守护“养老钱”“保命钱” 社保基金新规征求意见

□新华社记者 张晓洁 邹雨沁

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”，事关群众切身利益和社会稳定大局。为更好维护社保基金安全，人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

近年来，随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进，欺诈骗保方式手段不断翻新，社保基金安全面临新挑战。起草征求意见稿，正是要通过构建完备的社保基金监督体系，以更大力度打击违法违规行为，织密社保基金安全防护网。

监督什么——

根据征求意见稿的适用范围，基金种类上，包括基本养老保险、工伤保险、失业保险基金；环节上，包括基金的支付、管理、投资运营。

对基本医疗保险（含生育保险）基金、长期护理保险基金的监督，以及对社会保险费征缴情况的监督，不属于征求意见稿的适用范围，而是依照有关法律、法规执行。

谁来监督——

接受人大监督。根据征求意见稿，县级以上人民政府要依法向本级人民代表大会常务委员会报告社保基金有关情况。

强化行政监督。征求意见稿对人社行政部门、财政部门、审计机关的监督职责作出明确，同时建立部门间沟通协调、案件移送等机制。

“征求意见稿压实相关部门监督责任，围绕联合检查、协助核查、程序规范、自我约束4个层面搭起协作框架，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，有利于形成社保基金监督合力。”中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说。

鼓励社会监督。征求意见稿明确，任何组织和个人有权对侵害社会保险基金的违法违规行为进行举报。对查证属实的举报，按照有关规定给予举报人奖励。

怎样监督——

征求意见稿规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求，并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规等作出规定。

业内人士认为，相关规定有利于推动社保基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变，保障基金长期稳定运行，提升抗风险韧性。

“征求意见稿为社保基金管理使用划定了不可逾越的行为红线。”中国政法大学商学院教授胡继晔说，针对骗取基金支出或待遇、组织骗保、经办管理失职、服务机构违规等行为，征求意见稿分别设定法律责任，规定基金损失依法追回，并与治安管理处罚、刑事追责相衔接，形成法律威慑，有助于减少跑冒滴漏造成的基金损失。

其中，征求意见稿依据社会保险法，对欺诈骗保情形作出细化规定，列明伪造、变造证明材料，冒用他人身份或证件，隐瞒丧失待遇领取条件等情形，并对组织骗保的违法行为设置专门罚则。

“欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源，损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。征求意见稿对这类行为依法严惩，既维护基金财产，也保护诚信参保群众正当利益。”北京大学法学院教授叶静漪说。

征求意见稿还在既有制度基础上，进一步明确基金损失发生后的追回义务、资金归集和赔偿责任。叶静漪认为，相关规定将违法惩戒与损失修复相结合，使责任追究切实维护参保人员的共同利益。

“监督越到位，权益越有保障。”胡继晔说，征求意见稿的落脚点，正是让社保基金来源清楚、去向明白，让待遇按时足额发放。随着监督效能持续释放，未来条例将为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供更为坚实的法治保障。（新华社北京11月23日电）

炉火里的温暖——青甘藏地震灾区恢复重建见闻

□新华社记者 王淳 崔翰超 洛卓嘉措

11月21日，青海德令哈市发生5.6级地震，经排查无房屋倒塌和人员伤亡，震区供水、供电、公路、通信运行平稳。

高原条件复杂严峻，发生地震更是牵动人心。今年10月22日西藏巴青县发生7.0级地震，6月16日青海大柴旦发生6.3级地震，再往前，2023年12月18日甘肃积石山发生6.2级地震。冬日时节，记者回访这3个震区，实地探访灾后恢复重建的情况。

冬日高原，白雪覆盖。海拔4600多米的西藏那曲市巴青县岗切乡纳贡村安置点，板房顶上压着霜，几根烟囱冒出白烟。推开索朗顿珠家的门，热气涌出，炉子上的奶茶咕嘟冒泡。

54岁的索朗顿珠黑红的脸上挂着笑，迎记者进屋，倒上热茶。10月22日的强震，让他家成了危房。

“地震后我们一家都害怕得很，既害怕再发生地震，又担心没了房子，冬天熬不过去。”索朗顿珠说，没想到政府反应快又贴心，当晚他们先住进已有板房，几天后又搬入新板房。

岗切乡乡村振兴专干南卡旺布介绍，安置点涉及16个受灾行政村、169户599人。“我们把每户诉求都记录下来，尽快解决，让大家过冬不发愁。”

“牛粪和煤炭是发放下来的，新锅和新炉子也是。”索朗顿珠说，随时能喝上热茶，吃的也不愁，住在暖和的板房里，心里踏实。

安置点往北几公里，饲草料储备库里草料码得整齐。“人要过好冬，牲畜也要过好冬，明年的生产才不会断档。”南卡旺布说，真有紧急情况，草也够全村牲畜越冬。

玛如乡杂钦达村幼儿园临时教学点，墙上贴着孩子们的画。园长次仁群措说，搬进板房幼儿园后，老师让孩子们画出想要的新房。有一幅画让她印象深刻，有房子、太阳和一排小人，旁边写着“美丽的学校”。

