了营造平安和谐的良好社会环境,全市政法部门出实招、聚合力,进一步提高群众安全感和满意度。

“最近这类的电信诈骗发案率特别高,如果大家遇到类似情况,一定要记着打我们派出所的电话核实啊。”秋日午后,一场特别的“普法讲座”在科尔沁街道阳光社区开展,现场吸引了数十名居民围观。民警们与居民围坐在一起,讲解识别各类诈骗套路,全力守护群众的钱袋子。

近年来,通辽重拳打击电信网络诈骗、非法集资、环境、食品药品等各类突出违法犯罪,创新“综合治理全民反诈”模式,实现电诈刑事警情连续三年下降,多起千万元经济损失案件得到及时挽损,有力守护群众生命财产安全。

法治,既是最硬的拳头,也是最暖的护航。“社会平安稳定靠大家,辖区治安环境好了,企业才能安心经营、稳步发展。”通辽蒙商会成员特木勒说出了企业家们的心声。

通辽牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,以高水平法治倾心护航企业发展。深入实施优化法治化营商环境“1+4”专项行动,出台政法机关服务金融行业发展“1234”具体举措,推动成立全区首个“三位一体”金融纠纷调解中心,累计成功调处金融纠纷案件1.2万件,涉及金额15.4亿元;深化“执破融合”改革,重整和解盘活企业,为全市优化法治化营商环境按下“加速键”,让企业轻装上阵、让市场生机涌动。

法治的声音不仅响在政务大厅,更深入到田间地头、校园课堂,群众在家门口就能享受到法律咨询、法律援助服务,让法治如春风化雨般浸润人心。

通辽市以“石榴籽”精准普法品牌为牵引,组建普法讲师团、“法治乌兰牧骑”演出队和志愿者队伍,统筹专兼职律师与两千多个嘎查村(居)结对担任法律顾问,培养“法律明白人”,依托“法律七进”“民族政策宣传月”“民族法治宣传周”等载体,深入农村牧区宣讲民族理论政策和法律法规、开展主题文艺巡演。

“石榴籽”调解室、荞乡义警、联户联防等特色自治品牌百花齐放,推动各族群众守望相助、团结共治,让基层治理的“毛细血管”更加畅通,让民族团结的“石榴籽”抱得更紧。

当群众从旁观者变成参与者,从“要我平安”变成“我要平安”,平安便有了最坚实的根基。通辽荣获“平安中国建设示范市”,最深的密码正在于此——以“定盘星”校准方向,以“防控网”守牢底线,以“同心圆”凝聚合力,锚定“主动创稳、高标创安”目标,把平安建设的制度优势转化为治理效能,让民族团结的暖流融入经济社会发展的肌理,为筑牢祖国北疆安全稳定屏障厚植底色。

民心是最大的政治,平安是最好的答卷——这份答卷,写在草原深处的炊烟里,写在群众的笑容里,写在长治久安的大地上。

(本版图片由中共通辽市委政法委提供)


通辽市扎鲁特旗人民检察院移动法治课堂走进草原深处护航暑期安全。


通辽市社会治安综合治理中心大楼。


通辽市西辽河秀美风光。