# 笃行实干启新程　逐梦青城向未来




中国（内蒙古）自由贸易试验区呼和浩特片区。







世界乳都。

五载砥砺深耕，五载春华秋实。呼和浩特市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，紧紧围绕自治区“1571”总体工作部署，真抓实干、勇毅前行，推动首府各项事业取得新进展新成效。

站在承前启后的关键节点回望五年奋斗之路，这是首府产业迭代升级、新质生产力加速涌现的五年，是改革纵深突破、开放能级全面跃升的五年，是城市日新月异、功能品质全域提质的五年，是绿水青山增色、文旅品牌出圈出彩的五年，是民生福祉普惠共享、群众幸福感持续攀升的五年。立足新起点、奋进新征程，呼和浩特市将持续锚定高质量发展首要任务，接续奋斗、久久为功，在筑牢我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡中展现首府担当、贡献首府力量，奋力书写中国式现代化内蒙古首府崭新篇章。

## 集群育新机　链式启新程

走进内蒙古百川数字科技有限公司的生产车间，机械臂高速运转，一台台服务器机箱在传送带上有序流转。公司生产经理兰晟说：“本地化生产让数据中心采购成本降低30%以上，交付时间也大幅缩短。”

这一处生产车间的变化，折射出呼和浩特市产业五年之变。五年来，呼和浩特市地区生产总值从2021年的3178亿元跃升至2025年的4278亿元，年均增速6.1%；规上工业增加值年均增长9.9%，高技术制造业年均增长30.4%。

产业是强市之基。呼和浩特市围绕乳业、新能源、绿色算力与人工智能、新材料、生物制造、装备制造等方向持续延链补链强链，项目接连落地，集群由雏形走向成型。“世界乳都”实至名归，伊利、蒙牛稳居全球乳企十强，乳制品集群入选国家先进制造业集群；“中国云谷”成功授牌，算力总规模达到16.5万P，其中智算16.1万P，绿色算力指数全国领先，入选国家算力互联互通区域节点；新能源装机突破712万千瓦，增长2.5倍，环首府500千伏电网网架基本形成；建成全球最大的口蹄疫疫苗智能制造基地，金霉素、辅酶Q10、酶制剂全球产量第一；获批乳业、草业国家技术创新中心，科技型企业突破2000家。

按照积极培育、科学发展的产业集群，生物制造、现代装备制造、航空航天、资源循环利用等4个百亿级梯度产业集群，形成链条完整、相互支撑、竞争力强的“4+4”现代化产业体系。

与产业集群相配套，服务业同步扩能提质。做强生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业深度融合。加快建设区域级仓储物流中心，打造“股、贷、债、保、担”协同联动的金融综合服务模式，建好用好百亿级政府投资基金体系，建设跨境贸易高水平开放试点。积极培育科技和信息服务、人力资源服务、新能源运维服务、节能环保服务、商务服务、数据服务等新业态。做优生活性服务业，扩大优质消费供给，优化城市消费布局，打造核心消费商圈和休闲消费带。



伊利现代智慧健康谷KUKA机械臂码垛。

## 改革破桎梏　开放拓新局

9月29日，呼和浩特市沙良国际陆港，一个40尺集装箱启运，货值38万多元，搭乘中欧班列发往莫斯科——这是呼和浩特市首单启运港退税业务，货物在陆港放行即可提前申请退税，不必等运抵离境港。

通道畅了，班列密了。今年1至9月，呼和浩特市发运中欧（中亚）班列169列，发运量居全区第一，同比增长83%；截至8月31日，开行出口商品汽车班列63列，发运汽车18270辆。

五年来，首府坚持以改革增动力、以开放强活力。全市完成重点领域改革任务763项；出台优化营商环境3.0版20条举措，获评全国营商环境创新城市；国企重组整合纵深推进，营收、利润实现翻番；中国（内蒙古）自由贸易试验区呼和浩特片区建设成效显现，制度创新成果加速落地；经贸合作覆盖185个国家和地区，获评全国跨境贸易便利化试点城市、中欧班列节点城市、国际友好城市杰出贡献奖；呼包鄂乌一体化步伐加快，213个政务服务事项实现“四城通办”，成功申报国家综合货运枢纽补链强链提升行动支持城市。