在甘肃省积石山县胡林家乡朝阳社区，34岁的宁正红在家炖着羊肉。“现在不用烧柴、烧煤，用电灶做饭方便多了。”她说，新家150平方米，一家7口住得宽敞。地震前她家住在平房里，烧煤取暖；现在搬到楼房，暖气按时来，一家人可以温暖过冬。

积石山地震已过去近三年。2024年12月，13个集中安置点10015套住房全部交付，路网、供水、供电、供暖、通信一并到位。当地把供暖纳入重建重点民生工程，新建3座热源厂。朝阳社区36栋楼住着14个乡镇搬来的群众，干部常上门，问得最多的就是暖气热不热。

从黄土高原再往西北，是柴达木盆地北缘的大柴旦。

大柴旦行委副主任袁生明说，这次地震震级虽大但伤亡很小，主要原因是房屋结构强度高，几乎没有倒塌。震后多部门完成隐患排查、房屋安全鉴定、道路抢修，今年6月22日起，253户643名受灾群众分两批返回原居住地。

马生祥在柴旦镇开饭店，正值饭点，灶火烧得很旺。“政府动作很迅速，水电路网在返家的时候都修好了。”他说，地震对今年大柴旦旅游产生一些影响，“希望明年生意能好一些，大家都来大柴旦旅游”。

从牛粪炉到暖气片，再到饭店的灶膛，冬日炉火不息。地震带来的影响正逐步消除，受灾群众的日子越来越暖。

（新华社北京11月23日电）

面向社会公开征求意见 《教材管理条例（征求意见稿）》

新华社北京11月23日电 （记者 王鹏）记者23日从教育部获悉，近日，教育部就《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

关于条例征求意见稿的出台背景，教育部有关负责人介绍，党的十八大以来，我国教材工作取得历史性成就、发生格局性变化。面对新形势新任务，教材工作需要进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，完善协同治理机制，不断提升教材质量，加快建设中国特色高质量教材体系。经过长期实践，教材工作积累了许多行之有效的做法，有必要将成熟有效的政策措施和实践经验上升为法规制度，通过立法加强顶层设计，为教材事业高质量发展提供坚实法治保障。

据介绍，条例征求意见稿以推进中国特色高质量教材体系建设为目标，以服务支撑教材工作实际需要为导向，全文共8章67条，主要包括坚持党的领导、完善教材工作体系、规范全链条管理、严格教材质量要求、加强支持保障等方面内容，构建起教材管理的法律规范。

条例征求意见稿研制过程中，法律和教育领域多位资深专家参与，广泛开展调研，充分听取中央和国家机关、省级教育行政部门和大中小学校等各方意见，反复修改完善，严格履行评估审核程序，增强制度的针对性、实效性和前瞻性。



2026世界市长对话·乌鲁木齐活动在新疆启动

11月23日，参加活动的嘉宾在新疆乌鲁木齐文化中心参观展览。11月23日，以“以人为本·创新发展——携手共建现代化人民城市”为主题的2026世界市长对话·乌鲁木齐活动启动，来自13个国家、26个城市的外国市长和城市代表等共200余名中外嘉宾齐聚新疆，将围绕现代化城市治理理念、实践经验和积极成效展开交流。 新华社记者 丁磊 摄

■上接第4版

坚持推动构建新型大国关系，坚定捍卫以联合国为核心的国际体系，积极践行四大全球倡议，持续推进平等有序世界多极化和普惠包容经济全球化……中国的“确定性外交”让世界看到了国际秩序向着更加公正合理方向发展的可能。

“中国永远是世界的和平力量、稳定力量、进步力量。”

一以贯之地倡导开放、创新、合作。“开放、创新、合作”，是APEC“中国年”的三大优先领域，也是新时代中国特色大国外交的三个高频词。在美中贸易全国委员会会长谭森看来，中国外交所坚守的这些原则，有助于推动APEC进一步发展壮大，为亚太乃至全球民众带来更多实实在在的成果。

一以贯之地推动构建人类命运共同体。“大家一荣俱荣、一损俱损”，亚太各方对此感悟深刻。从提出“牢固树立亚太命运共同体意识”，到阐释开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体，再到搭建亚太共同体的“四梁八柱”……亚太愿景与中国理念完美结合，建设亚太共同体与构建人类命运共同体一脉相承。

潮起潮落，生生不息，亚太人民对和平、发展、繁荣的求索从未停歇。

从APEC深圳会议再出发，中国同各方一道，为共同建设一个更加美好的世界不懈努力。

（新华社北京11月23日电）

点绿成金 算网筑基
中国银行多维助力内蒙古高质量发展



鄂尔多斯市达拉特旗光伏领跑者基地项目。

内蒙古横跨“三北”，是我国北方重要生态安全屏障，也是国家重要能源和战略资源基地。统筹高质量发展和高水平保护，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，是构筑万里绿色长城、推动区域经济跃升的必然要求。

近年来，中国银行立足内蒙古得天独厚的能源与生态资源禀赋，紧跟自治区产业结构绿色转型步伐，积极打造覆盖荒漠化综合防治、绿色算力枢纽建设、水资源节约集约利用的多元化金融产品与服务体系，以源源不断的金融活水护航内蒙古高质量发展。