中国（内蒙古）自由贸易试验区呼和浩特片区挂牌以来，首个“五证联发”工业项目、首批极速落户的外资企业、首笔数字货币桥跨境汇款相继落地，片区内外商投资企业已达40多家；综保区、国际陆港、航空口岸联动，跨境电商、保税维修等新业态加快培育。营商环境改革从“减环节”走向“优生态”，企业开办时间压缩至0.5个工作日以内，外资企业准入实现全程网办。改革与开放是一体两面，制度松绑让要素流动起来，通道畅通让市场连起来。

放眼发展新征程，首府将持续跃升开放能级。建设好中国（内蒙古）自由贸易试验区呼和浩特片区，积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，主动对接国际高标准经贸规则，深入落实货物贸易、服务贸易、数字贸易、营商环境等领域改革任务，形成一批可复制可推广的制度创新成果。依托盛乐国际机场航空口岸拓展国际航线网络和航权资源，高质量建设空港物流园和临空经济区，实现区港联动和综保区扩区。升级沙良、铁通等国际陆港枢纽功能，扩大班列发运规模业态，加快推广多式联运“一单制”。优化进出口贸易结构，加快发展跨境电商、保税维修等外贸新业态。培育壮大对外经贸经营主体，引育一批外向型高技术企业、跨国公司区域总部，推动首府开放型经济蓬勃发展。

融入和服务区域重大战略，是开放的另一重落点。高标准推进首府都市圈建设，强化呼包鄂乌规划协同、创新协同、产业协同，聚力打造科创、金融、物流、消费、公共服务、对外开放六大核心功能中心，引领区域高质量发展。健全城乡要素双向流动、资源优化配置机制，推进公共服务均等化、产业发展协同化。主动融入全国区域协调发展战略布局，纵深联动京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区，积极承接产业转移和科技创新转化。

营造一流营商环境，坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力。推动更多“高效办成一件事”落地见效，推行无感监管、智能招投标监管。全面落实帮办代办制，践行“随叫随到、说到做到、服务周到”的服务理念。强化政策落地，推行惠企政策“免申即享”，确保政策红利直达快享、精准滴灌。常态化解决企业账款拖欠问题，以政府守信提升市场信用。建立高范涉企执法长效机制，持续推行涉企行政检查“扫码入企”，严禁违规异地执法、趋利性执法，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益。



内蒙古华电新能源智慧运营中心。



呼和浩特盛乐国际机场。



工作人员在智慧城市指挥中心查看实时数据。

## 精工筑城廓　焕新启安居

11月26日零时，盛乐国际机场正式投运，白塔国际机场同步关闭。新机场航站楼建筑面积32万平方米，两条间距2000米、可独立运行的远距平行跑道，130个机位，可满足年旅客吞吐量2800万人次、货邮吞吐量32万吨，是内蒙古首座4F级国际机场。从“建好一个机场”到“建设临空经济区”，空港的终点正是临空经济的起点。

枢纽与路网，撑起首府骨架。五年间，呼凉高速、机场高速建成通车，呼零高速开工建设，新增公路里程1130公里，“一环五纵五横七放射”公路体系基本形成；88公里三环路攻坚贯通，40公里金海路、14公里巴彦路、12.9公里昭哲路高架建成，“一横两纵四环”快速路网全面联通；补齐“空白路网”107条，打通兴安南路、锡林南路、包头大街等118条“断头路”，319条背街小巷完成改造。地下管网同步更新，新建改造污水管网240公里、天然气管网502公里、供热管网2474公里、供电管网1156公里，电网供电可靠率达到99.8%。

精细管理与智慧治理，落实在街巷和指尖。呼和浩特市建成公园游园1009个、城市绿道679公里，绿意从公园延伸到街角巷口；推出借道通行、可变车道、首条绿波带等举措，道路拥堵明显改善。“城市大脑”升级到3.0版，爱青城App掌上办理事项达到156项。3711个住宅小区实现物业管理“全覆盖”，围绕“停车难”“停车乱”，全市增加停车位供给、规范停车秩序，完善城市智慧停车平台，引导停车从地上转到地下，依法纠正违停行为。

2026年，首府把枢纽和路网继续往前推。全力推动盛乐国际机场拓展国际航线，加密同长三角、粤港澳大湾区、成渝地区航班，形成“盟市—首府—国内重要枢纽”的“经呼飞”航空网络。推进呼包高铁项目前期工作，加快建设S27呼零高速；建成铜乌达路与南二环互通立交，贯通G59连接S103云港大街，优化提升科技城、白塔片区与盛乐区域路网。停车专项整治新增泊位3万个、盘活泊位3万个，共享泊位9000个，让有序停车成为市民的良好习惯。

城市更新与小区改造，改善群众家门口的环境。全力推进城市更新行动，2026年改造老旧小区36个，推动建设老旧小区自主更新试点，建成投用“西热东送”工程，启动新一轮电网提升三年行动计划。实施城市综合治理提升年工程，全民动员开展城市“绿化、美化、亮化、净化、优化、强化”行动，让干净、整洁、清爽成为首府“形象品牌”。物业管理专项整治同步展开，社区、基层组织全面参与物业管理，打造“小区+街区+社区”一体化治理的“大物业”模式，推动国有企业兜底老旧小区物业管理，让物业管理问题不再困扰居民。

面向城市建筑新周期，首府将把高品质生活空间作为城市工作的落点，坚持城市内涵式发展，持续优化“一主一副、一核两翼”空间布局。高质量推进城市更新，激活存量低效用地以及老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等城市存量资源资产，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。启动实施呼包高铁项目，推进呼零高铁项目前期研究，争取呼朔太高铁纳入国家中长期铁路网规划，统筹完善高架路网体系，提升城市内联外通能力。下足“绣花”功夫，从房前屋后、背街小巷的环境改善做起，持续增加公园绿地、体育健身、休闲游憩等公共场所，下大力气解决好物业、停车等难题，让广大市民在家门口、手机微处感受到城市的温度。

## 山水织绿卷　文旅融新篇

清晨的白石头沟，晨雾还未散去，大青山护林员马海波就背起设备，开始了一天的巡护工作。无人机缓缓升起，屏幕上很快出现熟悉的鹿鹿身影——它们正在溪边悠闲地觅食，偶尔抬头啃食枝头的野果。“看着它们安然的模样，我心中满是欣慰。”马海波说。如今山上的沟溪重新流淌，中华斑羚、猞猁、豹猫在林间出没。2021年放归的27头麝鹿，由他和同事用红外相机日夜守着。如今的大青山国家级自然保护区，已成为守护内蒙古中部生态安全的重要屏障。在更科学的保护体系下，大青山已经成为更多珍稀物种的栖息家园。

五年来，呼和浩特市始终把生态环境保护作为“国之大者”，成功创建国家生态文明建设示范市。系统推进生态保护和修复，完成“三北”工程六期建设任务，建成大青山前坡坡度小于15度的连续山体总绿带，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积均达到国家生态园林城市标准。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，冬季清洁取暖、区域再生水循环利用、海绵城市、无废城市等国家级项目取得扎实成效，空气优良天数比例从80%提升至91%，中心城区再生水利用率从31%提升至50%以上，建设用地、农用地、污染地块安全利用率均达100%。单位GDP能耗逐年下降，成功入选国家碳达峰试点城市。