中国银行工作人员在满洲里口岸详细了解进出口企业经营状况及融资需求。

向绿而行 多元创新拓宽生态金融实践路径

荒漠化防治与绿色低碳转型是一场持久战。中国银行积极响应生态文明建设战略，持续探索绿色金融与生态修复融合的“首笔”“首创”，让绿色成为高质量发展最鲜明的底色。

坚持多点布局，把金融资源精准投向重点生态项目。中国银行创新推出自然受益型商业ESG（环境、社会与治理）挂钩贷款，将贷款利率表现与企业的沙漠治理、生态修复、生物多样性保护等ESG关键指标动态绑定，率先为内蒙古圣牧高科牧业公司发放全国首笔该类贷款，实现了金融资源配置与生态保护成效的有效联动，为引导更多社会资本参与荒漠化综合防治提供了成熟可复制的实践样本。

在乌海，中国银行设立“生物多样性+风光水电”专项融资方案，为“阿电入乌”区域互济新能源项目及乌海市抽水蓄能电站建设项目批复授信70.9亿元，项目预计可修复治理沙漠8.7万亩，年均节约标准煤126万吨、减排二氧化碳等温室气体390万吨，推动沙漠治理与新型能源体系建设同频共振。

在鄂尔多斯，聚焦“板上发电、板下种植、板间养殖”立体开发模式，中国银行创新推出专属金融方案，支持建设“林光互补”农业产业基地。通过改善板下土壤肥力、引种适沙经济作物，有效实现防风固沙、电站降本与农牧民多元增收多赢，让沙区群众稳稳端上“生态饭碗”。

在满洲里，立足口岸区位特色，中国银行落地自治区首笔“生物多样性+碳标签”挂钩贷款。该产品以企业进出口产品碳足迹认证为关键评价依据，给予优惠贷款并在基准利率基础上下调10个基点（BP），成功构建起“森林固碳—产品碳标签—生态价值变现”的正向激励链条。

数智赋能 算网融合激活区域科创全新动能

数字经济与绿色经济的深度交融，正成为重塑发展动能的关键抓手。作为国家“东数西算”战略的重要枢纽节点，内蒙古依托丰富的绿电资源与凉爽气候优势，正加速崛起为全国绿色算力高地。特别是在“草原云谷”乌兰察布，华为、字节跳动、中金数据等领军企业先后扎根，绿色智算产业集群初具规模。

算力基础设施建设资金投入大、投资回收周期长，亟需长期限、高稳定性的信贷支撑。中国银行紧扣国家算力网布局，全方位赋能零碳智算产业集群建设。

保障算力基建扎实落地。中国银行先后为世纪互联乌兰察布零碳智算中心基地一期项目批复贷款28亿元、为中金数据零碳算力基地二期项目批复贷款19亿元，有力保障了土建施工、高密机房部署、绿电直供动力配套等关键节点的建设进度，为大规模承接京津冀乃至全国跨区域算力调度奠定坚实支撑。

破解轻资产科创融资瓶颈。中国银行聚焦制造、科创、绿色转型等特色产业集群，打破传统信贷对重资产抵押的依赖，依托“科创贷”“知惠贷”等线上产品以及分行特色专项服务方案，以“供应链+”“知识产权质押+”等组合融资模式，将核心企业订单履约记录、供应链数据流、企业纳税信用及企业发展指数纳入动态授信模型，通过“核心带动+链式服务”双轮驱动，助力科创产业向价值链高端攀升。

惠农固本 节水润泽筑牢地区粮食安全屏障

水资源是水生态之基、农业丰歉之脉。内蒙古干旱半干旱地区广布，如何破解农业生产水资源约束，关乎国家粮食安全与现代农牧业高质量转型。

聚焦“量水而行、节水为重”的集约发展要求，中国银行积极发挥金融畅通要素流动的关键作用，创新研发“节水贷”系列金融产品与高标准农田建设专项解决方案，全力服务水生态涵养与水资源循环利用。在乌兰察布，中国银行通过建立绿色审批通道与差别化信贷倾斜，依托“节水贷”向当地10余家深耕智能滴灌、耐旱防渗管网等领域的节水灌溉龙头企业投放授信近亿元，涵盖技术研发、设备制造、流通铺设到田间运用的全产业链条。

同时，紧密协同地方高标准农田建设计划，精准支持农田平整、节水渠系改造和盐碱地综合治理工程，推动农牧业向节水节肥、降本增产的集约型现代化模式升级转型，牢牢守住耕地红线与生态底线。

从茫茫荒漠上的光伏蓝海，到塞外高原的算力枢纽；从科技驱动的节水良田，到生机盎然的边陲林海，中国银行以绿色金融为笔，将生态治理、产业升级与民生改善紧密串联。中国银行将持续丰富金融供给、创新服务范式，为谱写内蒙古高质量发展和高水平保护新篇章贡献力量。



中国银行工作人员在托克托县正在实施改造的高标准农田现场调研。



中国银行工作人员在世纪互联乌兰察布零碳智算中心走访调研。