生态改善的同时，文旅融合也在提速。呼和浩特市推动农牧文旅体商融合发展，国家一级博物馆达到4家，组建市文物考古研究所，成功创建和林格尔土城子国家考古遗址公园、老牛湾黄河大峡谷国家5A级景区，马鬃山滑雪场获评国家级滑雪旅游度假地，雕塑艺术馆和国际雕塑园建成开放，承办博博会、中国原生民歌节等大型文旅活动，创建国家级文旅品牌60余项，被列入国家旅游枢纽城市。

迈向新的发展阶段，首府将树立更高的生态保护标尺。绿色生态底色的夯实，从修复抓起。持续加大生态保护和修复力度，巩固提升“三北”工程生态建设成果，一体推进大青山前坡生态观光与生态保护，严格执行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹推进林草湿荒一体化修复，实施小流域水土保持综合治理工程，推进哈素海国家级湿地公园提质建设，高标准建设城市防护林，加强国家重点保护珍稀濒危野生动植物及其栖息地、原生境保护。

污染防治的力度同样不松。全面开展美丽蓝天建设，加大燃煤散烧、烟花爆竹、秸秆焚烧、机动车尾气和“散乱污”企业精准管控力度，推动空气质量持续改善。开展美丽河湖保护与建设，加强大黑河、小黑河等重点河湖综合治理，深入开展黑臭水体排查整治，推动城镇污水处理服务向农村延伸。实施固体废物综合治理行动，开展新污染物隐患排查整治。

更长远的功夫，下在绿色生产生活方式上。以碳达峰碳中和为牵引，全面落实碳排放双控制度，探索本地产品碳足迹管理机制，促进产业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，加强各类资源的全过程管理和全链条节约。推进再生水进园区、进河湖、进绿地、进市政、进单位专项行动，建设国家废旧物资循环利用体系重点城市。加强生态文明宣传教育，引导群众践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

生态之外，文旅融合同样要坚持以文塑旅，以旅彰文。充分发挥国家旅游枢纽城市作用，优化整合特色文旅资源，打造精品旅游线路，把一季火变成季季火、全年热。推动敕勒川草原创建国家级旅游度假区，推进老牛湾黄河大峡谷旅游区、土城子国家考古遗址公园提质升级，做好丰州故城、大窑等遗址科学保护与展示利用。加强革命旧址保护修缮，加大历史建筑和古树名木保护力度。持续提升呼和浩特博物院“六馆一园”展览品质，建成一批等级博物馆。加强非遗工坊、传习基地建设，提升非遗数智化、产业化规模。深挖城市内核，构建以“敕勒川”“昭君”“盛乐”为载体的城市文化IP矩阵。深入实施文化惠民工程，加强公共文化服务体系建设。推进马兰牧骑事业高质量发展。



呼和浩特市敕勒川草原风景如画。

## 厚植民生温度　守护幸福青城

“原本以为来到陌生城市找工作，先要花费一笔不小的开支住酒店，没想到‘青翼栖所’青年驿站提供了5天免费住宿。更贴心的是，‘青翼栖所’微信小程序的就业服务板块里有好多对口企业，不光解决了盲目投简历石沉大海的困扰，还帮我节省了很多时间，大幅提升了求职效率。”从河北来呼和浩特求职的应届毕业生王媛，站在窗明几净的“青翼栖所”青年驿站房间里，发出由衷的感慨。

呼和浩特市紧盯科技和产业发展前沿，大力支持各类优秀人才来呼就业创业，依托重点人才项目筑巢引凤，深入实施人才引进培养工程，形成领军人才、骨干人才、青年人才、基础人才梯次培养架构，人才队伍活力持续迸发。五年来，全市城镇新增就业34万人，大学生等青年留呼就业23万人，人力资源服务产业园获评国家级产业园；岗位供给增加，人口随之回流，常住人口增加16.5万人，增量、增速均排全区第一。

民生无小事，枝叶总关情。五年来，呼和浩特市始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，持续在稳就业、优服务、强治理、保社保上精准发力，推动民生投入持续加码、民生事业持续进步、民生福祉持续增厚，群众看得见、摸得着、可感可及的幸福变化遍布青城大地。

11月19日下午，新城区实验中学北辰校区放学铃声响起，学生们有序走出教学楼。这所今年秋季投用的九年一贯制学校补齐了片区学位缺口，不少周边小区孩子实现就近入学，家长朱灵珊感慨：“步行几百米就能到校，躲新的校舍，齐全的功能教室，不用再奔波择校。”这样在家门口就学的场景，正是首府持续扩充教育供给、优化公共服务的生动缩影。

五年来，呼和浩特市新建改扩建学校93所，新增学位7.8万个，呼和浩特职业学院开格为职业技术大学；国家公立医院改革与高质量发展示范项目成效显著，落地建设2个国家区域医疗中心，市属5所医院全部获评三甲医院，多层次医疗保障体系不断完善，“15分钟”医疗健康服务圈、养老服务生活圈实现“全覆盖”。

保障民生福祉，就业依旧摆在突出位置。今后五年，呼和浩特市将实施“乐业青城”计划，稳岗扩容提质工程，每年挖潜就业岗位8万个以上。健全“平台+基地+站点”就业服务网络，持续实施“青年留呼行动”，构建青年就业、创业、安居、成长全周期保障体系，深化青年发展型城市建设。统筹推进农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业。建立企业需求清单与机构服务清单动态对接机制，开展“技耀青城”大规模职业技能培训行动。健全新就业形态劳动者、超龄劳动者权益保障机制，推扩劳动者合法权益。建设“家门口”就业服务圈，“15分钟”就业服务圈，推动呼和浩特人力资源服务产业园提质升级。

健康呼和浩特建设提速。提升医疗机构服务水平和精细化运营水平，优化全人群全方位全周期健康服务。深化京蒙、沪蒙等医疗协作，对接引进更多优质资源。建成北大肿瘤医院内蒙古医院、北京友谊医院内蒙古医院两个国家区域医疗中心，建设心血管病专科医院，打造一批国家、自治区重点优势专科。加强“三医”协同发展与治理，健全疾病防控体系，推进中医药（蒙医药）传承创新发展。深入开展较敏性高草系统治理。深化医疗卫生强基工程，优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，促进分级诊疗，让群众就近看得上病、看得好病。推进药品耗材集采扩面提质，降低个人卫生费用支出。大力倡导树立正确健康观，鼓励和支持全民健身、健康休闲，创建国家健康城市。

同时，持续完善“一老一小”服务体系。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。以老年人口数量和结构变化为导向，合理优化配置养老服务资源，深入实施基本养老服务体系优化工程，培育社大专业化、连锁化、集团化养老服务机构，支持县乡医疗卫生机构开展医养结合服务，构建“医康养护助”一体化服务模式，全面促进居家社区机构养老服务提质增效。大力发展老龄事业和养老产业，推进老年友好型城市建设。继续完善生育支持政策，发展普惠托育和托幼一体化服务，建设生育友好型城市。持续开展产妇“一杯奶”关爱行动，降低生育、养育、教育成本。推进儿童福利机构“开门办院”。

回望五年，风雨兼程、硕果累累；展望未来，征途浩荡、前景可期。五年来，首府产业转型势如破竹、改革开放纵深突破、城市面貌日新月异、生态文旅相得益彰、民生福祉普惠共享，交出了一份无愧于时代、无愧于人民、无愧于使命的高质量发展答卷。

站在新的历史起点，呼和浩特市将以更加坚定的决心、更加昂扬的姿态、更加实劲的作风，锚定高质量发展首要任务，持续深耕产业、深化改革、拓展开放、精建城市、厚植生态、普惠民生，奋力在内蒙古实现社会主义现代化新征程上当好先锋做好表率。（杨彩霞）

本版图片由王劼凯拍摄



工作人员在呼和浩特市玉泉区居家社区养老服务标准化示范中心为老人量血压。




北京一零一中呼和浩特分校北辰校区。



呼和浩特市敕勒川草原风景如画。